

# 信息摘编

2025年 第十二期  
(总第五十四期)

天津港保税区文教局  
(图书档案馆、地方志编修办公室)

**编辑单位:**

天津港保税区文教局 (图书档案馆、地方志编修办公室)

**电话:**

(022) 84925879

**传真:**

(022) 84925819

**网址:**

www.taeacc.org.cn

**E-mail:**

zdd@adm.tjftz.gov.cn

**地址:**

天津空港经济区东四道 8 号

**编审名单**

主 编: 沈习春

薛晓莹

副主编: 朱丹丹

**本期刊物信息搜集时间:**

2025.11.16-2025.12.15



空港经济区文化中心微信

## 目录 CONTENTS

### 热点关注

人社部: 启动人力资源服务业与制造业融合发展试点 .....1  
市监局: 发布互联网平台反垄断合规指引 .....2  
发改委: 从四方面推动中欧班列高质量发展 .....2  
多部门: 增强消费品供需适配性 进一步促进消费 .....3  
市监局: 发布《市场监督管理信用修复管理办法》 .....4  
国资委: 从三方面发力助力世界一流企业建设 .....5  
多部门: 加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设 .....6  
商务部: 发布商业技术创新中心培育名单 .....7  
商务部: 公布《贸易政策合规工作实施办法》 .....7  
国资委: 开展国资央企领域可信数据空间系统建设 .....8  
11 月份 CPI 同比上涨 0.7% 物价水平进一步企稳 .....9  
国资委: 持续发力战略性新兴产业 超前谋划未来产业 ..11

### 行业动向

工信部: 印发《高标准数字园区建设指南》 .....13  
卫健委: 基层慢性病健康管理将迎“一站式服务” .....13  
工信部: 启动创建国家新兴产业发展示范基地 .....14  
工信部: 启动卫星物联网业务商用试验 .....15  
能源局: 开展“人工智能+”能源试点工作 .....16  
航天局: 持续推动商业航天高质量发展 .....17  
两部门: 促进文旅与民航业融合发展 .....17  
民航局: 推动“人工智能+民航”高质量发展 .....18  
市监局: 批准发布一批重要国家标准 .....19  
两部门: 推动金融支持绿色工厂建设 .....20

### 国际视野

外媒: 中国“十五五”规划将影响未来全球产业路径 .....22  
美媒: 美国 AI 产业离不开与中国人才的合作 .....23  
英媒: 中国打破西方对药物研发主导 .....24  
英媒: 世界需从中国低成本创新中汲取经验 .....26  
美媒: 电动汽车实力助推中国“低空经济”雄心 .....27  
澳媒: “真正的产业政策让中国科技领先” .....28  
印媒: 中国贸易多元布局展现强劲韧性 .....29

### 国内动态

北京: 《高质量发展蓝皮书》(2025) 发布 .....31  
北京: 海关首单无纸化退税成功办理 .....32  
深圳: 《蓝皮书: 深圳经济发展报告(2025)》发布 .....33  
江苏: 《促进科技成果转化条例》获全面修订 .....34  
广东: 发布金融支持企业开展产业链整合行动方案 .....35  
湖南: 全面推进新就业群体友好场景建设 .....37  
广西: 加快推动工业高质量数据集建设 .....38  
山西: 推动新能源电量全部入市 .....39

陕西：实施“人工智能+”行动赋能千行百业.....	39
河南：打造高品质城市一刻钟便民生活圈.....	40
辽宁：出台十五条措施优化提升科技营商环境.....	42
<b>自贸专题</b>	
京津冀：签署自贸试验区全产业链协同创新行动方案.....	44
上海：升级自贸区自由贸易账户功能.....	45
广西：自贸试验区以制度创新促进产业联动发展.....	46
山东：自贸试验区 38 项制度创新成果 将在全省复制推广.....	47
青岛：自贸片区“关港通 2.0”上线.....	48
海南：《自贸港海洋生态保护与可持续发展报告》发布.....	50
<b>国研专稿</b>	
全面推动建设强大国内市场.....	51
以区域协调发展优化区域经济布局.....	55
“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化.....	59
消费金融下半场：科技驱动下的创新与变革.....	64
以新质生产力推动县域经济高质量发展.....	73
国有企业财务战略转型中的风险识别与防控策略研究.....	76
<b>企业排行榜</b>	
2025 云原生企业 TOP50.....	82
2025 中国市场 AI 云计算 TOP10.....	83
2025 新经济独角兽企业 100 强.....	87
2025 EVTOL 创新企业排行.....	88
2025 网络安全 TOP50.....	90
图书推荐.....	92

## 人社部：启动人力资源服务业与制造业融合发展试点

工人日报 2025-11-16

近日，人社部印发《关于做好人力资源服务业与制造业融合发展试点有关工作的通知》，北京、天津、上海等 39 个试点城市，将聚焦智能制造、电子信息、新材料等制造业重点领域，差异化探索产业升级与就业促进高效协同的创新路径，助力破解制约制造业发展的人力资源要素供给短板，提升制造业人力资源开发利用水平。

39 个试点城市中，东部地区 15 个、中部地区 9 个、西部地区 12 个、东北地区 3 个，基本覆盖我国经济大市和制造业重点区域。

人社部人力资源流动管理司相关负责人介绍，试点城市将结合国家和区域重大发展战略，把人力资源服务业与制造业融合发展纳入“十五五”经济社会发展规划；聚焦制造业重点领域，结合当地产业基础、资源禀赋和特色优势，确定 1 到 3 个细分行业作为试点方向；重点选择制造业链主企业、制造业单项冠军企业、专精特新中小企业和人力资源服务骨干企业开展融合发展试点，打造招聘用工联合体、跨企业培训联合体和创新联合体；加快推进人工智能、大数据等新兴技术应用，培育制造业人力资源服务新业态、新技术、新模式。

截至 2024 年底，全国各类人力资源服务机构 7.4 万家，从业人员 109 万人。“十四五”时期，全行业年均为 3 亿人次劳动者提供就业、择业和流动服务，为 5000 余万家次用人单位提供专业支持，形成了一批适应制造企业招聘用工需求的人力资源服务产品、模式和解决方案，奠定了融合发展的良好基础。

附：《关于做好人力资源服务业与制造业融合发展试点有关工作的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/IRBkstPxLZCWTjfbQbet1g>

## 市监局：发布互联网平台反垄断合规指引

新华网 2025-11-16

市场监管总局 11 月 15 日发布《互联网平台反垄断合规指引（征求意见稿）》，向社会公开征求意见，意见反馈截止日期为今年 11 月 29 日。

据介绍，市场监管总局根据反垄断法等法律规定，系统总结执法经验，广泛听取相关部门、行业协会、专家学者、经营主体、律师等各方意见建议，研究起草了征求意见稿。

从制定目的看，征求意见稿以促进平台经济创新 and 健康发展为出发点和落脚点。从文件性质看，征求意见稿是不具有强制力的专项反垄断合规指引。从具体内容看，征求意见稿注重增强反垄断合规管理的针对性、有效性。

征求意见稿明确平台经营者加强反垄断合规管理的基本原则，细化风险识别的考量因素和风险管控的具体措施，为平台经营者落实落细合规主体责任提供明确、清晰的指引，有利于更好保护相关主体合法权益，维护公平竞争市场秩序，促进平台经济规范健康发展。

为了帮助平台经营者更好识别反垄断合规风险，增强条文可读性、生动性，征求意见稿结合反垄断监管执法经验，以示例方式为平台经营者列举了 8 种风险，涉及数据传输、算法适用、服务定价、搜索排序、推荐展示、流量分配、补贴优惠等多种平台经营活动。

附：《互联网平台反垄断合规指引（征求意见稿）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/btsEWpgY7IgmYilkerlx6A>

## 发改委：从四方面推动中欧班列高质量发展

新华社 2025-11-18

记者 11 月 18 日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委将重点从四方面推动中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全方向发展。

数据显示，截至 2025 年 10 月，中欧班列累计开行 11.86 万列，运送货物 1170 万标箱，通达欧洲 26 个国家 232 个城市，物流服务网络覆盖亚欧全境。

国家发展改革委副主任周海兵在**第二届中欧班列国际合作论坛**上表示，面向未来，将同沿线国家一道，不断深化务实合作、促进互联互通。

一是进一步拓展多元高效通道。不断创新监管模式、优化查验流程，提升全程运输效率。深入推进口岸及通道扩能改造，共同提升阿克套港、巴库港等枢纽节点运输能力，积极发展新运输线路。

二是进一步提升创新发展水平。加强大数据、人工智能等高新技术应用，优化数字口岸系统、中欧班列门户网站等功能。开行更多主题人文班列，大力推动“班列+”新模式发展。

三是进一步夯实安全运行基础。充分发挥中欧班列沿线国家执法安全合作会商等机制的重要作用，加强对话沟通和交流协作，共同做好通道、货物等安全保障工作，完善全链条安全治理体系。

四是进一步增强辐射带动效能。持续深化中欧班列与贸易、产业、物流、金融等融合发展，提高企业资源要素配置效率和竞争力，促进中欧经贸合作高质量发展，实现互利共赢、共同发展。

第二届中欧班列国际合作论坛 18 日在陕西西安举办。本届论坛以“联通亚欧，共享未来”为主题，来自 45 个国家和地区的 450 余名代表出席。

附：第二届中欧班列国际合作论坛



[https://mp.weixin.qq.com/s/eDy-spU\\_m8AQ6U35SgXaQw](https://mp.weixin.qq.com/s/eDy-spU_m8AQ6U35SgXaQw)

## 多部门：增强消费品供需适配性 进一步促进消费

新华社 2025-11-26

日前，经国务院同意，工业和信息化部、国家发展改革委、商务部、文化和旅游部、中国人民银行和市场监管总局联合印发《**关于增强消费品供需适配性进一步促进消费的实施方案**》(以下简称《方案》)，以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足多元需求，实现供需更高水平动态平衡。这是党的二十届四中全会召开后首个印发的关于促消费政策文件。

《方案》提出，到 2027 年，消费品供给结构明显优化，形成 3 个万亿级消费领域和 10 个千亿级消费热点，打造一批富有文化内涵、享誉全球的高品质消费品；到 2030 年，供给与消费良性互动、相互促进的高质量发展格局基本形成，消费对经济增长的贡献率稳步提升。

《方案》部署了5方面19项重点任务。一是拓展增量，加速新技术新模式创新应用，包括加快布局新领域新赛道、推广高效响应制造新模式、强化人工智能融合赋能等。二是深挖存量，扩大特色和新型产品供给，包括促进绿色产品扩容迭代、推动农村消费品提质升级、大力发展休闲和运动产品、推动健康产品创新发展、扩大历史经典名品影响力、拓展多元兴趣消费供给等。三是细分市场，精准匹配不同人群需求，包括丰富婴童产品供给、加强优质学生用品供给、扩大时尚“潮品”供给、优化适老化产品供给等。四是场景赋能，培育消费新场景新业态，包括积极推动消费品首发、有序发展平台消费、规范发展共享消费等。五是优化环境，营造良好发展环境，包括强化财政金融支持、举办特色活动、维护市场秩序等。

下一步，工业和信息化部将会同相关部门做好《方案》宣贯工作，强化协同联动，指导各地区和行业协会抓好贯彻落实，持续打造消费新产品新场景新热点，进一步促进释放消费潜力。

附：《关于增强消费品供需适配性进一步促进消费的实施方案》



[https://mp.weixin.qq.com/s/mI0\\_TcoRGGsCqHEFqXfS0w](https://mp.weixin.qq.com/s/mI0_TcoRGGsCqHEFqXfS0w)

## 市监局：发布《市场监督管理信用修复管理办法》

市场监管总局网站 2025-11-27

近日，市场监管总局制定出台《市场监督管理信用修复管理办法》（以下简称《办法》），进一步健全信用修复制度，鼓励当事人主动纠正违法失信行为，重塑良好信用。《办法》于11月27日公布，将于12月25日起正式施行。

《办法》贯彻落实国务院办公厅《关于进一步完善信用修复制度的实施方案》，进一步统一修复规则，增加了便民利企创新举措。一是进一步扩大信用修复范围，为重整及和解企业恢复信用、重新开展正常经营、参与市场竞争提供有力支撑。二是进一步完善违法失信信息分类，按照过罚相当原则，分别设置不同的公示期限和修复条件，提升信用修复精细化管理水平。三是进一步优化办理流程，缩短信用修复的办理时限，提升信用修复效率。四是进一步做好协同修复，实现国家企业信用信息公示系统与相关信息化系统数据共享，结果互认。

此外，为做好衔接，市场监管总局同步一揽子修订《企业经营异常名录管理办法》《市场监督管理行政处罚信息公示规定》等四部规

章，规范企业、个体工商户和农民专业合作社申请移出经营异常名录的条件和程序，明确不同类型行政处罚信息停止公示的期限和条件，确保信用修复规则统一。

附：《市场监督管理信用修复管理办法》



<https://mp.weixin.qq.com/s/VDTYpG9QZ0fE0tk5sx7S-g>

## 国资委：从三方面发力助力世界一流企业建设

证券日报网 2025-11-30

日前，国务院国资委在湖北省宜昌市举行“**国有企业对标世界一流企业价值创造行动推进会**”。国务院国资委称，国有企业对标开展以来成效明显，有力支撑国有企业加快迈向世界一流。

国务院国资委提出，深化价值创造行动是国资国企当前和今后一个时期的一项重要工作。各地国资委、各中央企业，要在巩固前期价值创造成果的基础上，突出功能价值，精心组织实施，切实履行功能价值责任，挖掘功能价值潜力，放大功能价值效应，力求取得新成效。

“面对科技革命和产业变革加速演进的大环境，国资国企仅靠规模扩张无法形成持续竞争优势，只有通过价值创造才能检验世界一流企业的‘含金量’。”阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明在接受《证券日报》记者采访时说。

在助力世界一流企业建设方面，国务院国资委要求，国有企业要从培育世界一流的自主创新能力、打造世界一流的产品服务和品牌、形成世界一流的资源配置和整合能力三个方面发力，支持引导各行业领域企业不断形成国际竞争新优势。充分运用好分行业世界一流企业评价指标体系，优势明显的企业要趁势而上，持续发挥领跑作用；基础较好的企业要奋力追赶，加快向行业龙头看齐；其他企业要夯实基础，积蓄发展力量，向着建成世界一流企业的战略目标奋力前进。

在朱昌明看来，从内容上看，三个发力方向旨在全面打通“创新→产品→品牌→生态”的价值链堵点，形成“创新定义标准→标准固化品牌→品牌整合生态→生态反哺创新”的正向循环。这不仅为国资国企建设世界一流企业提供了清晰的行动指南，更重要的是构建了一套完整的价值创造体系，构建了从科技创新到市场价值的完整转化链条。这三个发力方向并非并列的简单加法，而是体现了“价值源泉—价值载体—价值创造保障”三位一体的价值创造生态系统，其中，创

新能力是价值源泉，产品品牌是价值载体，资源配置是价值创造的系统保障。

在跟踪指导上，国务院国资委提出持续深化对功能价值的理论研究，重点研究功能价值与经济价值相适配的机制，保障国有企业在履行国家战略中实现可持续发展。深入开展实地调研，了解企业在履行功能价值中面临的困难和建议，研究协调解决难点问题。

附：国有企业对标世界一流企业价值创造行动推进会



<https://mp.weixin.qq.com/s/7r3s7ZI-P1Jz3UONgYc1bg>

## 多部门：加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设

新华社 2025-12-03

记者3日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委、国家数据局、教育部、科技部、中共中央组织部发布《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》，旨在激活数据要素赋能新质生产力的创新引擎作用，促进数据领域教育链、人才链与产业链、创新链融合发展。

意见指出，数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设，承担着培养深化数据要素市场化配置改革和数据赋能人工智能高质量发展所需各类人才的重大使命，是统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设的重要基础。

意见从4方面部署了12项任务，明确提出以国家战略为牵引，健全数据要素学科专业；以产业发展为导向，推进数据行业职业教育；以有组织科研为支撑，繁荣数据领域学术研究；以应用场景为载体，促进数据领域产学研用协同。

在优化学科专业设置方面，意见指出，教育部门与数据管理部门加强数据要素相关学科专业建设，支持有条件的学位授予单位建设数据科学与工程、数字经济与管理等数据要素相关学科专业，引导鼓励有条件的数据企业、研究机构积极参与。支持职业院校根据产业发展需要，及时动态调整数据相关专业，研究增设数据采集清洗、数据标注、数据合规、数据运营等贴近市场需求的相关专业。

在打造产教融合生态方面，意见明确，建立健全政府统筹、行业指导、企业参与的数据行业职业教育体制机制，研究组建全国数据职

业教育教学指导委员会。鼓励各地以产业园区为基础，打造兼具人才培养、创新创业、促进数据产业高质量发展功能的数据行业市域产教联合体。支持龙头企业 and 高水平高等学校、职业院校牵头，组建行业组织、学校、科研机构、上下游企业等共同参与的数据行业跨区域产教融合共同体。研究制定数据要素从业人员能力要求国家标准。

附：《关于加强数据要素学科专业建设和数字队伍建设的意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/LeQCGUiAwR4YFF8Lb0jJtQ>

## 商务部：发布商业技术应用创新中心培育名单

中国证券网 2025-12-04

据商务部 12 月 4 日消息，根据《商务部办公厅关于开展商业技术应用创新中心建设的通知》（商办建函〔2024〕391 号）要求，在各地申报的基础上，经专家评审并向社会公示，9 家单位列入**商业技术应用创新中心培育名单**。各地商务主管部门要积极支持商业技术应用创新中心建设，做好督促管理，指导有关依托单位进一步完善建设计划任务书，并按计划开展建设工作，建设期不超过 2 年。

附：商业技术应用创新中心培育名单



[https://mp.weixin.qq.com/s/dxb8D3FnucWBjuirbp\\_Q6g](https://mp.weixin.qq.com/s/dxb8D3FnucWBjuirbp_Q6g)

## 商务部：公布《贸易政策合规工作实施办法》

中国证券网 2025-12-05

据商务部 12 月 5 日消息，根据《国务院办公厅关于进一步加强贸易政策合规工作的意见》（国办发〔2025〕12 号），商务部制定了《**贸易政策合规工作实施办法**》并于近日公布。

其中明确，国务院部门、县级以上地方人民政府及其部门在贸易政策制定过程中，应按照“谁制定、谁评估”原则，对拟出台的政策措施是否合规开展评估，并将合规评估作为贸易政策出台前的必要前

置环节。贸易政策按程序报请批准或提请审议时，合规评估书面意见应与贸易政策文件一并提交，书面意见应包括：对政策措施合规性作出判断；如存在合规风险的，明确可能违反的世界贸易组织规则或中国加入承诺具体条款并提出修改建议。

附：《贸易政策合规工作实施办法》



<https://mp.weixin.qq.com/s/fJFjFAzefACie-zFrequUA>

## 国资委：开展国资央企领域可信数据空间系统建设

中国证券报 2025-12-10

近日，国务院国资委印发《关于开展国资央企领域可信数据空间系统建设试点工作的通知》。

国资央企领域可信数据空间系统建设试点工作旨在加快推动中央企业数据要素市场化价值化进程，充分发挥国资央企在国家数据要素市场化配置改革中的带动作用，核心任务是推进国资央企领域跨行业、跨企业可信数据空间互联互通和生态共建，促进企业数据资源开放融合和跨域赋能，培育国资央企领域更多高价值数智赋能应用场景。

据了解，国资央企领域可信数据空间按照“共建、共创、共享、共用”模式建设运营。国资央企领域可信数据空间构建在三大电信运营商提供的国资央企专属公有云算力设施和数据传输网络设施之上，主要功能包括：

一是统筹构建国资央企领域权威统一的数据流通利用共识规则和安全可信流通使用环境，提供多元异构弹性的国资央企领域数据基础设施统一底座和枢纽业务节点，设计“准入、交互、共享、收益、安全、跨空间互联”等规则体系，精准匹配和撮合数据供需关系，支撑中央企业数据资源安全有序流通和创新融合应用。

二是面向国资央企领域各接入主体，提供数据高效汇聚共享、流通交易、开发利用等数据服务和算网资源租用、智能体应用、数据安全等增值服务，支撑跨主体协同、高性能调用、高安全保障，加强数据基础设施对场景落地的支撑能力，激发数据在跨区域、跨主体、跨平台流通利用中的创新活力。

三是以可信数据空间为载体，组织中央企业共同建立“主体互信、资源互通、需求互应、规则互认、系统互联”的国资央企领域可信数据空间网络和数据价值共创生态体系，推动中央企业行业可信数据空

间和企业可信数据空间互联互通，积极培育跨企业、跨行业、跨领域的高价值数智赋能应用场景，促进多源数据交互融合。

四是进一步探索创新数据运营模式和收益分配机制，推动中央企业联合产业链上下游，在可信数据空间构建、数据资源开放共享、数据产品与服务协同创新、人工智能创新应用等方面开展多方合作和价值共创。通过需求牵引、场景验证，持续孵化新技术、新产品、新模式、新业态，赋能产业升级和高质量发展。

附：《关于开展国资央企领域可信数据空间系统建设试点工作的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/rhFfHSgCTo9YrVBzMgePFA>

## 11 月份 CPI 同比上涨 0.7% 物价水平进一步企稳

证券日报 2025-12-10

12月10日，国家统计局发布数据显示，11月份，居民消费持续恢复，居民消费价格指数（CPI）环比略降0.1%，同比上涨0.7%，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%；受国内部分行业供需结构优化、国际大宗商品价格传导等因素影响，工业生产者出厂价格指数（PPI）环比上涨0.1%，同比下降2.2%。

民生银行首席经济学家温彬在接受《证券日报》记者采访时表示，11月份，随着存量和增量政策接续发力，综合整治“内卷式”竞争持续推进，物价水平进一步企稳。一方面，CPI同比涨幅创2024年3月份以来新高，核心CPI同比涨幅连续3个月保持在1%以上；另一方面，PPI环比连续两个月上涨，部分行业价格呈现积极变化。

“展望2026年，随着扩内需等政策措施发力显效，现代化产业体系加快构建，叠加重点行业产能治理持续推进、市场竞争秩序优化，物价有望温和回升。”温彬说。

### 居民消费持续恢复

11月份，CPI环比下降0.1%，主要受服务价格季节性下降影响；同比上涨0.7%，涨幅比10月份扩大0.5个百分点，为2024年3月份以来最高，反映居民消费持续恢复。

CPI同比涨幅扩大主要是食品价格由降转涨拉动。食品价格由10月份下降2.9%转为上涨0.2%，对CPI同比的影响由10月份下拉0.54个百分点转为上拉0.04个百分点。食品中，鲜菜价格由10月份下降

7.3%转为上涨14.5%，为连续下降9个月后首次转涨，对CPI同比的上拉影响比10月份增加约0.49个百分点；鲜果价格由10月份下降2.0%转为上涨0.7%；牛肉和羊肉价格分别上涨6.2%和3.7%，涨幅均有扩大；猪肉和禽肉类价格分别下降15.0%和0.6%，降幅均有收窄。能源价格下降3.4%，降幅比10月份扩大1.0个百分点，其中汽油价格降幅扩大至7.5%。

扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%，涨幅连续3个月保持在1%以上。服务和扣除能源的工业消费品价格分别上涨0.7%和2.1%，分别影响CPI同比上涨约0.29个百分点和0.53个百分点。其中，扩内需政策措施继续显效，家用器具和服装价格分别上涨4.9%和2.0%，飞机票、家政服务和在外餐饮价格分别上涨7.0%、2.4%和1.2%。金饰品价格涨幅扩大至58.4%。另外，燃油小汽车和新能源小汽车价格分别下降2.5%和2.4%。

东方金诚研究发展部执行总监冯琳对《证券日报》记者表示，11月份CPI同比涨幅扩大0.5个百分点，基本符合市场预期，背后主要有两个原因：一是由于10月份多雨天气影响蔬菜供应，11月份蔬菜价格继续超季节性大幅上涨，带动食品CPI同比由负转正，这是当月CPI涨幅扩大的主要原因。二是当月国际金价大幅上冲，带动工业消费品价格增速加快，这也是11月份核心CPI同比继续保持年内高位的主要原因。

### 价格呈现积极变化

受国内部分行业供需结构优化、国际大宗商品价格传导等因素影响，11月份PPI环比上涨0.1%，连续两个月上涨；同比下降2.2%，降幅比10月份扩大0.1个百分点，主要与上年同期基数走高有关。

国家统计局城市司首席统计师董莉娟表示，我国各项宏观政策不断显效，价格呈现积极变化。

具体来看，一是综合整治“内卷式”竞争成效显著，相关行业价格同比降幅收窄。重点行业产能治理持续推进，市场竞争秩序不断优化，11月份煤炭开采和洗选业、光伏设备及元器件制造、锂离子电池制造价格同比降幅比10月份分别收窄3.8个百分点、2.0个百分点和0.7个百分点，均已连续多个月收窄；新能源车整车制造价格降幅比10月份收窄0.6个百分点。

二是新兴产业快速发展，带动相关行业价格同比上涨。随着我国新材料、具身智能等行业的快速发展和绿色低碳转型的深入推进，相关行业需求增加，11月份外存储设备及部件价格同比上涨13.9%，石墨及碳素制品制造价格同比上涨3.8%，集成电路制造价格同比上涨1.7%，服务消费机器人制造价格同比上涨1.1%，控制微电机价格同比上涨0.4%，废弃资源综合利用业价格同比上涨0.4%。

三是消费潜力有效释放，带动有关行业价格同比回升向好。提振消费专项行动持续显效，消费需求焕新提升，11月份工艺美术及礼仪用品制造价格同比上涨20.6%，运动用球类制造价格同比上涨4.3%，营养食品制造价格同比上涨1.1%；家用洗衣机、电视机制造、房间空气调节器价格降幅比10月份分别收窄3.7个百分点、0.5个百分点和0.1个百分点。

展望未来，温彬认为，随着“反内卷”政策持续深入，依法依规治理低价无序竞争，推进重点行业产能治理，加之新兴产业快速发展、消费潜力有效释放，价格合理回升的基础将不断夯实。

附：居民消费价格指数（CPI）



<https://mp.weixin.qq.com/s/Yubj-dsbpDy8lHtUta8yJg>

## 国资委：持续发力战略性新兴产业 超前谋划未来产业

证券日报 2025-12-13

12月12日，国务院国资委党委召开专题会议，认真传达学习习近平总书记重要讲话精神和中央经济工作会议精神，紧密结合国资央企实际研究贯彻落实举措，强调要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，深入贯彻党的二十届四中全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央对当前经济工作的重大判断和决策部署上来，牢记职责使命，站位大局全局，坚定信心决心，更好统筹发展和安全，坚持稳中求进、提质增效，优化布局、转型升级，坚定不移做强做优做大国有企业和国有资本，不断增强企业核心功能、提升核心竞争力，为实现“十五五”开好局、起好步提供有力支撑。

会议认为，这次中央经济工作会议是在“十四五”收官、“十五五”开局的关键时期召开的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话系统总结了今年和“十四五”时期的经济工作以及规律性认识，深入分析了当前经济形势，明确提出了明年工作的总体要求、政策取向和重点任务，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性。要全面学习、深刻领会，深刻认识今年以来经济工作取得的显著成效，深入领会党中央对国际国内形势的重大判断，准确把握党中央对明年经济工作的系统部署，以强烈的政治担当，鼓足干劲、应对挑战，切实把党中央决策部署落到实处。

会议强调，中央企业要确保今年工作收好官、明年起好步，坚持问题导向、目标导向，强基础、补短板、防风险，做到稳中求进、提质增效。要立足于“稳”，以中央企业的高质量发展支撑经济平稳健康运行，加强行业结构性、趋势性分析，按市场需求扩大优质商品和服务供给，靠前推动一批重大项目落实落地，以增量投入支撑扩大内需，确保能源电力、通信交通等基础产品保供稳价，确保生产经营稳、有效投资稳、基础供应稳，助力国家大局稳。要着眼于“进”，以新质生产力的有效培育壮大新动能新优势，强化科技创新，全链条推进从技术攻关到成果转化各环节，夯实“进”的基础；推动产业升级，持续发力战略性新兴产业，超前谋划未来产业，深入推进传统产业改造升级，做强“进”的载体；聚焦主责主业，把准“进”的方向，推动企业发挥比较优势，遵循产业规律，走专业化、差异化、高端化发展路线，自觉抵制“内卷式”竞争，更多实现以价值创造为引领的内涵式发展。要聚力于“质”，以高水平的协同合作开辟新的发展空间，进一步找准切入点，提高区域对接合作质量；深入实施产业链融通发展共链行动，提高经营主体合作质量；提高国际化经营合作质量，更好服务“一带一路”建设。要落脚于“效”，以深化国资国企改革的新成效激发高质量发展内生动力活力，围绕制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善主责主业管理，提升战略功能履行实效；完善中国特色现代企业制度，提升治理体系建设实效；强化对关键核心人才的正向激励，提升人才工作实效；健全“一企一策”考核，推进穿透式监管，提升国资监管实效。

会议强调，要进一步巩固全国国有企业党的建设工作会议精神学习和落实成果，进一步推动国资央企以政治建设为统领加强党的建设，建强干部队伍，夯实党建基础，坚定不移正风肃纪反腐，加快构建同中央企业新征程新使命更相适应的党建工作新格局，为国资央企高质量发展提供坚强保证。

附：国务院国资委党委召开专题会议



<https://mp.weixin.qq.com/s/WGtpkRsttQvI-hniRPwwHQ>

## 工信部：印发《高标准数字园区建设指南》

光明日报 2025-11-20

工业和信息化部办公厅日前印发《高标准数字园区建设指南》，提出到 2027 年，建成 200 个左右高标准数字园区，实现园区规上工业企业数字化改造全覆盖。

建设高标准数字园区是促进园区高质量发展的关键举措，是推动制造业数字化转型的重要抓手。建设指南旨在加快打造一批高标准数字园区，引领带动各类园区加快数字化转型步伐，为加快推进新型工业化、建设现代化产业体系提供有力支撑。

建设指南围绕推进产业数字化转型、加强园区数字化服务、完善园区数字化管理、夯实数字化支撑能力等部署 13 项举措，包括积极开展“人工智能+制造”应用探索；推进工业机器人等智能制造装备规模化部署；推动 5G-A、万兆光网等网络基础设施建设和演进升级等。

建设指南还明确高标准数字园区的建设标准，如工业互联网应用覆盖园区全部行业；园区数字化生产性服务应用覆盖规上工业企业比例达 100%；建成覆盖园区资产管理、经济运行监测、绿色低碳发展、安全应急管控等主要环节的数字化运营管理系统；双千兆网络覆盖率达 100%等。

附：《高标准数字园区建设指南》



<https://mp.weixin.qq.com/s/513qPfqLTzZqT2BCb5wQgg>

## 卫健委：基层慢性病健康管理将迎“一站式服务”

新华社 2025-11-20

国家卫生健康委办公厅 20 日发布《基层慢性病健康管理服务能力建设指引》，指导各地根据需要促进基层慢性病健康管理服务能力建设，提供“一站式”功能整合的基层慢性病健康管理服务。

指引明确了五个方面的建设内容，包括：对辖区居民开展慢性病预防、诊疗、健康管理服务以及转诊、信息汇总流转等核心功能；合理划分健康服务区与诊疗区，做到功能分区明确、导向标识清晰、人

员动线流畅；配备全科医生、中医医师、公共卫生医生、药师、护士等卫生专业技术人员；根据慢性病健康管理服务的需要配备相关设施设备；加强数智化应用，推进实现诊疗、体检、基本公共卫生服务等方面信息数据交汇共享。

基层慢性病健康管理主要承担咨询与筛查、诊断与治疗、随访与健康指导等任务，具体包括提供健康咨询和预约挂号、健康自检、采集居民健康信息、签约或续约家庭医生、分类分级健康管理、转诊、随访、健康指导、数据分析等服务。

为加强服务质量管理，指引要求基层医疗卫生机构严格执行有关慢性病健康管理服务指南，规范服务流程和内容。紧密型医联体牵头医院或上级医院相关专病科室应加强对基层医疗卫生机构的指导和质量控制，持续改进慢性病健康管理服务质量。

附：《基层慢性病健康管理服务能力建设指引》



[https://mp.weixin.qq.com/s/FLZMmL\\_t84FywRfjsABUww](https://mp.weixin.qq.com/s/FLZMmL_t84FywRfjsABUww)

## 工信部：启动创建国家新兴产业发展示范基地

新华社 2025-11-24

记者 24 日获悉，工业和信息化部日前印发通知，启动国家新兴产业发展示范基地创建工作，并提出到 2035 年，创建 100 个左右园区类国家新兴产业发展示范基地、1000 个左右企业类国家新兴产业发展示范基地。

《国家新兴产业发展示范基地创建活动工作方案》明确，示范基地创建将面向 2035 年和“十五五”时期国家发展战略，聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、生物、高端装备、智能网联新能源汽车、绿色环保、低空装备、航空航天等新兴产业重点领域。

工作方案提出，示范基地包括园区和企业两类。示范园区着力推动主导产业集群化规模化高端化发展，增强关键共性技术供给能力，提高科技成果转化和产业化水平，探索适应新兴产业发展需要的管理方式等。示范企业着力加强产品开发，加强关键核心技术攻关和重大原创技术突破，发展新业态新模式，推动应用场景创新等。

据悉，示范基地创建期为 2 年。创建期满后，工业和信息化部将统一组织对创建对象进行评估验收，审查创建工作方案提出的重点任务和考评指标目标完成情况，形成评估验收结果。

附：《国家新兴产业发展示范基地创建活动工作方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/y120Xh-TJInKvTLMxrY50A>

## 工信部：启动卫星物联网业务商用试验

经济参考报 2025-11-26

记者 11 月 26 日获悉，工业和信息化部日前印发通知，组织开展卫星物联网业务商用试验。商用试验期为两年。

卫星物联网业务是指通过卫星通信技术，为数据采集终端、穿戴设备、手持终端等各类设备，以及汽车、船舶、飞机等交通工具提供广域物联网连接的一种低速数据业务。发展卫星物联网是支持商业航天发展的重要举措，对进一步全面深化改革、发展新质生产力具有重要意义。

根据《关于组织开展卫星物联网业务商用试验的通知》，卫星物联网商用试验的服务对象为利用卫星物联网开展应用的企事业单位，主要包括工业、交通、能源、农业、应急等领域中利用卫星物联网开展数据采集和传输的行业用户。

试验目标方面，通知明确，通过开展卫星物联网业务商用试验，丰富卫星通信市场供给、提升行业服务能力、建立安全监管体系，形成可复制可推广的经验和模式，支持商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展。

附：《关于组织开展卫星物联网业务商用试验的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/hjjzTXIF998npQ4HmFAesg>

# 能源局：开展“人工智能+”能源试点工作

中国证券网 2025-11-28

国家能源局综合司近日发布的《关于组织开展“人工智能+”能源试点工作的通知》（下称《通知》）提出，聚焦《国家发展改革委国家能源局关于推进“人工智能+”能源高质量发展的实施意见》提出的八大类场景、37个重点任务、百余项具体应用，按照“少而精”的原则，面向能源企业征集发展所需、行业所盼和企业所急的高价值应用场景需求，有效减少能源场景需求方与人工智能技术供给方之间的信息壁垒。

《通知》要求，组织人工智能技术供给方依据场景需求“揭榜挂帅”，承接高价值场景建设相关任务。场景需求方与技术供给方合作形成试点项目方案，经国家能源局遴选认定为“人工智能+”能源试点项目，探索形成综合解决方案可规模复制、商业模式可参考借鉴的“人工智能+”能源融合发展新范式，推动提升能源行业智能化发展水平。

《通知》还明确，高价值应用场景应具备以下特征：从需求看，高价值应用场景应聚焦长期制约行业发展的痛点问题。颗粒度应细到可操作、可量化；从发展阶段看，高价值应用场景应是人工智能技术赋能空间大，但行业应用还处于早期阶段，未来可能对行业发展产生颠覆性、变革性影响的场景；从成效看，高价值应用场景应具备全行业推广潜力，大规模应用后能带动行业或产业整体经济收益和社会效益等大幅增长，助推能源产业转型升级。

附：《关于组织开展“人工智能+”能源试点工作的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/dXq1skof2IrmMz4Jz2l29g>

## 航天局：持续推动商业航天高质量发展

新华社 2025-11-29

记者 11 月 29 日从国家航天局获悉，该局已于近期设立商业航天司，相关业务正在逐步开展，标志着我国商业航天产业迎来专职监管机构，未来将持续推动我国商业航天高质量发展，产业链有望全线受益。

近年来，我国商业航天在政策牵引、技术突破与市场驱动下，以全产业链协同创新，完成了历史性的跨越。国家航天局相关负责人介绍，当前我国商业航天企业数量超 600 家，在确保安全的前提下逐步释放商业航天发展潜力。

记者了解到，国家航天局近日公布**推进商业航天高质量安全发展行动计划（2025—2027 年）**，提出将商业航天纳入国家航天发展总体布局，加快形成航天新质生产力，实现航天发展效能整体提升，有力支撑航天强国建设。

这项计划明确，到 2027 年，商业航天产业生态高效协同，科研生产安全有序，产业规模显著壮大，创新创造活力显著增强，资源能力实现统筹建设和高效利用，行业治理能力显著提升，基本实现商业航天高质量发展。

附：推进商业航天高质量安全发展行动计划（2025—2027 年）



<https://mp.weixin.qq.com/s/60x1ATKmRnWw52A0uMYAYg>

## 两部门：促进文旅与民航业融合发展

新华社 2025-12-03

文化和旅游与民航业将实现更深层次、更大范围、更高质量的融合：到 2027 年，旅游出行服务水平显著提高，国际国内旅游航线覆盖更广，融合产品和场景更加丰富多元，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局。

记者 3 日获悉，文化和旅游部、中国民航局近日印发《**文化和旅游与民航业融合发展行动方案**》，提出上述目标。

行动方案部署，提升国内旅游出行通达性。推动更多旅游城市纳入“干支通、全网联”航空运输服务网络，鼓励开通热门旅游目的地支线机场互飞、环飞航线，“空中快线”和边境旅游航线。支持航空

公司根据旅游旺季和研学旅游、亲子旅游、冰雪旅游等季节性旅游出行需求增加航班，配合重大文化和旅游节庆会展活动推出主题航班。

此外，按需开设银发旅游航班，推出老年游客淡季错峰出行优惠套餐。完善红色旅游地区的机场布局，鼓励航空公司开拓红色旅游市场，执飞红色旅游航线，支持符合条件的机场项目纳入“十五五”民航发展规划重点项目。

行动方案还要求加密入境旅游航线。优化航权配置，引导中外航空公司针对主要客源国和新兴客源国，特别是共建“一带一路”国家，增开直飞航线航班，完善入境旅游航线网络。实施入境旅游航线推广计划，每年针对主要入境客源国、新兴客源国和入境旅游主要目的地城市重点培育打造一批入境游精品航线。

附：《文化和旅游与民航业融合发展行动方案》



[https://mp.weixin.qq.com/s/w75CgE91LqTF2DHVxS\\_Nyw](https://mp.weixin.qq.com/s/w75CgE91LqTF2DHVxS_Nyw)

## 民航局：推动“人工智能+民航”高质量发展

中国民航局网站 2025-12-05

日前，民航局发布《关于推动“人工智能+民航”高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），旨在深入贯彻落实党中央、国务院关于发展人工智能的决策部署，落实国务院《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》和《关于“人工智能+交通运输”的实施意见》要求，加快推动人工智能在民航领域广泛深度融合创新，促进行业高质量发展。

《实施意见》明确了“人工智能+民航”高质量发展的总体要求，坚持“创新驱动、安全可控，需求导向、场景赋能，基础先行、重点突破，系统布局、协同推进”的总体原则，深入推进人工智能创新赋能行业发展。《实施意见》提出，到2027年，率先实现人工智能与民航安全、运行、出行、物流、监管、规划建设等领域融合发展，民航人工智能核心支撑要素建设初见成效；到2030年，实现人工智能与民航各领域广泛深度融合，民航人工智能治理体系和安全保障体系逐步完善，人工智能成为推动民航高质量发展的强劲引擎。

《实施意见》围绕安全、运行、出行、物流、监管、规划建设等六大重点领域，结合民航发展需求与人工智能技术优势，系统梳理了“人工智能+民航”创新赋能场景，提出了安全风险预警、运行智能

优化、旅客便捷服务、物流提质增效、监管精准决策等方面的智能化应用场景框架，并基于实践应用的成熟度，在附件中对具有较高推广前景的 42 项具体应用场景作了细化，以便进一步指导具体工作。

《实施意见》明确，要强化“人工智能+民航”高质量发展的要素供给，围绕高质量数据集建设、基础设施平台构筑和行业模型算法研究等方面，提升民航领域人工智能基础支撑能力。要深化行业、产业与人工智能深度融合，构建资源共用、协同联动、共创共享的民航人工智能融合创新生态与技术互通、数据互信、流程互嵌、生态互促的协同体系。

民航局发展计划司相关负责人表示，《实施意见》的发布将进一步明确行业未来智能化发展的路径，引导各单位突破重点场景下人工智能的创新赋能，构建民航人工智能核心支撑要素。下一步，民航局将持续加强政策统筹和组织推动，深化行业宣贯和经验推广，积极推进“人工智能+民航”重点场景实践落地，加快形成协同共进、融合创新的发展格局，为民航高质量发展注入新动能。

附：《关于推动“人工智能+民航”高质量发展的实施意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/oOfGTpNVugKpFRVQ52HVag>

## 市监局：批准发布一批重要国家标准

市场监管总局网站 2025-12-09

近日，市场监管总局(国家标准委)批准发布一批重要国家标准，涉及新兴领域、交通运输和环境保护、安全生产、公共服务等方面，本批标准发布后将在提升人民群众生活品质、保障生命财产安全等方面发挥重要作用。

**在新兴领域方面**，发布网络安全技术等 5 项国家标准，支撑筑牢国家网络安全防线、推动数字经济健康发展。发布信息技术等 7 项国家标准，通过统一技术应用规范，保障信息系统互联互通与安全可靠。发布人工智能社会实验等 3 项国家标准，支撑智能社会健康有序发展。发布纳米技术等 7 项国家标准，助力统一相关技术表征与测试规范。

**在交通运输和环境保护方面**，发布汽车转向系、机动车辆制动液、铁路施工机械、轨道交通车辆、船舶岸电、集装箱、宇航元器件等 44 项国家标准，助力交通强国建设。发布工业锅炉经济运行、肉类

加工、食品加工、酒类、铅锌等 10 项节能环保标准，助力打赢污染防治攻坚战。

**在安全生产方面**，发布可燃性粉尘爆炸风险评估及特性参数测定方法、化工园区气体防护站建设运行指南国家标准，进一步规范危险化学品生产过程管理，提升化工园区安全水平。发布突发事件应急演练评估指南、应急预案情景构建方法等 5 项应急管理国家标准，切实提高应急能力和水平。发布 11 项消防车系列强制性国家标准，保障我国消防车产品技术进步，有效提高消防救援队伍作战能力。

**在公共服务方面**，发布教育组织管理体系认证机构要求等 3 项教育服务国家标准，以及物流、养老、自动化、物联网等 7 个专业领域的标准化教育课程建设指南，为培养复合型人才、促进产教融合、建设教育强国奠定基础。发布家用健康照顾产品及相关服务可用性指南，持续推动老龄化社会国际标准转化，支撑构建老年友好型社会。发布资产管理数字化成熟度、文化数字资产价值评估等 4 项国家标准，不断提高资产管理数字化水平，提升数字资产交易透明度与安全性。

**在百姓生活方面**，发布智能纺织品通用要求国家标准，引导智能纺织品规范发展。发布生物降解塑料购物袋国家标准，推动资源回收利用。发布皮革和毛皮甲醛含量、短链氯化石蜡 2 项检测方法国家标准，完善有害物质限量检测手段。发布外科植入物、医疗产品灭菌等 8 项国家标准，推动提升医疗器械质量安全水平。

此外，市场监管总局（国家标准委）还发布了稻谷、脐橙、农村户厕、石油钻采设备等方面的国家标准。

附：市场监管总局（国家标准委）批准发布一批重要国家标准



[https://mp.weixin.qq.com/s/TAbPHuv0x9N-S9SL\\_vW6sw](https://mp.weixin.qq.com/s/TAbPHuv0x9N-S9SL_vW6sw)

## 两部门：推动金融支持绿色工厂建设

新华社 2025-12-12

记者 12 日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部办公厅、中国人民银行办公厅日前联合印发《关于用好绿色金融政策支持绿色工厂建设的通知》，进一步建立完善绿色金融支持绿色工厂工作机制。

绿色工厂作为绿色制造的核心单元，其产值占制造业总产值比重超过 20%，是实现“双碳”目标的重要抓手。目前，国家层面已经累计培育 6430 家绿色工厂。工业和信息化部节能与综合利用司司长王

鹏介绍，通知旨在发挥绿色金融牵引作用，推动金融机构开发支持绿色制造的金融产品，加大对绿色工厂节能、低碳、节水、环保、资源综合利用等领域的投入。

通知明确了研发和产业化应用项目、技术改造升级项目、零碳工厂建设项目等重点支持方向，主要包括，重点支持传统产业绿色低碳重大工艺革新、“卡脖子”技术、短板装备等攻关和产业化应用项目；国家绿色工厂深挖降碳潜力，开展零碳工厂建设的项目等。

在支持政策方面，通知提出，健全内部管理机制，支持金融机构制定绿色金融支持绿色工厂工作方案，建立有效服务绿色工厂建设发展的激励机制。强化绿色信贷支持，鼓励金融机构根据绿色工厂资金使用特点，合理确定贷款期限、还款周期；强化科技赋能，优化风险评估机制。

通知还要求，拓宽直接融资渠道，支持符合条件的企业发行绿色债券和转型债券。提升金融保障水平，用好现有结构性货币政策工具，激励引导金融机构加大信贷投放；完善风险分担机制，鼓励各地设立财政贴息或风险补偿基金等。

据悉，工业和信息化部下一步将加强与金融管理部门政策协同，纵深推进产融合作，落实落细金融服务新型工业化部署。强化国家产融合作平台枢纽和城市试点前瞻探索作用，扩大实施“科技产业金融一体化”专项工作，统筹推进工业绿色发展和金融高质量发展。

附：《关于用好绿色金融政策支持绿色工厂建设的通知》



[https://mp.weixin.qq.com/s/LDyzEy077-Q1UKfov\\_z-XQ](https://mp.weixin.qq.com/s/LDyzEy077-Q1UKfov_z-XQ)

## 外媒：中国“十五五”规划将影响未来全球产业路径

中国网 2025-11-16

中共二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称：“十五五”规划建议）指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。国际社会对此密切关注。

### 世界各国需适应中国增长模式的转变

世界经济论坛官方网站刊文指出，中国在“十五五”规划建议中勾勒了国家下一阶段的发展图景。面对一个比五年前更加不可预测的世界，中国调整了发展方向，其发展规划将影响未来数年全球产业路径、投资流向和创新网络。

文章称，中国正迈向发展新阶段。现代化产业体系被置于前沿，创新紧随其后。这一排序体现了务实导向：关注可扩展、高价值的生产能力；先进制造业、下一代信息技术和航空航天等前沿领域也被赋予重要地位，因为它们既提供了战略韧性，又带来了增长效应。可以看出，中国强调创新必须转化为实际价值。

“十四五”期间，重点是“突破”。而在“十五五”规划中，重点转向了转化、应用和生态系统构建。这一信息明确：从0到1的进步固然重要，但决定性影响将来自从1到100的跨越。这一调整也表明，竞争压力正推动形成一种更加注重成果的创新文化。

“十五五”规划建议还明确了对外开放的重要性，强调巩固高标准开放，深化特定区域及行业的合作。

中国注重国内需求优先级的提升。消费不再仅仅被视为经济助推器。“十五五”规划建议将家庭导向的政策与增长韧性联系起来：就业、育儿、教育和社会保障不再仅仅是民生问题，而更关乎生产力和信心。这一目标似乎更注重结构性赋能，而非周期性刺激。

文章还指出，“十四五”时期，中国推动跨区域的广泛协调；接下来，长江三角洲、粤港澳大湾区和其他主要城市群的作用将进一步扩大。综合来看，这些调整反映了一个更深层次的转变：中国的发展正从规模扩张转向竞争力提升。

文章强调，世界各国政府和企业不仅要适应中国的发展速度，还需适应其发展模式的转变。

**“十五五”规划将成为连接过去与未来的关键一环**

欧洲《现代外交》网站 (ModernDiplomacy.Eu) 强调, 展望未来, “十五五” 规划意义非凡。中国肩负着夯实发展基础、全面推进现代化建设, 到 2035 年基本实现社会主义现代化的使命, 而 “十五五” 规划将成为连接过去与未来的关键一环。

国际中国政策专家纳迪亚·赫尔米在《现代外交》撰文称, 中国 “十五五” 规划建议涵盖诸多方面, 尤其是将建设现代化产业体系列为重要任务。实现这一目标, 需着力推动传统产业现代化, 培育壮大新兴产业和未来产业, 促进服务业高质量发展, 构建现代产业体系。

“十五五” 规划建议提出, 推动重点产业提质升级, 巩固提升化工、机械、船舶等产业在全球产业分工中的地位和竞争力, 发展先进制造业集群。这些产业有望实现大幅增长, 未来十年新增规模将相当于在中国催生一个全新的先进技术产业板块, 为中国经济高质量发展持续注入动力。

“中国制定任何政策, 人民利益始终是首要考量。” 赫尔米认为, 中国将致力于加强社会保障网络建设, 激发消费潜能。中国政府将在社会福利方面加大投入, 以确保中国人民的福祉。

麦格理集团大中华区首席经济学家胡伟俊向彭博社表示, “十五五” 规划的一大亮点是促进消费, “从长远来看, 消费的重要性正在上升”。

德国之声报道称, “十五五” 规划建议中强调要大幅提高科技自立自强水平, 聚焦重点领域和关键核心技术。《金融时报》引述分析人士观点指出, 随着当前国际经贸形势不确定性的增加, 中国正致力于通过下一个五年规划提升自身技术水平。

## 美媒：美国 AI 产业离不开与中国人才的合作

环球时报 2025-11-20

美国《纽约时报》11月19日文章, 原题: 在人工智能 (AI) 竞赛中, 中国人才仍推动着美国研究

今年6月, Meta 首席执行官扎克伯格宣布成立超级智能实验室时, 公布了11位加入该计划的人工智能研究员名单。一份备忘录显示, 这11人全部是有着在其他国家接受教育背景的移民, 其中7人出生于中国。

两项新研究表明, 多年来, 出生于中国并在中国接受教育的科研人员在美顶尖人工智能实验室中发挥着重要作用。尽管美国政府收

紧移民政策，硅谷反华情绪上升，这些人才仍在产业界和学术界推动着重要的人工智能研究。

2020 年，致力于促进中美发展建设性关系的保尔森基金会的研究显示，中国人工智能研究人员占全球顶尖人工智能人才的近 1/3。分析师马特·希恩说：“美国人工智能产业是中国人才的最大受益者。”两国之间还有重要合作。人工智能研究追踪平台 alphaXiv 的研究显示，自 2018 年以来，中美联合研究的频率高于任何其他两国间的合作。

硅谷一些人担忧所谓中国公民“泄密”风险。但希恩等分析师认为，雇用中国人才以及与其合作所带来的好处远大于所谓风险。如果美国政府扩大对在美中国人才的打压，美国科研会受到严重损害。

Meta 的人工智能相关工作此前就十分依赖中国人才。据熟悉该公司人工智能团队文化的人士透露，常有人开玩笑地告知新入职员工只需掌握两种语言就行：公司内部编程语言“Hack”与普通话。

alphaXiv 的研究还显示，自 2018 年以来，苹果、谷歌、英特尔和 Salesforce 等公司与中国机构合作发表了一系列广受关注的研究论文。

许多中国研究人员表示，在美国学习和工作变得越来越困难。卡内基基金会的一项研究表明，一些曾为美国机构工作的中国顶尖研究人员已经返回中国。

## 英媒：中国打破西方对药物研发主导

参考消息网 2025-11-26

英国《经济学人》周刊网站 11 月 23 日刊登题为《中国制药正处于走向全球的拐点》的文章，编译如下：

中国是仅次于美国的全球最大新药研发国，中国企业去年开展全球约三分之一的新药临床试验。中国在癌症等关键研究领域也迅速崛起成为领军者。

在过去这个世纪的很多时间里，药物研发一直由西方公司主导，这些公司通常被称为“大型制药公司”。如今，情况已截然不同。这些公司正面临史上最严峻的“专利悬崖”挑战，预计未来六年可创造超 3000 亿美元收入的药物将在 2030 年失去专利保护。为了填补这一空白，欧美大型制药公司正在全球范围内寻找有前景的药物分子，而越来越多的这类分子来自中国。

时机颇为尴尬。美国政府已经开始担忧中国对活性药物成分的垄断。然而，在研发下一代药物方面，美国的制药企业和患者对中国创新技术的依赖很可能加深而非减轻。

越来越多的证据表明这一点。今年 5 月，美国制药公司辉瑞同意向中国生物医药公司三生制药支付 12.5 亿美元的费用，以获得在中国境外生产和销售一种实验性抗癌药物的权利。英国竞争对手葛兰素史克与另一家中国公司恒瑞医药达成一项价值 5 亿美元首付款的协议，获得一种肺病药物的授权，以及另外 11 个项目，这些药物的总价值可能高达 120 亿美元。

此类交易已不再是例外。今年上半年，大型制药公司签署的全球许可协议有近三分之一与中国公司签署，是 2021 年这一比例的四倍。

中国制药业还以生产仿制药、供应原料药和为西方公司进行临床试验而闻名。过去十年，中国制药业发生翻天覆地的变化。审批流程得到简化，针对危重疾病的药物实行优先审查，监管也更加贴近国际标准。

改革措施与吸引曾在海外留学或工作的学生和专业人士回国的努力相辅相成。许多被称为“海龟”的归国人员带着创建生物技术公司以及与投资者和监管机构打交道的经验回国。更便捷的融资和在香港证券交易所上市的政策，进一步激发他们的创业热情。

初步的成功迹象已经显现。2019 年 11 月，百济神州成为首家有一种抗癌药获得美国食品药品监督管理局批准的中国本土企业。此后，更多药物相继获得批准。但该行业的重要时刻出现在去年 9 月，当时，一家名为康方生物科技的中国小型生物技术公司研发的肺癌药物在临床试验中超越默克公司的明星药可瑞达。

是什么造就了中国制药企业的迅速崛起？首先，他们能够快速创新，研发出“快速跟进药”，这些药物在现有药物的安全性或递送方式上有所改进。在此基础上，他们能够研发出针对新靶点或新机制的“首创”药物。另一个原因有关其他流程的速度、规模和低成本。

更多的竞争通常意味着更多的治疗方案和更低的成本。对于长期以来无法获得尖端药物的患者来说，中国的崛起有助于缩小差距。这对贫困国家那些急需这些药物的人来说尤为重要。

## 英媒：世界需从中国低成本创新中汲取经验

环球时报 2025-11-29

英国《经济学人》11月29日文章，原题：中国下一个将要主导的领域 副题：中国的高速创新对世界有何借鉴意义

那些担忧如何应对中国科技领导地位的人——这样的人不在少数——正在密切关注电动汽车、太阳能电池板和开源人工智能的发展。对这些人，我们带来一些“坏消息”。在另外两项前沿技术领域——自动驾驶汽车和新药研发，中国同样正快速前进。这些产业在全球的扩展，将凸显中国创新的力量。

无人驾驶出租车革命加速推进，可能重塑交通运输、物流业态和城市的日常生活。中国无人驾驶出租车的成本仅为美国无人驾驶公司的1/3，并已在欧洲和中东地区建立合作伙伴关系。在医药领域，中国已从仿制药生产者转变为全球第二大新药研发国。如今不少西方竞争对手向中国企业购买专利许可，中国诞生制药巨头的日子似乎不再遥远。

这两个行业的崛起深刻揭示了中国创新的运作模式。深厚的人才储备、广阔的制造业基础和庞大的规模共同推动中国在价值链上快速攀升。无人驾驶出租车的生产依托于中国的大规模电动汽车制造以及在激光雷达等自动驾驶所需传感器供应领域的优势。规模效应有效降低了成本，临床试验招募的大量患者和仿制药生产的利润加速了医药创新。

更令人意外的是，灵活开放的监管体系成为中国成功的关键要素。地方政府为企业提供低息信贷等支持固然重要，但真正推动行业飞跃的是灵活高效的法规制定。2016年中国提出打造生物技术强国愿景后，迅速推出多项改革措施。2015年到2018年，药品评审的工作人员大幅增加。注册申请积压问题得以解决，从最高峰2015年有两万余件积压，到2018年起90%以上按时限审评。

中国在无人驾驶出租车领域也率先开展试验。地方官员为吸引人才和投资，快速批准试点项目，并安装数字基础设施辅助引导自动驾驶车辆。中国目前已有50余个城市开展试验，许多地区还尝试制定责任法规和测试指南。本土竞争使企业生存环境变严峻，但胜出者会因此成为极具竞争力的出口冠军。

新一轮中国低成本创新浪潮将席卷全球，并呈现多元化形态。

中国廉价药品有望惠及全球，尤其对发展中国家。而中国对西方制药企业研发管道的重要性，意味着双方关系甚至可能形成共生。相

比之下，无人驾驶出租车可能会走中国科技出口的常规路径，虽在美国遭遇阻挠，但在其他地区有望立足。

世界其他国家应如何面对？若有证据表明存在倾销和补贴行为，反制措施合理。但是，如果以“安全”为名条件反射式地大搞保护主义，那就错了。在（西方）选民担忧生活成本之际，阻断或限制中国创新成果将剥夺消费者享受更廉价、更优质药品和交通服务的益处。

因此，西方经济体更应该重新审视本国创新机制。面对中国崛起，人们容易陷入“宿命论”，认为无法效仿。但实际上，中国民营部门的创新力与监管机构的灵活性同样至关重要。如果西方想在自动驾驶汽车、医药研发领域竞争——更不用说电动汽车、太阳能等关键技术，就必须好好从中国崛起汲取经验。

## 美媒：电动汽车实力助推中国“低空经济”雄心

环球时报 2025-12-02

美国《巴伦周刊》11月29日文章，原题：中国的电动汽车实力助推飞行汽车雄心

戴白手套的工人正在检查一台双座飞行器的螺旋桨，该飞行器刚从一家中国飞行汽车量产工厂的试产装配线下线。在全球范围内，来自技术和监管等方面的挑战阻碍了备受关注的飞行汽车行业起飞。但中国企业正借助无人机和电动汽车行业在世界第二大经济体的快速发展以及政府对这些具有未来主义色彩发明的支持来大力发展飞行汽车行业。

在上述这家位于中国广州的灯火通明的工厂里，穿梭往来的物流机器人正在运送零部件。建造中的轻型电动六旋翼飞行器垂直起飞，能与一辆大型汽车（“陆行体”）组合，从而打造出“陆地航母”——由中国电动汽车制造商小鹏汽车的生态企业小鹏汇天制造的分体式飞行汽车。这家工厂在满产状态下，生产线每30分钟可下线1台飞行器。该厂今年11月初开始试产，厂方表示已收到7000多台的订单。

但要想进入飞行汽车每天从空中呼啸而过的时代，还有长路要走。小鹏的一名高管表示：“法规、消费者对产品的接受度以及如何管理空域和供应链，这些都需逐步跟上。”全球科技巨头正围绕空中出行的未来展开日益激烈的竞争。中国的亿航智能成为全球首个具备无人驾驶载人eVTOL（电动垂直起降航空器）完整商业运营资质的公司。

中国政府将“低空经济”列为未来的战略性新兴产业之一，多地政府都发布了支持低空经济发展的若干政策措施。波士顿咨询集团发布报告称，中国的飞行汽车市场正接近“关键转折点”，并预测 2040 年中国 eVTOL 市场规模将达到 410 亿美元。业内专家表示，未来竞争将越来越取决于成本控制和供应链效率，而中国在这些领域拥有明显优势。中国还拥有“工程师红利”，企业能快速解决生产过程中的技术问题。

## 澳媒：“真正的产业政策让中国科技领先”

环球时报 2025-12-09

澳大利亚广播公司 12 月 8 日文章，原题：中国继续在全球技术和工程领域占据领军地位

如今，中国在定义现代世界的多项技术中都占据主导地位。

根据澳大利亚智库最新发布的一份报告，中国在 8 个人工智能类别中的 7 个，全部 13 个先进材料和制造技术类别，所有 7 个国防、太空、机器人和交通类别，10 个能源与环境类别中的 9 个，以及 9 个生物技术、基因和疫苗类别中的 5 个处于领先地位。中国在全球科技领域的优势几乎是全方位的。

中国作为科技巨头的实力，在上个月于深圳举办的第二十七届中国国际高新技术成果交易会上得以展现。在展览面积达 40 万平方米（大约相当于 20 个大型板球场）的会场里，汇聚了令人眼花缭乱的科技（至少我在 YouTube 上看到的是这样——我并未亲临现场），里面有大量的人形机器人，其中两个就在报道现场后方的一个拳击擂台上激烈对打，还有一整个区域专门展示飞行汽车。

正如国际非营利组织“工业转型加速器”的负责人福斯汀·德拉萨尔所说：“中国的（发展）加速度是我们在世界其他地方未曾见过的。”中国过去曾努力追赶西方，特别是美国。后来，它追上来了。如今，西方正试图追赶中国，但很可能赶不上。

除了上月在深圳展示的成果外，中国还有诸多工程奇迹，以下是我近期所见的部分案例（随机选择）。贵州一座覆盖着太阳能电池板的山体光伏项目，在数学奥林匹克竞赛中达到金牌水平的开源人工智能模型，专为酒店客房及卫生间设计的清洁机器人，总里程达 4.8 万公里的高速铁路网络，最高运营时速 350 公里的高铁，世界最高桥梁花江峡谷大桥通车。

中国政府投入大量资金推动全国性产业政策，用于包括 5G 网络、智慧城市和工业数字化转型等新型基础设施建设。学者诺亚·史密斯认为，本质上，中国摒弃了传统的创新模式——在该模式下，政府、学术界、企业和金融机构各自为战，追逐自身目标——转而采用一种全新模式，即政府全程协调各方互动，朝着一个统一的总体目标推进。也就是说，政府首先确定一个技术目标，然后分析达成该目标所需的各项技术突破。随后，政府为相关基础研究和应用研究提供资金支持以实现这些突破，推动技术成果向对应企业转化，助力企业研发新产品，并协助企业实现产品商业化和规模化生产。

这才是真正的产业政策！难怪中国能如此遥遥领先。

## 印媒：中国贸易多元布局展现强劲韧性

环球时报 2025-12-10

《印度时报》12月8日文章，原题：在美国的关税闹剧中，中国贸易取得万亿美元胜利

关税？什么关税？中国本周公布的贸易数据显示，今年前11个月，中国贸易顺差突破1万亿美元大关。这无疑是对美国遏制其制造业实力与增长势头的有力回击。这标志着中国进一步巩固了其“制造业大国”地位。

尽管面临美国关税政策的持续压力，这一里程碑式的成就依然到来。中国制造商通过降低对美国市场的依赖、积极拓展多元化市场，展现了强大的韧性。相比之下，印度在应对外部压力方面仍面临巨大挑战。最新数据显示，2025年11月，中国对美出口额同比下降近29%，连续第八个月下滑。但与此同时，中国通过对欧盟、东南亚、印度及非洲等地的大幅出口增长，有效弥补了对美出口的损失。

尽管美国在一定程度上削减对华进口，但中国出口的强劲势头仍对包括印度在内的许多国家产生显著影响。2024—2025财年，印度自中国的进口与对华出口形成巨额贸易逆差。印度大量进口中国的电子产品、手机、机械、电池和太阳能电池板等高端产品，这些产品虽满足了印度的国内需求，但也对本土制造业构成竞争压力。

面对如此庞大的顺差规模，经济学家与政策制定者无不感到震惊——尤其是在美国对华关税政策持续施压的背景下。截至目前，中国在2025年实现的1.076万亿美元顺差，已超过去年在相对有利环境中创下的9920亿美元纪录，凸显中国出口引擎在贸易紧张与关税壁垒下的韧性与广度。

中国不断扩大的贸易顺差主要源于对出口市场的重新布局。2025年11月，中国对欧盟的出口同比增长约14.3%；虽然对美出口骤降28.6%，11月中国出口金额同比增长5.9%，其中对非洲、东南亚和拉丁美洲的出口增幅分别达到26%、14%和7.1%。这种结构性转变，可能深刻影响未来全球制造业的格局。巨额贸易顺差也为中国提供了重要的宏观经济缓冲空间。中国在全球贸易中所展现的主导地位如此显著，以至于连美国媒体都不得不表达钦佩。

## 北京：《高质量发展蓝皮书》（2025）发布

经济参考网 2025-11-28

11月28日，由北京市科学技术研究院、社会科学文献出版社共同主办的“第七届首都高质量发展研讨会暨《北京高质量发展蓝皮书》（2025）发布会”在京举行。《北京高质量发展蓝皮书》（2025）（简称“《蓝皮书》”）反映了2024年北京高质量发展实践与政策成效。《北京新质生产力发展研究报告（2025）》与《北京耐心资本发展研究报告（2025）》同期发布。

《蓝皮书》显示，北京高质量发展指数全国领先，并保持稳中向好态势。2017年至2023年，由0.710上升至0.860，增长幅度为21.13%，年均增长速度为3.25%。经济、创新、治理维度对北京高质量发展贡献度较高，有力支撑北京高质量发展。

《蓝皮书》执行主编、北京市科学技术研究院高质量发展研究中心主任贾品荣研究员分析，从经济维度看，高级要素是北京高质量发展的坚实基础。北京劳动要素从数量扩张转向质量提升，2024年北京市全员劳动生产率居全国各省区市首位。从创新维度看，科技创新是北京高质量发展的关键。北京不断加大创新投入，2024年北京研发经费投入强度为6.58%，稳居全国第一。从治理维度看，相关制度改革是北京高质量发展的核心。中关村示范区50余项先行先试改革配套政策全面落地，为北京国际科技创新中心建设形成有力抓手。

展望“十五五”，贾品荣提出，新质生产力是北京高质量发展的有效支撑、科技创新是北京高质量发展的核心驱动、深化制度改革是北京高质量发展的有力保障、多边国际合作是北京高质量发展的重要支柱等实现路径。

《北京新质生产力发展研究报告（2025）》显示，北京新质生产力发展水平处于全国领先水平，在研究期内保持逐年增长，年均增长速度约为6.3%，呈现出人才引领、技术支撑、要素协同的发展特征。

《北京耐心资本发展研究报告（2025）》研究表明，北京耐心资本发展指数呈现稳步增长趋势，2023年达到0.6039，相比2019年提升43.82%，发展动能强劲。新质生产力与耐心资本对北京高质量发展的支撑作用不断增强。

附：《北京高质量发展蓝皮书》



<https://mp.weixin.qq.com/s/M42kujlRGzqVHspc7FwXbw>

## 北京：海关首单无纸化退税成功办理

北京日报 2025-12-09

记者 12 月 8 日从北京海关获悉，国航进出口有限公司近日通过“中国国际贸易单一窗口”平台，向首都机场海关提交一票退税申请，经过审核，该笔税款次日即顺利到账。据悉，这是全国海关退税无纸化应用推广后北京关区首单退税业务，标志着北京海关退税业务办理迈入“线上速办”时代。

“以前办理退税，得准备厚厚一沓纸质材料，税务、海关、银行好几个部门审核，耗时久还麻烦，现在全程线上操作，第二天钱就到账了，真是太方便了。”国航进出口有限公司相关负责人表示。

记者了解到，此次推行的退税无纸化模式，是依托横向联网系统，构建海关、国库、银行跨部门数据协同体系，以此实现退税信息全链条电子化流转。首都机场海关关员宋媛媛介绍，企业可通过“中国国际贸易单一窗口”平台上传电子材料，海关将依托税务部门共享数据实时核查进口环节税抵扣情况，审核通过后即时生成电子《收入退还书》推送国库，银行即可按指令快速完成税款划转。“全流程压缩至 3 个工作日内，较传统模式效率提升 90%以上。”宋媛媛说。

退税效率的大幅提升将直接缓解企业资金周转压力。以国航进出口有限公司为例，该公司每月需办理数十笔退税业务，无纸化模式将大幅减少资金占用，企业节省的时间和资金成本可直接投入采购与市场拓展，经营灵活性大幅提高。

对于北京富来特国际货运代理公司来说，退税无纸化模式更是一场“及时雨”，让其彻底解决了异地材料邮寄、补寄难题。“以往代理外地企业退税业务，仅收集材料就需要三五天，如今全程线上操作，客户满意度明显提高。”该公司关务人员王鹏介绍。

据统计，该政策推行仅两周，北京海关已办理退税业务 39 票。

附：北京关区首单退税业务



<https://mp.weixin.qq.com/s/hTF8sSLQqFS8DCrZ-VWoUw>

# 深圳：《蓝皮书：深圳经济发展报告（2025）》发布

深圳特区报 2025-11-25

近日，深圳市社会科学院与社会科学文献出版社联合发布《深圳蓝皮书：深圳经济发展报告（2025）》。这一年度研究报告系统梳理了2024年深圳经济发展的总体情况、主要特征与成就，并对2025年投资等重点领域和行业发展形势进行展望，提出具有针对性的对策建议。全书分为总报告、宏观经济篇、高质量发展篇与经济体制改革篇四个部分。

其中，高质量发展篇聚焦消费、物流业、数实融合、人工智能大模型、高新技术园区等领域开展研究，形成兼具理论与实践价值的政策建议。报告还构建并分析了2019—2023年深圳长期主义战略实施指数，发现深圳要素投入结构高度契合长期主义战略导向。以半导体与集成电路产业为例，全市产业政策展现出较强的延续性与稳定性，表明长期主义战略在推动深圳经济高质量发展中正发挥日益重要的作用。

此外，宏观经济篇围绕投资、消费、出口、工业经济运行、房地产价格等重要领域展开分析，梳理了2024年深圳在投资、消费与工业经济等方面的总体情况，并对2025年发展趋势作出研判。经济体制改革篇系统梳理并深入分析了党的十八大以来深圳全面深化经济体制改革所取得的成就、存在的问题，同时对深圳战略性新兴产业政策演进脉络、新质生产力培育长效机制、制度型开放、先行示范区现代化建设等议题进行专题探讨，提出了推动改革突破与制度创新的具体建议。

附：《深圳蓝皮书：深圳经济发展报告（2025）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/2D9SBZ7vxsjeFSTP8EcbKA>

## 江苏：《促进科技成果转化条例》获全面修订

新华日报 2025-11-29

11月27日，省十四届人大常委会第十九次会议表决通过了经全面修订后的《江苏省促进科技成果转化条例》。次日，省人大常委会把条例新闻发布会安排在科创一线南京师范大学科学技术研究院举办。

我省促进科技成果转化条例于2000年施行、2010年修正。与其他省份同类法规相比，此次修订条例注重推动科技创新和产业创新深度融合、更加突出法治思维和改革精神，固化了经实践检验成效显著的改革成果，积极回应各类主体的诉求关切，有效调节成果转化中的权属界定、利益分配等问题。“出发点和落脚点就是让科技人员吃下‘定心丸’、解除后顾之忧，充分激发全社会创新创业创造的旺盛热情和澎湃动能。”省人大教科文卫委委员邵进说。

条例发布会上，省科技厅、研究开发机构、高等学校、企业有关人员应邀参加。“目的是第一时间把法规精准传达到科技创新一线。”省人大法制委副主任委员史国君介绍。

南师大科研院副院长沈飞注意到，条例新增“利用财政性资金设立的研究开发机构、高等学校等单位应当按照规定推进职务科技成果赋权改革工作”条款，这是全国范围内首次在法规中明确要求推进职务科技成果赋权改革工作。

“这释放出大力推进赋权改革的强烈信号。”省科技厅副厅长刘波解读说，该规定意在将权属清晰、应用前景明朗、承接对象明确、科研人员转化意愿强烈的职务科技成果的所有权或者长期使用权，赋予科技成果完成人，同时支持其他研究开发机构、高等学校等单位开展职务科技成果赋权改革，显示出大力推进赋权改革的担当。

科技成果转化涉及各类创新主体，条例对涉及的研究开发机构、高等学校、企业、专业服务机构、新型研发机构及外资研发中心等均有“量身定制”的规定。以研究开发机构和高校为例，条例规定单位对科技成果转化方式、是否进行资产评估可自主选择。对财政资金设立的研究开发机构和高等学校，条例进一步强调，单位转化科技成果所获得的收入全部留归本单位。对于企业，条例明确要“建立健全以企业为主导的科技成果转化体系”。

科技成果转化涉及权属界定、评估定价、转化实施、收益分配等多环节、多主体，修订基于问题导向进行了针对性回应。比如权属界定上，条例明确了利用财政性资金设立的单位对科技项目形成的科技成果和职务科技成果的权益，即前者的有关权益归属项目承担单位，

后者的有关权益归属单位。

条例以专章规定了科技成果转化方式，对一般科技成果、职务科技成果赋权转化的路径进行全面细化，力图从法规上解决“不会转”的问题。条例也鼓励各类金融机构开展知识产权质押贷款、股权质押贷款等，鼓励科技型企业通过发行科技创新债券等方式，利用多层次资本市场直接融资，为科技成果转化提供金融支持。

在收益分配阶段，条例规定利用财政性资金设立的研究开发机构、高等学校等单位，转化科技成果所获得的收入全部留归本单位管理和使用；在没有单位规定或双方约定的情况下，用于奖励完成、转化职务科技成果作出重要贡献的人员的比例不低于净收入的70%。

附：《江苏省促进科技成果转化条例》



<https://mp.weixin.qq.com/s/HaqhNmKuPgSrzk-vUB65jw>

## 广东：发布金融支持企业开展产业链整合行动方案

经济参考网 2025-11-27

近日，广东省地方金融管理局联合广东省发展改革委、广东省工业和信息化厅等多部门联合印发《广东省金融支持企业开展产业链整合兼并行动方案》（简称《行动方案》），指出要构建全方位、多层次、接力式的金融支持体系，强化金融赋能产业链上下游企业协同发展，重点支持企业通过开展产业链整合兼并做大做强、提质增效，强化延链补链强链，形成“自身优、生态稳、全球强”的世界级产业集群。

《行动方案》提出，要合力推动落地一批重点行业代表性整合兼并案例。到2027年，努力推动粤港澳大湾区形成产业集群优势显著提升、整合兼并服务更加高效、多元协作机制更加健全的发展格局，更好服务广东现代化产业体系建设和经济社会高质量发展。

### 鼓励开展整合兼并，提高产业链竞争力

《行动方案》提出，要支持开展产业链整合兼并、推动提高上市公司质量、推动国企整合兼并优质资源、规范开展跨境整合兼并，以提高产业链竞争力。

产业链整合方面，加强政策引导和服务支持，积极培育发展前景好且市场需求大的企业，支持银行等金融机构为有融资需求的企业定制金融服务，助力企业做大做强。支持企业做大做强产业链投资基金，

发挥头部企业示范引领作用，积极开展产业链整合兼并，优化产业链布局，提升产业链能级和竞争力。

提高上市公司质量方面，《行动方案》鼓励上市公司综合运用股份、定向可转债、现金等支付工具实施整合兼并，吸引更多社会资本参与，提升企业可持续发展能力，优化产业链布局，实现转型升级。支持上市公司依法依规设立产业并购基金，重点投向产业链上下游关键环节。

国企整合兼并方面，探索将并购重组、资产盘活等纳入国企考核体系。推动上市国企灵活运用定向增发、专项可转债、并购贷款等融资工具，用好配套募集资金储架发行制度，围绕优势领域积极开展产业链整合兼并，做强做优做大。

《行动方案》强调，要积极探索联合港澳资本设立跨境整合兼并基金，优化合格境外有限合伙人(QFLP)和合格境内有限合伙人(QDLP)试点机制，支持港澳金融机构参与内地产业链整合兼并项目。支持企业在港澳发行离岸人民币债券融资，开展产业链整合兼并。

### **强化金融赋能，拓宽多元融资渠道**

《行动方案》明确，要强化金融赋能，通过拓宽资本市场直接融资渠道、完善全链条基金体系赋能产业链整合，推动信贷精准赋能整合兼并，健全科技金融综合服务体系、深化与大型金融机构合作。

拓宽直接融资渠道方面，《行动方案》鼓励各地完善企业上市综合服务平台，健全梯度培育机制，支持突破关键核心技术的科技型等企业到创业板、科创板等上市，支持其他符合条件的企业积极上市融资，支持港股上市的粤港澳大湾区企业在深圳证券交易所上市，拓宽企业融资渠道。

在完善全链条基金体系方面，《行动方案》提出，结合组建省级政府投资引导基金体系，推动设立并购基金，鼓励社会资本积极参与，共同形成天使投资、风险投资、私募股权投资等全链条投资体系，采取跟投、直投等多元化方式，支持企业围绕本产业链关键环节开展整合兼并。政府投资基金撬动社会资本、长期资金，重点投向芯片制造、工业软件、高端医疗器械等领域，提升产业链关键核心技术自主可控能力。

《行动方案》鼓励商业银行机构综合客户信用评级、借款金额等因素，对符合条件的产业链整合兼并项目，合理确定贷款利率。鼓励银行机构重点支持企业数智化改造及产业链延伸项目，并为涉及电子信息制造、新能源汽车、生物医药和医疗器械等战略性产业的企业开展产业链整合兼并项目提供信贷支持，在政策允许范围内给予利率、贷款期限等方面优惠，合理匹配产业周期。

在健全科技金融综合服务体系方面，《行动方案》表示，针对科

科技企业轻资产、高风险特点，推动银行、保险等金融机构开发“科技信用贷+保险增信”组合金融产品。引导银行金融机构积极运用科技创新和技术改造再贷款、碳减排支持工具、“粤科融”再贷款再贴现专项额度等结构性货币政策工具，加大对企业科技创新、绿色低碳等转型发展和开展产业链整合兼并的资金保障。

《行动方案》提到，要持续优化投融资环境，吸引更多大型金融机构到广东设立金融资产投资公司（AIC）、区域总部、子公司、基金等，吸引更多增量金融“活水”，助力产业链提质升级。

另外，《行动方案》强调要建立健全跨部门协作工作机制、并购信息共享平台以推动方案落地。

附：《广东省金融支持企业开展产业链整合兼并行动方案》



[https://mp.weixin.qq.com/s/H3j2pZv\\_57WiCH1wH1o8bA](https://mp.weixin.qq.com/s/H3j2pZv_57WiCH1wH1o8bA)

## 湖南：全面推进新就业群体友好场景建设

湖南日报 2025-11-26

近日，省委社会工作部、省住房和城乡建设厅、省市场监督管理局、省邮政管理局联合印发《关于加强新就业群体友好场景建设的通知》（以下简称《通知》），从十个方面推出具体举措，切实解决网约配送员、快递员等新就业群体“进门难”“找路难”“停车难”等实际问题。

《通知》要求，全面优化配送环境，指导小区、园区、楼宇、市场等结合实际合理设置导览图和专用通道；在小区、园区、市场，协商优化出入口管理方式、合理规划专属停车区、提供专用自行车及手推车等；在校园、医院，推动优化门岗登记流程、组建代办服务队、配备专用外卖柜、智能取餐柜等；在商圈、楼宇，推动开设专用电梯直达餐饮商户楼层、商户门前设置取餐台等。同时将清查带有“禁止外卖员进入”等字样的标识标牌，推动修订不合理配送限制条款。

在服务保障方面，《通知》提出，构建覆盖广泛的15分钟服务圈，推进“暖新驿站”建设，提供饮水、充电等基础便民服务；打造“小哥食堂”和“友好商家”，为新就业群体提供专属优惠；开展“暖蜂行动”，协助解决社会保险、假期子女托管等实际困难。

《通知》强调，要发挥党建引领作用，引导新就业群体中的流动党员到工作地或居住地党组织报到，鼓励其担任兼职网格员，通过“随

手拍”等方式参与基层治理。

据悉，今年以来，全省共建设各类友好场景 1843 个。

附：《关于加强新就业群体友好场景建设的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/vZjbA23XeuK5J0zUv37Htw>

## 广西：加快推动工业高质量数据集建设

广西日报 2025-11-14

近日，自治区工业和信息化厅印发《广西推动工业高质量数据集建设实施方案》。未来三年，我区将通过梳理数据集应用需求、汇聚高质量数据、分级构建高质量数据集、分类开发数据产品、推动工业数据流通交易、加强工业数据集生态建设等六大重点任务，全面提升工业数据开发开放和流通使用水平。力争到 2028 年，建成工业高质量数据集 100 个，应用数据集打造一批行业模型，打造标杆应用场景 100 个以上，培育一批数据服务企业，建设数据标注和合成基地 10 个，基本建成创新驱动、流通高效、面向东盟、安全合规的工业数据产业生态体系。

据悉，我区将聚焦糖、有色金属、汽车、机械装备、石化化工、冶金、高端绿色家居、纺织服装等广西重点特色优势产业，以场景和问题为导向，系统梳理各行业的数据集应用需求，并系统性地汇聚企业在研发、生产、管理、运维等关键环节的数据资源。同时，根据企业数字化水平分级施策，从提升数据采集能力到系统性数据治理，逐步推动高质量数据集构建。

针对数据产品的开发，我区将聚焦特色优势产业，围绕龙头企业、平台企业、产业集群三种主体，分类开发形成专用类高质量数据集以及行业通用类、通识类数据集，以支撑行业、垂类、通用模型开发。

为推动工业数据流通交易，我区将搭建全区工业高质量数据集管理与供需对接平台，举办重点行业数据集应用供需对接会，以及通过创新供给模式和完善激励机制，促进工业数据集的流通交易与金融赋能。

在工业数据集生态建设方面，我区将通过引育工业数据优质企业、强化技术创新应用、健全工业数据标准规范、深化东盟合作及强化安全保障，构建繁荣的工业数据产业生态。

此外，我区将强化财政、金融、人才、土地等保障，对建设工业

高质量数据集、应用数据集打造应用场景项目进行补助。支持数据服务企业申报认定国家重点软件企业、专精特新企业等，加大人工智能和工业数据领域人才引进培养力度。持续筑牢人工智能赋能新型工业化数据根基，不断壮大我区人工智能产业。

附：《广西推动工业高质量数据集建设实施方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/XBcJ1d10ca5PGLwFh2bNhA>

## 山西：推动新能源电量全部入市

工人日报 2025-11-24

近日，山西省发展改革委、省能源局、国家能源局山西监管办公室印发《深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展实施方案》，提出7条改革举措和10条配套措施。

据了解，山西将建立新能源可持续发展价格结算机制、增量项目机制电价竞价制度、增量项目竞价约束机制，明确机制电价差价结算方式、机制电价衔接政策、机制电价退出规则，保障新能源上网电量顺利进入市场。新能源参与电力市场交易后，在市场外建立差价结算机制。

附：《深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展实施方案》



[https://mp.weixin.qq.com/s/3zpfkrMDa6B1a2GA\\_fj9Xg](https://mp.weixin.qq.com/s/3zpfkrMDa6B1a2GA_fj9Xg)

## 陕西：实施“人工智能+”行动赋能千行百业

陕西日报 2025-11-21

“到2027年，制造、能源、文旅等重点领域智能化发展取得显著成效，新一代智能终端、智能体等普及率超70%，具有全国影响力的人工智能创新发展聚集区加快形成……”11月14日，陕西省发展改革委印发《陕西省深入实施“人工智能+”行动方案（2025—2027年）》，明确目标、路径，推动人工智能深度融入千行百业，赋能产

业发展、消费提质、治理能力和民生福祉提升。

行动方案由省发展改革委会同省直相关部门研究制定。各责任部门将充分发挥陕西科教资源富集、产业特色鲜明等优势，围绕重点领域打造典型场景、实施示范项目、推广解决方案，加快建设西安国家新一代人工智能创新发展试验区，为谱写陕西新篇、争做西部示范提供有力支撑。

行动方案明确，陕西将聚焦赋能科技创新、产业发展，助力消费提质、民生改善，提升社会、安全、生态治理能力，增强基础支撑能力 4 个方面，实施“人工智能+科技、制造、能源、农业、文旅、交通、住建、服务消费、产品消费、就业、教育、医疗健康、社会治理、安全治理、生态治理”以及加强多元融合算力供给、优化高质量数据支撑、推动行业大模型创新发展、提升安全发展水平等 19 项举措。

省发展改革委相关负责人表示，将牵头建立省级相关部门共同参与的协同推进机制，统筹推动行动方案落地；科技、工信、交通运输、农业农村、文旅等省直部门和相关产业链专班，按照方案要求细化制定重点行业专项方案，定期发布高价值应用场景清单，加强项目储备，组织实施重点工程，适时发布典型案例，抓好组织实施；加大金融和财政支持力度，加快人工智能领域创投基金设立运行，培育一批智能原生企业。

根据行动方案，陕西还将依托三秦英才引进计划，着力引进、培养一批具有国际影响力的人工智能人才和创新团队，加快建设实训基地，开展应用型人才培训，深化人工智能对外合作，推动重点企业、高校院所积极参加高水平展会、赛事等活动，开展全方位多层次交流。

附：《陕西省深入实施“人工智能+”行动方案（2025—2027 年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/KrgTBor4KIcGzCpE80KsFg>

## 河南：打造高品质城市一刻钟便民生活圈

河南日报 2025-11-20

步行 15 分钟便可完成日常基本生活消费，这对我省多地老百姓来说已触手可及。如今，便捷生活“进阶版”要来了。11 月 18 日，记者从省商务厅获悉，近日省商务厅、省财政厅联合印发《关于开展高品质城市一刻钟便民生活圈培育工作的通知》（以下简称《通知》），将在全省范围内分批次培育高品质城市一刻钟便民生活圈，并对入选

试点给予省级财政资金支持，以进一步推动居民生活品质提升，促进便利消费。

“高品质城市一刻钟便民生活圈”与之前提出的“一刻钟便民生活圈”有何不同？“本次培育工作是在原有基础上的扩围升级，围绕业态齐全、功能完备、模式先进、服务优质等方面，推动一刻钟便民生活圈从‘基础保障’向‘品质提升’转型，让便捷生活和满意服务惠及更多群众。”省商务厅有关负责人介绍。

我省自 2021 年起积极推进一刻钟便民生活圈建设，目前已建成一批富有特色、布局合理的便民服务圈，其中鹤壁、商丘、洛阳、开封等地先后入选全国试点。随着人们生活水平不断提升和消费需求更加多样，便民生活圈建设也面临创新、升级的新要求。此次培育工作紧扣群众急难愁盼，细化各项评价标准。《通知》中明确“一店一早”“一菜一修”“一老一小”“一收一洗”等功能指标，精准对接百姓更高品质生活需求。同时，围绕模式先进、服务优质、党建引领以及居民满意度等方面设置更高标准，全面提质城市一刻钟便民生活圈建设。

值得关注的是，我省此次将拿出“真金白银”支持高品质一刻钟便民生活圈建设。《通知》明确，对申报成功的培育试点，将在智慧化平台建设、鼓励品牌首店引进、社区餐饮店发展、老年康养服务进社区以及托育托管服务进社区等 9 个方面给予省级财政资金奖励。

培育高品质城市一刻钟便民生活圈，推进一刻钟便民生活圈建设制度化、常态化，是贯彻以人民为中心的发展思想的重要体现，是推动城市高质量发展的重要内容，是扩大消费的重要举措，是落实“两高四着力”要求的重要抓手。“下一步，我们将加强示范带动，以点扩面，加快培育高品质城市便民生活圈，打造一批可复制、可推广的样板，让‘家门口的 15 分钟’更具温度和品质，更好服务于基层高效能治理。”省商务厅有关负责人说。

附：《关于开展高品质城市一刻钟便民生活圈培育工作的通知》



[https://mp.weixin.qq.com/s/OuKfuPZ\\_M-Nv7ZXXaFGb5A](https://mp.weixin.qq.com/s/OuKfuPZ_M-Nv7ZXXaFGb5A)

# 辽宁：出台十五条措施优化提升科技营商环境

辽宁日报 2025-11-17

良好的营商环境是滋养科技创新的沃土。为加快优化提升科技领域营商环境，强化科技创新供给，完善科技创新体系，我省出台《辽宁省科学技术厅营造良好创新生态优化提升营商环境十五条措施》。近日，省科技厅相关负责人对措施起草情况作了说明。

“十五条措施”不仅从创新激励、成果转化、服务效率等维度提供全链条支持，同时坚持问题导向、回应社会关切、服务创新主体。它涵盖优化政务服务、激发创新主体活力、强化科技服务支撑、优化工作作风四方面内容。

在优化政务服务方面，聚焦效能革命，加强政务工作统筹管理，推出三项具体措施。持续推动科技政务管理高效透明，推进全省省级科技创新平台“一网通办”，升级省科技计划项目管理系统，以“最大限度利企便民”为原则，优化流程、简化材料、完善功能，让服务对象享受“零跑动、不见面、无纸质”的便捷体验。

激发创新主体活力是“十五条措施”的重点内容，共包含五项针对性举措。针对科技成果转化“最后一公里”难题，辽宁将开展科技成果转化“双向揭榜挂帅”，促进产学研深度融合；同时推行科技成果转化尽职免责制度，为科研人员松绑减负，打消创新顾虑；在人才支撑方面，政策明确支持青年科技人才挑大梁、当主角，通过项目倾斜、经费支持等方式培育青年科研领军力量；实施科技特派员进企业、下乡村专项行动，组织科技人才直接对接经营主体，帮助解决技术难题、落实惠企政策，推动企业高质量发展。此外，辽宁还将推动“创新积分制”提质扩面，以企业创新能力为核心指标给予政策倾斜，助力科技型企业解决融资难题。

在强化科技服务支撑方面，聚焦创新生态，搭建全链条服务平台，提出三项举措。推动重点实验室群服务产业集群“双群互动”，实现创新链与产业链的深度融合。充分发挥东北科技大市场和省大仪网服务平台作用，提供技术需求、成果供给、中试验证等“一站式”服务。

在优化工作作风方面，聚焦责任落实，强化担当作为，提出四项措施。坚持常态化下沉一线，深入开展调查研究，解决真问题、真解决问题。建立科技营商环境监督员机制，从社会各界选聘监督员，对科技系统政务效率、政策落实等进行监督。加强科技活动监督管理，从严惩处科研失信行为。紧盯科研项目评审验收、经费管理等风险点，对权钱交易、套取经费等腐败问题依规依纪严肃查处，守护好科研环境这方净土。

同时，我省还制定出台《辽宁省科技系统净化科技营商环境“九不准”》，以规范全省科技系统党员干部从政行为作为出发点和落脚点，聚焦科技管理中的关键环节和廉政风险点，明确划出纪律红线，内容涵盖严守政治纪律、禁止权钱交易、整治官僚主义与不作为、规范兼职行为、确保项目评审公正、防止违规干预、拒收不当利益、管好身边人、为基层减负等，旨在从根本上纠治影响科技营商环境的作风问题。

省科技厅相关负责人表示，“十五条措施”和“九不准”既是承诺书，也是责任状。接下来将加强宣传解读，强化督查考核，确保每条措施落地落细落实到位。通过系列务实举措的有效实施，提升优化全省科技营商环境，让创新源泉充分涌流，让创造活力持续迸发，为辽宁全面振兴注入更强劲的科技动能。

附：《辽宁省科学技术厅营造良好创新生态优化提升营商环境十五条措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/2mr6WwzL4te3Pwbe0-Rzgw>

## 京津冀：签署自贸试验区全产业链协同创新行动方案

新华网 2025-11-20

《京津冀自贸试验区全产业链协同创新行动方案》19日在天津签署，明确在先进制造、数字经济、现代物流三大重点产业领域开展协同创新，标志着三地自贸试验区在产业链协同、制度创新、政策联动等方面迈出实质性步伐。

19日，第四届京津冀自贸试验区联席活动在天津滨海新区举行，京津冀三地自贸试验区管理机构相关负责人在会上共同签署了行动方案，明确经过3年左右的探索，合力打造区域协同开放典范、全产业链创新高地，不断提升京津冀自贸试验区全产业链创新发展水平，建设跨区域、跨行业、跨领域的世界级特色产业集群。

根据行动方案，立足天津全国先进制造研发基地功能定位，天津自贸试验区牵头开展先进制造全产业链协同创新；立足北京全球数字经济标杆城市功能定位，北京自贸试验区牵头开展数字经济全产业链协同创新；立足河北全国现代商贸物流重要基地功能定位，河北自贸试验区牵头开展现代物流全产业链协同创新。

天津市滨海新区区委书记、天津自贸试验区管委会主任连茂君表示，三地围绕深度服务京津冀“六链五群”产业布局，把北京科技创新优势、天津先进制造研发优势、河北环京地缘优势结合起来，推动技术联合攻关、科技资源开放共享、应用场景联建联用，合力打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地，共同建设世界级先进制造业集群。

首届京津冀自贸试验区联席会议2021年在天津召开，此后在三地轮流举办，已累计发布京津冀自贸试验区协同发展创新实践案例64项。据悉，三地自贸试验区已推出“一地创新、三地互认”政策共享清单，建立“总部+基地”“研发+生产”“贸易+基地”等产业合作模式，深化政府服务、港口建设、招商引资、司法保障等领域的合作联动，成为京津冀协同发展的生动样板和重要动力。

附：《京津冀自贸试验区全产业链协同创新行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/zC21oc995rxFroJ2Mr8ZaA>

## 上海：升级自贸区自由贸易账户功能

金融时报 2025-12-03

为探索实现自由贸易账户跨境资金自由收付，满足实体企业新发展需求，深化上海自贸区跨境资金流动管理制度型开放，支持上海国际金融中心和国际贸易中心建设，经中国人民银行总行批准，中国人民银行上海总部近日印发《上海自由贸易试验区自由贸易账户功能升级实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》)。《实施办法》自2025年12月5日起施行。

根据《实施办法》，经办银行可凭试点企业收付款指令直接办理功能升级自由贸易账户(以下简称“升级账户”)与境外账户、离岸账户、境外机构境内账户、升级账户、多功能自由贸易账户以及非居民开立的自由贸易账户之间的资金划转(跨一线)。试点企业开展证券投资以外的资本项下业务，不受投注差外债、全口径跨境融资、境外放款相关额度和审批限制，无须到外汇管理部门办理前置业务登记、备案或开立专户等。“‘一线’跨境资金划转大幅松绑，这是《实施办法》的核心亮点。”上海市浦东改革与发展研究院(中国(上海)自贸区研究院)金融研究室主任刘斌表示：“升级账户可凭企业收付款指令，直接与境外账户、离岸账户等办理资金划转。试点企业开展证券投资以外的资本项下业务，不再受投注差外债等额度和审批限制，也无须到外汇管理部门办理前置登记或备案，极大程度简化了跨境资金运作流程，提升资本项下业务效率。这是对前期自由贸易账户功能上的升级和完善，也充分考虑了现在企业对外投资的需求。”

《实施办法》同时要求，升级账户与同名非自由贸易账户之间(跨二线)不得划转外币，划转人民币资金按照相关要求纳入宏观审慎额度管理。“升级账户与境内同名非自由贸易账户间虽不可划转外币，但人民币划转纳入宏观审慎额度管理，额度以上年度企业经审计所有者权益为基础核算。在这一点上趋于与海南和珠海的EF账户(多功能自由贸易账户)功能同步。这种方式既守住了境内金融风险底线，又为企业境内外资金合规互通提供了明确路径，同时，资金用途的差异化规定也契合实体经济经营需求。更重要的是，为人民币国际化提供了新的渠道，也为海外人民币回流提供了条件。”刘斌说。

根据《实施办法》要求，银行可为试点企业在分账核算单元内开立升级账户，或将原有的自由贸易账户升级，账号前缀标识为FTE，并做好与其他账户的区分。开立升级账户的企业，不得再开立或保留原自由贸易账户(参与跨境资金池的主办账户除外)。在试点初期，一家企业只能开立一个升级账户。

附：《上海自由贸易试验区自由贸易账户功能升级实施办法(试行)》



<https://mp.weixin.qq.com/s/L1pppLTNDbAhXUx3Hh4DNA>

## 广西：自贸试验区以制度创新促进产业联动发展

中国新闻网 2025-12-05

12月5日，广西壮族自治区商务厅介绍，中国（广西）自由贸易试验区近日发布《中国（广西）自由贸易试验区以制度创新促进产业联动发展场景清单》（以下简称《场景清单》），一项项成功的实践案例，为广大企业开拓东盟市场提供了参考。

针对中越跨境物流环节多、时效慢、成本高等问题，广西自贸试验区南宁片区和崇左片区创新推出中越跨境“一单到底”物流模式，通过一张双语面单、一个单号覆盖跨境物流全链路，实现“一次托运、一单直达”，构建全程可视化追踪系统，打通国内外物流信息。

“过去发往越南河内的快递，要在国内集运点、中越边境、越南派送站换3次面单，客户催单信息天天刷屏。”广西中通快运物流有限责任公司相关负责人介绍，如今，通过中越跨境运输“一单到底”专线，发往越南河内的跨境快递可实现12小时到达，整体时效提升25%，综合成本降低25%。

为解决跨境电商物流标准不统一、通关效率低、全链路服务缺失等痛点，广西自贸试验区创新推出中越跨境快递物流服务业标准输出和跨境电商分单模式，推动面向东盟的跨境贸易规模不断扩大。今年1月至10月，广西自贸试验区跨境电商进出口额197.7亿元人民币，同比增长19.6%。

在临港产业与先进制造业的赛道上，针对锂电池出口“批批检验、二次装箱”的业务顽疾，广西自贸试验区钦州港片区和柳州联动创新区推出锂电池出口协同查验模式，将锂电池监管由“批批检验”改为“批次检验”，并将协同查验点直接设在企业厂区，货物运转到钦州港后，即可直接装船出运。

“以前货物要先运到钦州港开箱查验，现在在园区作业场地内，一次性完成商检、监装等流程后直接封箱，到港就能出海，为公司节省约20%的物流成本。”柳州国轩新能源电池有限公司相关负责人说。今年以来，该企业在东盟市场的销售额稳步增长。

在航运服务系统性升级上，《场景清单》为企业出海铺就物流“快

车道”。位于钦州港片区的广西北部湾船舶交通管理中心，是全国首创跨市海事资源统筹制度的实施载体，该中心打造北部湾港船舶报告、锚地水域锚泊管理、重点船舶保通保畅、水上交通管制协同、预警预控信息发布、船舶习惯航路规划一体化管理体系，保障大型船舶安全进出北部湾港，促进海运物流降本提质增效。

为解决铝产业面临的价格波动风险大、融资困难、仓储信用缺失等痛点，广西自贸试验区南宁片区和百色协同发展区首创“交易—仓储—银行”数据实时同步机制，提供现货交易、价格指数发布、仓单质押融资等服务，推动“广西铝价指数”成为区域定价标杆，构建完善的广西铝产业交易生态圈。

此外，广西自贸试验区南宁片区及协同发展区、崇左片区会同当地海关，在全国首创“1+N”跨境贸易多区联动“智慧通”改革模式，推动跨境贸易货物在多个海关监管作业场所之间快速转关，有效降低企业物流成本，服务边境产业发展。

如今，从广西爱店口岸出口危化品到越南，陆路运输仅要不到1天时间，较之前海运缩短20天以上，为西南地区危化品生产企业开拓东盟市场提供更多机遇。

下一步，广西自贸试验区将做好制度创新政策解读，吸引更多企业借《场景清单》分享创新红利，实现联动发展。

附：《中国（广西）自由贸易试验区以制度创新促进产业联动发展场景清单》



<https://mp.weixin.qq.com/s/hxzfgQldadYz5bmo-ugeEQ>

## 山东：自贸试验区 38 项制度创新成果 将在全省复制推广

济南日报 2025-12-07

为推动全省共享自贸试验区改革创新红利，日前，省政府办公厅印发《关于做好中国（山东）自由贸易试验区 38 项制度创新成果复制推广工作的通知》，在全省推广新一批共 38 项自贸试验区制度创新成果。

建设自贸试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。山东自贸试验区积极贯彻落实党中央、国务院决策部署，在省委、省政府坚强领导下，积极开展首创性、集成式制度创新探索，形成了

新一批 38 项制度创新成果，将在全省复制推广。

新一批 38 项制度创新成果有三大特点。其中，改革创新成效更加显著，聚焦贸易便利化、产业高质量发展、金融开放创新、政府管理创新等领域，形成“海工装备制造加工贸易监管综合改革”“保税标准仓单质押融资模式”等一批创新成果。

注重在更广领域、更深层次开展改革创新，聚焦数字经济、对接国际规则等领域开展改革探索，形成了“向平台企业开放信用监管数据新模式”等改革创新成果。全面落实国家战略，聚焦区域合作、黄河流域协同发展、海洋经济、绿色低碳等领域，形成了“过境货物在途监管新模式”等创新成果。

38 项制度创新成果分两类在全省推广，对创新性强、效果好的 14 项创新成果，作为改革试点经验复制推广；对集成度高、示范性强的 24 项创新成果，作为最佳实践案例供各地借鉴。

14 项改革试点经验分为 4 类。其中，贸易便利化领域(8 项)、金融开放创新领域(2 项)、政府管理创新领域(1 项)、海洋经济领域(3 项)。

24 项最佳实践案例分为 8 类。其中，贸易便利化领域(3 项)、产业高质量发展领域(3 项)、数字经济领域(2 项)、金融开放创新领域(2 项)、政府管理创新领域(3 项)、对接国际规则领域(3 项)、区域联动合作领域(5 项)、绿色低碳领域(3 项)。

附：《关于做好中国(山东)自由贸易试验区 38 项制度创新成果复制推广工作的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/oXCVXDYPTDRvdZfZ05BjAA>

## 青岛：自贸片区“关港通 2.0”上线

新华社 2025-12-11

12 月 10 日，青岛自贸片区、黄岛海关、董家口港海关、山东港口青岛港集团、山东港口科技集团五方联合举办“关港通”大宗商品创新举措发布活动，“关港通 2.0”正式上线。据悉，2021 年“关港通 1.0”在全国率先实现了普货查验业务线上办理、智能查验排序、“7+2+1”节点公示、“先期机检+直装直提”等功能，“关港通 2.0”再升级，是青岛自贸片区“区关港”协同机制紧密合作、互联互通、开拓创新的重要成果体现。

## **升级七大服务畅通每一步**

在海程邦达供应链管理股份有限公司办公室，中国北区关务单证中心进口部宋萍经理为来自东南亚的 2 个集装箱的辣椒干办理完毕查验、取样、提货等手续。通过关港通智慧查验服务，仅需 2 天，便顺利完成货物通关。

“‘关港通 2.0’重点打造跨区查验、线上约车、样品管理、初筛鉴定、检疫处理、在线购封、站内信通知等七大服务，进一步推动现场业务的深度融合，畅通查验每一步。”黄岛海关查检二处副处长张逸雷介绍道。

作为区关港合作的重要创新成果，“关港通 1.0”在全国率先实现了普货查验业务线上办理、智能查验排序、“7+2+1”节点公示、“先期机检+直装直提”等功能，落地“关港双轮驱动作业模式”“无陪同查验”等改革措施，为进出口企业提供顺势、精准、便捷的口岸特色服务。

## **普货智慧查验聚焦每一类**

聚焦口岸监管业务，“关港通 2.0”基于普货智慧查验，从粮食、散货矿产品、冷链、危险品、拼箱等多领域发力，纵深推进六大板块的个性化服务与智慧监管。

以冷链集装箱为例，平台以中远海运智能集装箱为试点，创新打造了“慧冷链”服务，实现对海陆两侧货物温度的准确检测和自动校验，强化进口冷链货物海陆全链条监管，助力生鲜产品快速进入市场流通环节。

“对比之前需递交纸质温度记录的集装箱，关港通 2.0 平均可节省查验等待时间 24-48 小时。”青岛锦亿鹏鸿国际物流有限公司总经理刘江说。

“‘关港通 2.0’基本涵盖港口的主要货物种类，为广大进出口企业提供了通关便利，助力口岸营商环境持续优化，为青岛口岸连续四年位居海运口岸集装箱货物跨境贸易营商环境测评榜首提供了有力支撑。”山东港口青岛港集团一级专家任玲利说。

## **搭建数据绿色通道融汇每一单**

“关港通在海关与港口之间搭建起数据传输的‘绿色通道’，既保障数据交互的安全性，又让关员实现快速提交、高效处置，让每一单业务都能在闭环管理中高效融汇。”山东港口科技集团青岛有限公司副总经理王炳森说。

聚焦数据传输，“关港通 2.0”构建了“安全屏障+高效流转+自主可控”的关港传输专线，在数据收发两端建立双向认证机制，部署入侵防御系统，实现“端到端、多层次、立体化”的全链路安全防护体系，确保磅单、装箱清单、企业情况说明、初筛鉴定报告、检疫处

理结果单等 7 类关键文档快速处置。

区关港五方围绕“智慧海关、智慧港口、智慧口岸融合发展”的需求，针对粮食、散货矿产品、冷链、危险品、拼箱等重点领域，打造专属服务模块，实现全流程线上化管控，并精准聚焦粮食、矿石、棉花、再生金属等大宗散货领域，以“业务模式创新+流程优化再造”破解重点商品通关难题，实现从申报、卸货、查验到发运的全链条精细化监管。

“关港通 2.0”通过技术深度赋能与全流程再造，以数据融合、流程融合、服务融合，推动货物流转更高效、监管更精准，让企业切实享受到协同创新的红利，成为区关港深化合作、赋能高质量口岸服务的标志性成果。

附：“关港通 2.0”正式上线



[https://mp.weixin.qq.com/s/WY12unR3bdSNUAc2\\_ZOYjA](https://mp.weixin.qq.com/s/WY12unR3bdSNUAc2_ZOYjA)

## 海南：《自贸港海洋生态保护与可持续发展报告》发布

新华网 2025-12-11

第六届“海洋合作与治理论坛”10日在海南三亚开幕，会上，自然资源部南海局发布中英文版《海南自由贸易港海洋生态保护与可持续发展报告》，报告显示，海南岛近岸海域生态环境总体保持优良。报告主体包括四个章节，分别为“海洋生态基本状况”“推动构建可持续发展格局”“海洋经济发展态势”和“海洋高质量发展实践”。其中汇集了2020年至2024年海南岛近岸海域水质、海洋沉积物、海洋生物多样性的持续监测数据，以及7类典型海洋生态系统重点分布区的监测数据，系统分析海南岛海洋生态状况。

附：《海南自由贸易港海洋生态保护与可持续发展报告》



<https://mp.weixin.qq.com/s/AggvP8n2Fxtqyo6Xve0Hkg>

## 全面推动建设强大国内市场

《宏观纵览》 2025-12-07

党的二十届四中全会对“建设强大国内市场，加快构建新发展格局”作出重要部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，增强国内大循环内生动力和可靠性。立足“十五五”时期我国面临的发展环境和发展目标，建设强大国内市场是夯实中国式现代化的物质技术基础，有利于我们在应对全球经济不确定、不稳定和大国博弈中牢牢把握主动权，将为中国式现代化提供更具内在稳定性和长期成长性的战略依托。

### 强大国内市场是中国式现代化的战略依托

强大国内市场是保持经济稳定增长的基础支撑。对于大国来说，国内市场始终是经济的基本盘，是保持经济稳定增长的基础支撑。作为世界第二大经济体，我国拥有 14 亿多人口，1.9 亿多户经营主体和庞大的中等收入群体，人均国内生产总值超过 1.3 万美元，同时，我国还是全球唯一拥有联合国产业分类中 41 个工业大类、207 个工业中类和 666 个工业小类全部工业门类的国家。在超大规模市场和强大生产能力优势的协同作用下，我国经济不仅内生增长动能强劲，也能在面对外部冲击时保持足够的韧性和抗风险能力。“十五五”时期，建设强大国内市场将进一步畅通国内经济循环，增强经济发展的内生动力并提升经济增长的持续性、稳定性，推动经济增长保持在合理区间，持续夯实中国式现代化的物质基础。

强大国内市场是催生壮大创新动能的优渥土壤。中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。我国已经基本完成了用市场换技术的阶段，正在加快步入用市场引领创新的新阶段。“十五五”规划建议提出了“科技自立自强水平大幅提高”目标，旨在“十四五”基础上跑出新的加速度，发挥市场等方面的综合优势推动更多科技领域从“高原”走向“高峰”。建设强大国内市场能够为创新活动提供丰富的应用场景、分摊研发风险、提高创新回报，有利于催生各类新技术、新产业和新动能，加快实现以新需求引领新供给、以新供给创造新需求的良性互动、动态均衡，在增量发展中促进经济结构优化升级取得实质性突破，持续夯实中国式现代化的技术基础。

强大国内市场是面向全球拓展发展纵深的战略牵引。我国将在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。“十五五”时期，强大国内市场将对全球资本、技术、

人才等优质资源要素形成巨大吸引力，是我国整合全球优质资源要素、提升全球价值链地位的重要比较优势，能够确保我国经济实力的持续提升。同时，强大国内市场也是我国拓展国际循环、参与并逐步主导国际规则制定、引领普惠包容的经济全球化的重要战略筹码，将有力牵引我国经济面向全球拓展发展纵深。在此过程中，我国主动运筹国际空间、塑造外部环境的有利条件将进一步增多，并在激烈国际竞争中赢得战略主动，加快形成与大国地位相适应的国际影响力。

### **坚持扩大内需这个战略基点建设强大国内市场**

内需是我国经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。从大国经济发展的阶段特征看，必须坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，从规模和层次上加力扩大国内需求，加快消除总供给和总需求之间的不平衡。

首先，坚持惠民生和促消费紧密结合，在保障和改善民生中扩大消费需求。近年来，我国民生保障水平不断提高，消费成为拉动经济增长的主引擎，但就业和居民收入增长承压，消费能力和意愿相对不足等问题较为突出。“十五五”时期，要聚焦就业和收入这些影响消费的重要因素，顺应消费升级趋势，优化消费政策，大力提振消费。一是统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力。强化就业优先政策，多渠道稳定和扩大就业，增加城乡居民收入，持续扩大中等收入群体规模，稳步推进基本公共服务均等化，以更充分的就业、更稳定的收入和更均等的社会保障和公共服务，夯实消费增长的基础。二是扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，加快补足居民服务消费短板。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，加快创造新的消费增长点，推动商品消费扩容升级。三是加大促消费政策支持。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，落实带薪错峰休假，加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。

其次，坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，提高投资效益。当前，全球产业竞争已经从“资本密集”转向“人才密集”，加上近年来我国投资于物回报率有所下降，“十五五”时期亟须坚持投资于物和投资于人紧密结合，加快推动我国经济增长动力机制转换。一方面，基于国家战略全局、发展阶段和现实需要，拓展投资于物空间，进一步提升我国人均资本存量水平。谋划实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大标志性工程项目，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。另一方面，提高民生类

政府投资比重，加强人力资源开发和人的全面发展投资。重点加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入，以及对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度。建立健全投资于人的长效机制，调动全社会、各方面投资于人的积极性主动性创造性。

最后，围绕人口变量创造更多增量有效需求，实现人口与经济社会发展的良性互动。人口是影响经济社会发展的基础性、全局性、战略性变量，对消费和投资都有直接影响。我国已由人口增量发展转向减量发展阶段，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征。“十五五”时期必须健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，以人口高质量发展支撑中国式现代化建设。重点加快建设生育友好型社会，倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本，充分提振生育意愿，保持适度生育率和人口规模。构建保障全生命周期健康需求的医疗卫生服务体系，提高健康预期寿命，健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，发展银发经济。

### **宏观和微观协同发力推动国内市场“由大变强”**

当前，国内市场“大而不强”特征明显，立足大国发展需要，“十五五”时期，国内市场建设的重点应落到“强”。应坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，充分激发各类经营主体活力，以宏观和微观协同发力提升国内市场的深度和厚度，推动国内市场“由大变强”。

宏观层面，纵深推进全国统一大市场建设，着力构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。有了统一大市场，才能畅通大循环。“十五五”时期，关键是按照“五统一、一开放”要求，坚决向关键环节发力，强化刚性约束、加强协调配合，在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争、降低交易成本，进一步放大我国市场的规模效应和集聚效应。重点是统一市场基础制度规则，完善以公平为原则的产权保护制度、市场准入和退出制度、社会信用和监管制度，以及兼并重组制度，健全国家标准体系。规范地方政府经济促进行为，健全政府不当干预市场竞争行为治理规则，破除地方保护和市场分割，深入推进招标投标制度改革，切实规范地方招商引资行为。综合整治“内卷式”竞争，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

微观层面，充分激发各类经营主体活力，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。强大国内市场的微观基础是各类经营主体的动力和活力。“十五五”时期，既要进一步全面深化改革，释放各类经营主体和全社会的活力，也要优化宏观经济治理，实现从“管得住”向“管得好”的重大转变。重点是始终坚持和落实“两个毫不动摇”，

深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，同时落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。畅通政企沟通渠道，主动服务、靠前服务，帮助企业排忧解难，让经营者能够心无旁骛谋发展、集中精力搞创新。

# 以区域协调发展优化区域经济布局

《区域经济》 2025-12-07

区域协调发展是推动高质量发展的关键支撑，是发挥我国超大规模市场优势和实现共同富裕目标的重要前提。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视区域协调发展，不断丰富完善区域协调发展的理念、政策，区域协调发展的制度、理论和实践创新均取得重大进展。党的二十届四中全会明确指出，“区域协调发展是中国式现代化的内在要求”，“优化区域经济布局，促进区域协调发展”，这为“十五五”时期区域协调发展战略的深入实施指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 1. “十四五”时期区域协调发展取得显著成效

“十四五”时期我国区域发展差距持续缩小、区域发展水平不断提高，各有所长、优势互补的区域协调发展格局逐步成型，有力推动了中国式现代化进程。

区域协调发展战略深入实施，区域发展差距持续缩小。“十四五”时期西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，协同发展势头更加鲜明，四大区域的基本公共服务均等化水平、基础设施通达程度、基本生活保障水平逐步接近，区域城乡发展差距显著缩小。东部地区持续发挥“挑大梁”作用；中部地区加快崛起；西部地区基础设施条件大为改善，人民生活水平稳步提高；东北地区统筹资源型地区转型发展取得切实成效。

区域重大战略先行示范，区域发展水平不断提高。“十四五”时期我国经济总量连续跨越 110 万亿、120 万亿、130 万亿元三大关键节点，预计将在“十四五”收官的 2025 年达到 140 万亿元左右。京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群正在成为引领全国高质量发展的重要动力源；沿长江、黄河，一南一北两条轴带横贯东中西部，谱写着生态优先、绿色发展的新篇章；海南自由贸易港即将封关运行、对标世界最高水平开放形态。

主体功能区战略全面落地，国土空间发展格局显著优化。立足各地资源环境承载能力和比较优势，优化农业、生态和城镇空间，推动形成了“两横三纵”的城镇化战略格局，加强以“七区二十三带”为主体的农产品主产区建设，筑牢“三区四带”生态安全屏障。瞄准“多规合一”方向，全国国土空间规划纲要顺利出台，省市县三级国土空间总体规划全部批复实施，专项规划、详细规划有序衔接，全国国土空间开发保护的“一张蓝图”已经成型。围绕重点海域，深入挖掘海洋资源潜力，持续激发海洋经济活力，实施“蓝色海湾”“美丽岸滩”

“和美海岛”建设行动，海洋经济规模和发展质量稳步提高，陆海统筹、人海和谐的新局面加速形成。

新型城镇化战略系统推进，人民至上立场更加彰显。农业转移人口市民化进程显著加速，城区常住人口300万以下城市基本取消落户限制，超大特大城市落户条件持续放宽，非户籍人口基本公共服务覆盖范围扩大，2024年常住人口城镇化率和城镇人口分别达到67%和9.4亿人。“两横三纵”的城镇化战略格局基本形成，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值，我国城市在全球的影响力、竞争力不断提高。城乡融合发展迈入新阶段，城乡居民收入差距持续缩小，公共服务一体化和城乡要素自由流动水平显著提高，城乡产业体系联动融合发展格局逐渐形成。

## 2. “十五五”时期区域协调发展面临的新形势和新任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，同时也是大国博弈更加复杂激烈、国际经济贸易秩序遇到严峻挑战的动荡变革期，这对“十五五”时期的区域协调发展提出了新要求和新任务。

在高质量发展进程中促进区域相对平衡。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动实现高质量发展是确保在2035年如期基本实现社会主义现代化目标的必然前提。作为支撑高质量发展的重要战略之一，区域协调发展战略要坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，统筹先发地区和后发地区的发展路径与发展目标，协同推进支持经济大省挑大梁和引导后发地区培育主导产业，在加快推动整体区域经济高质量发展进程中，着力增强不同区域发展能力、稳步缩小区域发展差距并最终实现相对平衡的发展。

在找准比较优势的基础上实现因地制宜。习近平总书记强调，应“着力培育体现本地特色和优势的现代化产业体系”，为各地产业发展提供了根本遵循。我国地域辽阔，不同地区发展禀赋和发展条件存在较大差异，地区特色优势产业的培育不可能选择同一产业、立足同一模式、依赖同一路径，必然需要根据实际情况，引导各地找准自身比较优势。在发展方向和路径选择时，做到宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，着力构建因地制宜的产业分工格局和生产布局。

在高水平区域联动基础上实现优势互补。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会强调，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”。这就要求我们优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。从具体机理看，完整产业体系的维持和壮大，需要一定的产业数量作为支撑，但这并不意味着所有地方都要追求产业体系的完整性。实际上，国家产业体系的完整性源于

区域产业的互补性。只有在高水平区域联动过程中，通过充分的市场竞争形成各有优势且相互促进、相互支撑、相互融合的区域产业分工格局，才能夯实完整产业体系的运行基础。

在高标准一体化基础上实施差异化政策。超大市场规模优势是我国应对外部不确定性冲击的重要底气。党的二十届四中全会明确提出要“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”。全国统一大市场建设将在“十五五”时期进入加速期。然而，大量实践和理论研究都证明，全国统一大市场建设在提高要素市场化配置效率的同时，也将带来更加激烈的市场竞争。在此背景下，加快建立健全差异化的区域政策体系，帮助各地更好适应全国统一大市场建设可能带来的机遇与挑战，也是实现高质量发展目标的题中应有之义。

### 3. 进一步促进区域协调发展的方法路径

促进“十五五”时期区域协调发展，必须坚持系统思维和精准思维，既着眼整体需要，完善制度机制设计，又立足问题导向，深化重点领域的改革进程。

统筹深化三大改革，为区域协调发展提供强大动力。深化“多规合一”改革，健全主体功能区制度体系，加快推动国土空间规划立法进程，建立资源要素跨区域调节机制，推动形成主体功能区战略与区域协调发展战略、区域重大战略等国家重大战略的叠加效应。深化要素市场化配置体制机制改革。聚焦重点领域和关键环节，加快完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。纵深推进全国统一大市场建设。聚焦在全国统一大市场建设进程中长期存在和反复出现的典型难题，深入落实公平竞争审查制度，引导各地更主动融入全国统一大市场建设进程。

统筹推进三大领域，为区域协调发展提供有效抓手。强化区域基础设施互联互通。加快基础设施建设标准对接，统筹布局通信、能源、物流等基础设施的跨区域联通工作，推进跨区域跨流域大通道建设，着力消除国家公路网省际瓶颈路段，打通跨省航道主要瓶颈和碍航节点，推动基础设施高标准联通。强化区域创新链产业链高效协作。坚持问题导向，全面梳理传统优势产业转型升级和新兴产业培育进程中的典型难点，建立“产业难题—地区需要—技术力量”的深度匹配机制，探索建立跨区域的产学研一体化机制，引导激励各类科研机构长期关注并有效攻克普遍难题。强化区域生态环境联防联控。建立权责清单制度，明确跨区域治理责任，科学探索跨区域生态补偿基金设立办法，鼓励地区积极主动参与跨区域生态保护。同时健全跨区域联合监管制度，统一执法标准流程，强化执行保障。

统筹优化三大机制，为区域协调发展提供有力保障。优化地方考

核机制。依据不同类型国土空间的功能定位，结合城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区等的实际特征，科学合理设计考核指标体系，建立差异化的考核评价机制，引导各地因地制宜探索高质量发展路径。优化区域合作机制。在规划统筹、产业协作、利益共享、流域经济等领域，完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享，引导地方主动破除自家“一亩三分地”的思维定式并积极参与区域合作。完善区域协调发展的法治机制。针对区域协调发展战略和区域重大战略的实施过程与具体难点，加快完善地方参与区域合作和区域战略的法律体系，明确地方在区域合作和区域战略中的义务与责任，不断健全区域规划政策的制定、实施、监督、评估和动态调整机制。

# “十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

《宏观纵览》 2025-12-07

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）对“十五五”时期我国发展面临的环境作出深刻分析，指出“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。这为我们正确判断形势、科学谋划发展提供了重要依据。

## 一、世界百年变局加速演进带来机遇和挑战

当前和今后一个时期，百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展。一些发达国家内部矛盾重重，各种弊端日益凸显。少数西方国家对多极化进程的快速发展明显不适，仍妄图维持单极霸权，但遭到国际社会的广泛抵制。一大批新兴市场国家和发展中国家经过艰苦奋斗和广泛合作，走上发展快车道。据国际货币基金组织测算，2025年新兴市场国家和发展中国家按购买力平价计算的国内生产总值将占世界60%以上。全球南方群体性崛起，深刻改写国际政治格局和世界经济版图。我国作为最大发展中国家和全球南方的重要一员，国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥举足轻重的作用。

经济全球化虽遭遇逆流但仍是不可阻挡的历史潮流，将有力促进商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，为我国进一步扩大高水平对外开放，吸引和集聚全球资源要素，深化同各国贸易、投资、金融等合作，推进自由贸易区网络建设，维护全球自由贸易体系，拓展全球伙伴关系网络，畅通国内国际双循环，提供难得机遇。此外，世界经济持续低迷将进一步凸显我国经济“压舱石”作用，国际分工深度重构也将为构建以我为主的国际产业链供应链提供契机。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，技术创新呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，渗透性、扩散性、颠覆性特征更加鲜明，产业化进程加快。集成电路、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域技术加速迭代、融合应用，我国在部分领域已形成先发优势，新技术应用场景和市场空间广阔，为我国抢占技术和产业发展先机提供了有利条件。

全球治理赤字加重、公共产品缺失，全球治理处在逆水行舟、不进则退的关键当口，应对各种全球性挑战、解决热点难点问题，迫切需要改革和完善全球治理体系。习近平总书记提出的推动构建人类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议代表人类文明进步方向，符合各国人民共同愿望，日益深入人心，成为团结凝聚各个国家的最大公约数。这些中国理念、中国方案，为全球治理贡献了“稳”的支撑和“进”的动力，将进一步提升我国在全球治理中的话语权，推动和引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

另一方面，我国面临诸多外部风险挑战。

全球安全问题凸显，安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出。地缘冲突易发多发，世界动荡加剧，俄乌冲突、巴以冲突等地区冲突延宕外溢，带来的能源资源危机、战略通道威胁、粮食短缺、难民潮等问题，已突破地域边界，成为全人类的共同挑战。战略安全威胁增多，拥核国家互信减弱，有可能陷入新一轮军备竞赛，战略安全机制更加脆弱，维护共同安全、构建良性互动的战略格局面临更大挑战。传统安全和非传统安全威胁叠加共振，周边涉我安全环境复杂因素增多。

单边主义、保护主义抬头，产业链供应链布局向本土化、区域化、集团化方向演进，经济泛政治化、泛安全化滋长蔓延，全球化红利消减。尤其是霸权主义和强权政治威胁上升，丛林法则回归。美国肆意挑起关税战、贸易战，侵害各国正当权益，违反世界贸易组织规则，损害多边自由贸易体制，严重冲击全球经济秩序稳定，严重干扰中美正常经贸合作，妨碍我国和其他国家正常经贸往来。

大国博弈更加复杂激烈。少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，筑起“小院高墙”，推行“脱钩断链”，挑起阵营对抗，发动舆论战、认知战，搞意识形态渗透，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国外部环境压力增大。

## 二、我国发展具备诸多优势

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。今后五年，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。具体来讲，我国发展至少具有以下几方面优势。

——中国特色社会主义制度优势。这一优势体现在多个方面，突出体现为党的领导的优势，党中央权威和集中统一领导能够确保党的

路线方针政策上下贯通、执行有力，保证党带领人民朝着既定目标接续奋斗；党的创新理论为重大决策提供科学指引，保证经济社会发展政策措施更加符合客观规律；各级领导干部、基层党组织和广大党员能够为推动发展、深化改革、维护稳定发挥示范带头、战斗堡垒、先锋模范作用。体现为集中力量办大事的优势，能够组织国家战略科技力量对关键核心技术和基础前沿研究开展集中攻关、加快实现新突破；调动各方面优质资源组织实施重大战略、重大工程、重大项目，发挥对经济社会发展牵引带动作用；因时制宜制定实施宏观政策，实行逆周期和跨周期调节，提高宏观政策精准性有效性；及时有效应对突发自然灾害和重大突发公共事件，最大限度减少人民生命财产损失等。体现为有效市场和有为政府相结合的优势，既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。体现为自我完善自我发展的优势，能够通过进一步全面深化改革，为经济社会发展添动力、增活力，提供坚强制度保障。

——超大规模市场优势。消费和投资潜力大、空间足、成长性强，为经济社会持续健康发展提供强大内生动力。从消费看，我国拥有14亿多人口、庞大的中等收入群体，人民群众对教育、医疗、养老、育幼等民生需求更加旺盛，对高品质生活的多样化需求不断增长，蕴含着巨大消费潜力。居民收入的稳步增长、全国统一大市场的加快形成，也将有力促进消费潜力的进一步释放。从投资看，建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，推动产业迭代升级；深入推进新型城镇化，大力实施城市更新；增强区域发展协调性，促进区域联动发展，发挥重点区域增长极作用；加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”等，将有力拓展投资空间。此外，坚定落实“两个毫不动摇”、深入实施民营经济促进法，也将进一步激发民间投资活力。

——完整产业体系优势。改革开放特别是新时代以来，我国加快建设现代化产业体系，农业基础不断巩固，传统产业转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，现代服务业快速发展，正逐步形成体系完备、配套齐全、协同高效的现代化产业体系。尤其是在工业方面，我国拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。在世界500多种主要工业产品中，我国有220多种产品产量居世界第一，制造业总体规模连续15年居全球第一。完整产业体系有利于增强产业链供应链韧性，进一步释放产业发展潜能，夯实实体经济根基，筑牢经济安全屏障。

——丰富人才资源优势。党的十八大以来，人才工作取得重大成

就，人才队伍快速壮大，人才效能持续提升，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。截至 2024 年底，我国人才资源总量达到 2.2 亿人，研发人员总量多年居世界首位，高技能人才超过 7200 万人，是世界上规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。我国高校每年培养超 500 万名科学、技术、工程、数学（STEM）专业毕业生，居全球首位。在关键核心技术领域，我国拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。一批具有企业家精神的优秀企业经营管理人才茁壮成长。此外，2024 年我国公民具备科学素质的比例达到 15.37%，实现从较低水平到中等水平的跨越。丰富的人才资源推动“人口红利”向“人才红利”转变，将为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。

同时也要清醒看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患，等等。这些问题需要在发展中着力加以解决。

### 三、在主动识变应变求变中打开事业发展新天地

《建议》在深刻分析国内外形势的基础上，明确了今后五年经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、重大战略和政策举措。要在激烈国际竞争中赢得战略主动，在危机中育新机、于变局中开新局，最重要的是集中力量办好自己的事。

保持战略定力。历史发展有着内在规律，其作用不以人的意志为转移，和平、发展、合作、共赢是时代潮流，正义战胜邪恶、光明战胜黑暗、进步战胜反动是历史必然。我们要坚定必胜信心，因为我们始终站在历史正确的一边、人类文明进步的一边，始终沿着历史前进的逻辑前进、顺应时代发展的潮流发展，牢牢占据道义制高点；因为实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，我国发展具备的诸多优势将进一步彰显。要登高望远，善于透过现象看本质，不为乱花迷眼，不畏浮云遮眼，不被带节奏，根据《建议》对“十五五”时期我国发展面临形势的分析判断，观察时代、把握时代，乘势而进、顺势而为，危中寻机、化危为机、抢占先机。要注重向历史要经验、向实践要智慧，总结运用好中国共产党成立一百多年来特别是新时代我们党战风险、迎挑战、抗打压的历史经验，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，努力做到居安思危、未雨绸缪，预判在先、谋定而动，不畏艰险、百折不挠，咬定青山不放松，乱云飞渡仍从容。

广泛凝聚力量。形势越复杂，挑战越严峻，任务越艰巨，越需要

乘众人之智、用众人之力，充分激发亿万人民的创新创造活力，汇聚起全体中华儿女共襄伟业的磅礴力量。要积极发展全过程人民民主，尊重人民主体地位和首创精神，保障人民平等参与、平等发展权利，努力形成人人奋发进取、人人恪尽职守、人人尽展才智的生动局面。要走好新时代党的群众路线，准确把握当前社会成员分众化、利益诉求多样化、思想观念多元化、社会交往信息化等特点，提高群众工作针对性、实效性，积极回应群众关切，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，锲而不舍纠“四风”、树新风，营造风清气正的政治生态，以作风建设新成效赢得人民群众的拥护和支持，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

敢于善于斗争。进入机遇和挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，唯有保持昂扬的斗志、顽强的意志，锻造敢斗善斗的过硬本领，才能在风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验中赢得主动，立于不败之地。面对外部围堵遏制打压，要保持不畏强暴、反抗强权的风骨，核心利益不让步，原则问题不妥协，威胁讹诈不退缩，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益，在国际纷争和地区热点问题上，根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，坚决反对霸权霸道霸凌行径。面对经济社会发展中的矛盾特别是深层次矛盾和问题，要以全新的思路、改革的办法，综合施治、协同发力，一往无前革积弊，一贯到底除痼疾，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。面对党内存在的突出问题，要保持永远在路上的坚韧执着，发扬刀刃向内的自我革命精神，坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战、畏难退缩等情绪，以严固本、以严治吏、以严强基、以严正风、以严肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战，及时清除侵蚀党的健康肌体的病毒。

锚定目标奋进。蓝图已经绘就，关键在抓好落实。要充分发挥《建议》的战略指引作用，把《建议》精神贯彻到国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划的编制中，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协同和工作协同机制，维护规划的严肃性、权威性，提高规划执行力，确保党中央决策部署落到实处。要把《建议》精神贯通到谋划发展的重大决策中，体现到推动发展的实际行动中，锚定目标不放松，贯穿主题不偏离，抓住重点不散神，协同推进不偏废，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

# 消费金融下半场：科技驱动下的创新与变革

《金融透视》 2025-12-07

## 消费金融的新时代背景

### 社会经济转型与消费大国愿景

2025年6月25日，国务院总理李强在第十六届夏季达沃斯论坛开幕式上的致辞中指出，我国正整体迈向高收入国家，消费升级需求旺盛，既有衣食住行等传统消费，更有智能终端、文化IP等新兴消费。目前，我国正在加力实施扩大内需战略，开展提振消费专项行动，推动我国在“制造大国”的坚实基础上成长为超大体量的“消费大国”。在当前全球经济格局深刻调整、我国经济转型升级加速推进的关键阶段，消费升级成为经济增长的重要驱动力。

消费金融作为连接消费与金融的桥梁，顺应消费升级趋势，从传统的单一消费信贷模式，向多元化的消费金融服务体系转变，满足消费者在不同场景下的融资需求，助力消费升级。

### 行业发展机遇与挑战

近年来，金融监管部门出台了做好金融“五篇大文章”政策指引，强调金融机构要以数据要素和数字技术为关键驱动，持续深化金融数字化转型。2025年的《政府工作报告》明确提出，要大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。这些政策为消费金融行业的发展提供了明确的方向和有利的支持，也为消费金融业务的创新发展提供了更广阔的市场空间。然而，消费金融机构也面临着诸多挑战，如市场竞争加剧、消费者权益保护问题等。

## 消费金融下半场的核心特性

消费金融的下半场业务具有独特的核心特征，这些特征深刻影响着其运营模式和发展路径。我们可以从四个方面来看消费金融企业的核心竞争力，首先是资产质量，包括狭义的资产质量以及资产结构和变化趋势；其次是资产规模，包括生息资产、非生息资产以及变化趋势，进而衍生至客户规模、获客能力等方面；再次是合规与品牌，包括客户服务能力、市场口碑、监管评级、信息安全等方面；最后是综合成本，包括核销成本、资金成本、营销成本、数据成本、IT成本、管理成本等。在当前的消费金融市场环境中，核心竞争力的四个方面都受到了空前的压力。该压力来自两大方面，分别称之为客群下沉和场景驱动。各要素的关系如图1所示，其中“+”和“-”分别表示上一元素对下一元素影响的增加或者减少。

### 客群下沉带来的压力

消费金融企业的客群下沉有其必然性。首先，下沉市场的拓展成

为消费金融发展的必然路径，随着一二线城市的市场逐渐饱和，消费金融机构纷纷将目光投向三四线城市及以下地区，以挖掘下沉市场的消费潜力。

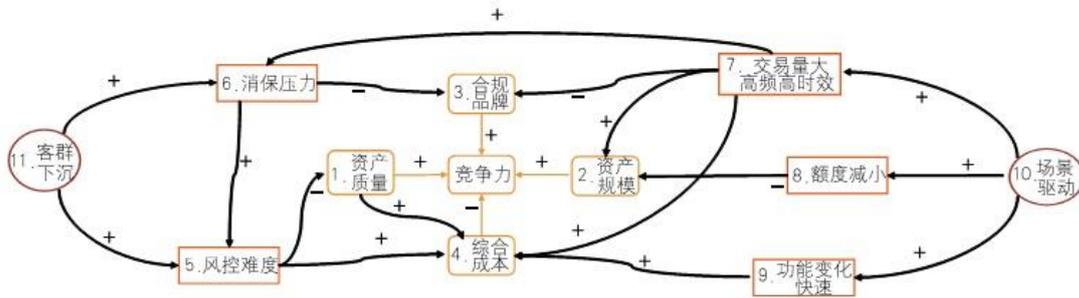


图1 消费金融市场发展新特性对消金机构竞争力影响示意图

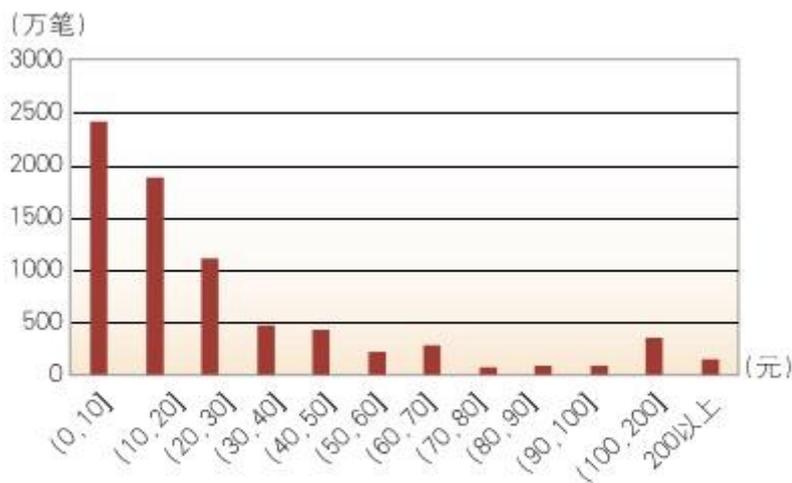


图2 月付产品月度放款笔均情况

其次，平台集中化与竞争加剧，大型互联网平台凭借流量优势和数据资源，纷纷布局消费金融业务，市场竞争愈发激烈。最后，大量银行机构纷纷进入消费金融市场，利用其已有的资金、成本、渠道优势占据了市场的头部客群，而消费金融公司只能被动地进一步下探底层客群。

客群下沉带来了如下三方面压力。

资产质量承压。如图 1 中的 11-5-1 链路，客群的下沉必然带来风控难度的增加，对于大量白户、多头、轻微逾期等客群，如何深度理解并把控好风险水平是一个很大的挑战，而风控难度的增加必然会对资产质量产生影响，无论是不良率水平上升还是资产结构合理性的下降都会直接影响消费金融企业的核心竞争力。谨慎起见，消费金融机构通常会收紧风控策略，这也会进一步影响资产规模。

综合成本进一步增加。如图 1 中的 11-5-1-4 和 11-5-4 链路，风控难度的增加带来资产质量的下降，维持不良率水平必然带来核销成本的上升，同时，要提升对下沉客群的风险把控，需要更多的“坏样本”，也需要更多的数据源来对下沉客群进行描述，数据成本也会进

一步提升，相应的特征工程、模型开发、策略迭代、资产监控、贷中调整等动作都要求更加频繁和高效，这都提高了综合成本，从而影响消费金融企业的核心竞争力。

消保压力倍增。消费金融机构必须保护消费者的权益，这既是市场竞争的需要又是监管重点监督的领域，而下沉的客群对维护良好的消保指标来说是一个巨大挑战。如图 1 中的 11-6-3 链路，下沉客群必然带来更多的逾期业务，进而推高催收业务量和催收难度，催收领域是消保投诉的重灾区，会直接影响合规与品牌，进而影响核心竞争力。另外，如图 1 中的 11-6-5-4 链路，在监管部门持续强化消费者保护的大环境下，消费金融企业承受了巨大压力，在选择客户时也会考虑潜在投诉率的影响，希望在风控环节过滤掉高投诉率的客群，这会进一步增加风控难度，进而增加风控环节的数据资源和服务的开销，如此又会影响到综合成本。

#### 场景驱动带来的压力

消费金融市场发展现阶段，业务场景化的趋势十分明显，即大量交易的背景是明确的即时用款场景。这一趋势的由来主要有三方面原因，一是现金贷的业务增量红利逐步消失。随着互联网金融十余年的市场教育和业务推广，线上借现金的客群规模基本见顶，增长和退出数量维持平衡，消费金融企业甚至大型互联网平台在这个客群上都陷入存量博弈的状态，无法支持大规模业务发展。二是部分大型互联网平台利用其用户产品日活量超高且对用户生活场景渗透深入的优势，将其广泛触达的用户支付场景金融化，带来了大量消费金融业务的增长，例如，某互联网平台在外卖场景上推出的“月付”产品就具有典型的场景特色且交易量巨大。三是消费金融企业对线上业务营销获客的探索逐步走进深水区，即从传统的展示广告、搜索广告、信息流投放的获客方式进入到广泛嵌入外部业务场景的获客方式，包括和一些垂类互联网平台合作开发垂类金融业务场景，甚至有些消费金融企业构建自己的用户产品场景（如线上商城等）进而自己培养私域的消费金融业务场景和潜在客群。

场景化为消费金融业务的增长提供的一条有效的路径，同时也带来了新的挑战。

笔均放款金额显著下降。线上场景的业务背景通常是小额交易，以某“月付”为例，杭银消费金融股份有限公司（以下简称“杭银消金”）在近期一个月的放款笔数达到近八千万笔，笔均不到 40 元。在这八千万笔放款中，10 元以下的占比最多，约为 32%；10—20 元段的占比位列第二，为 25%；20—30 元段的占比排第三，约为 15%；超过 200 元的放款约有 150 万笔，占比不到 2%（见图 2）。而通常像现金贷这类非场景化的线上消费金融业务，贷款笔均基本在三四千元。

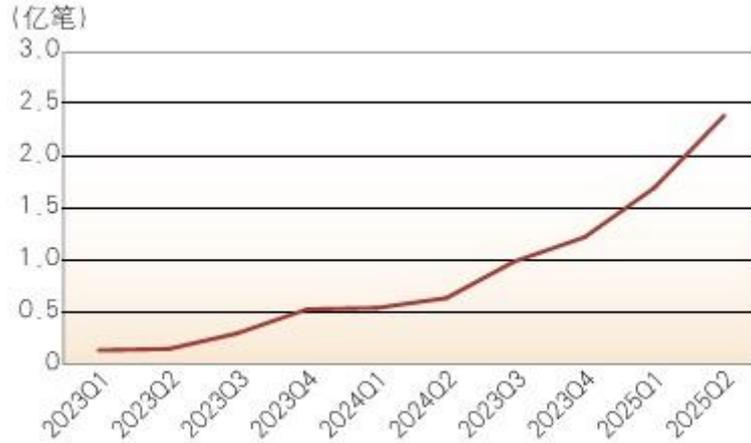


图3 季度放款笔数

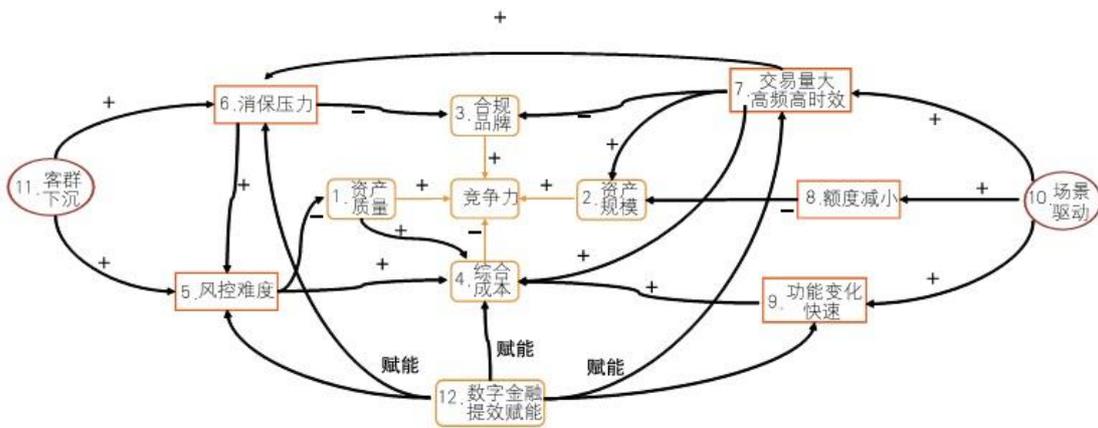


图4 数字金融能力赋能消金机构重塑核心竞争力示意图

如图 1 中的 10-8-2 链路，笔均放款的大幅降低对资产规模的提升的贡献为负值，但每笔业务的交易核验、风险控制、账务处理、数据支撑、客户服务以及征信、反洗钱、监管报送等业务过程并不会因为笔均的降低而有所不同，所以就要求消费金融企业单笔业务处理的成本要大幅降低才能在这类业务领域中有所收益。

交易量大幅攀升且对交易时效性要求非常高。如图 1 中的 10-7-2 链路，在笔均放款金额呈现数量级下降的情况下，要支撑资产规模水平维持现状甚至进一步发展，就需要更高数量级的交易量来支撑。如图 3 所示，从杭银消金近些年的交易量变化可知，该趋势是十分明显的。

与此同时，服务这类场景化的消费金融交易并不容易。相比于现金贷的业务场景，在小时级的时间窗口内完成业务处理是能完全满足业务需求的，甚至有些业务可以是 24 小时的时间窗口。而在即时支付的场景下，交易效率必须非常高，通常在几秒甚至零点几秒内要完成，否则就会影响客户体验，如果持续多笔交易超过时效要求没有完成，通常平台会进行熔断操作。在要求高时效性的同时，风控过程还不能放松，在一笔 5 秒时效要求的放款业务中，查询外部数据源如征

信报告就要花 1.5 秒，而接下来，庞大的数据加工、数万维的特征计算、大量的模型预测、复杂的策略交互等过程基本在 3 秒内要完成，交易处理、账务操作、支付调用等过程要在几百毫秒内完成，能否提升系统整体的计算效率，在整体时间不变的情况下，多留出几十毫秒来给风控，在相同的风控时间内多计算一些数据特征、多跑一些策略和模型，就成了控制风险提升盈利水平必须争夺的关键阵地。而且随着业务的发展，单笔交易时效性的要求还在持续压缩，对毫秒级计算效率的争夺是个持续的过程。这就要求消费金融企业的系统能力和计算密度水平能够持续地提升。

系统的功能迭代速度要求更高。如图 1 中的 10-9-4 链路，在场景中获客需要对不同场景的业务流程进行适配，不同场景下有不同的客群和不同的消费金融服务需求，所以营销方式和产品匹配也各有不同，在众多场景的对接过程中必然要求信息系统的功能能够快速变化以适应场景特性。以杭银消金的实际情况来看，一年大约有 7000 个版本需要发布上线，平均每天就要发 20 多个系统版本。同时高频、高时效的大规模交易量的压力下，对系统的稳定性水平又带来了更高的要求，而快速变化的系统功能又会大大影响系统稳定性水平，这就引出了“成本—质量—时间”的三角悖论，即在成本、质量和时间组成的三角形中，“按下”两个点总会导致另一个点“翘起来”，而在场景化的消费金融业务中，系统质量是“生命”，不能保证稳定性就无法做这个业务，时间是业务发展的客观要求，必须快速迭代，保障所需功能快速上线才能匹配业务发展目标，这就必然导致成本上升，进而影响消费金融企业的核心竞争力。如何打破信息系统工程中的这个成本、质量、时间三角悖论成了支撑业务发展的一个重要课题。

对 IT 成本的影响还有另一个不可忽视的因素，就是众多场景的高频交易流量的发生时间完全不一致且没有持续性，流量的表现上就是波峰非常明显，不定期的流量洪峰尖刺反复出现，如果为了应对流量洪峰而配置更高的计算资源则是一笔很大的投入，如果不能配置足够多的资源，在流量洪峰来到的时候又不能满足单笔交易的时效性要求，或者为了满足时效性的要求而减少风控过程的计算时间，都将带来进一步的损失，如何做好“销峰填谷”也同样是一个重要课题。

### **科技赋能：消费金融的关键驱动力**

消费金融下半场的特性带给消费金融企业持续的竞争压力，从系统的视角上看这也是正常现象，根据熵增定律，在一个孤立系统中，系统的熵（用来衡量系统混乱程度的物理量）总是会自发地朝着增加的方向发展，即从有序走向无序，且该过程不可逆。这个原理说明，企业如果不紧跟市场变化引入“熵减”能力，其竞争力都会逐步衰退，所以如何引入“负熵”则是一个关键问题。

其实，解决这个问题在金融“五篇大文章”中已经给出了明确的指导方向，即数字金融——建设金融强国的底座和核心驱动力。根据《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》及《推动数字金融高质量发展行动方案》，数字金融的战略地位已经明确——为其他四篇大文章提供底层支撑。数字金融的发展目标是到 2027 年底，基本建成与数字经济高度适配的金融体系，金融机构数字化转型取得积极成效、数字金融治理体系基本形成。其核心内涵不仅包括技术应用，更涉及全产业链的数字化再造。通过数字金融建设引入“熵减”提效赋能消费金融机构，可以从以下四个方面入手，如图 4 所示。

#### 数字金融赋能风控

金融科技的一大重要应用就是在风控领域，同时现在的消费金融业务的风控实务也是构建在科技能力的基础之上，几乎不存在不依赖科技资源来做消费金融风控的可能性。这就决定了金融科技能力是风控水平的上限，没有强有力的科技赋能无法实现好的风控效果。如何度量科技能力对风控业务的支撑水平？笔者的思考和实践主要包括以下几个方面。

海量离线数据的分析使用效率、数据质量和数据治理能力。大数据是量化风控的基础原材料，数据质量是高质量模型和策略分析的前提，大数据平台基于数据血缘分析、多表关联核对、单表规则核验，保障核心数据资产的质量水平。模型和策略专家在日常工作中产生海量临时数据，导致“数据悬河”的问题突出，通过对数据资产冷热分层、自动压缩和治理处置等技术赋能，实现常态化数据分类处置，同时解决数据持续膨胀导致的存储和计算成本飙升的难题。

大规模离、在线特征持续挖掘的效率、质量和计算性能。风控特征变量是风控的核心生产要素，其规模、质量是影响模型性能和策略效果的关键因素，杭银消金的实践是通过特征平台进行赋能，实现对数万维离线和在线特征的全生命周期管理，以及特征血缘和特征稳定性监控等能力。创新的具有人行特征离线和在线一体化开发框架和特征仿真计算能力，实现了特征开发需求交付效率的数倍提升，有效解决具有人行特征的离线和在线二次开发的效率和一致性问题，为模型和策略效果的离在线一致性提供良好保障。

在上百个不同产品与场景中实现差异化响应和实时决策的极致性能。场景化的消费金融业务模式决定了客群、产品、场景和风控策略都有巨大的差异性，完善的风控决策引擎实现上百个差异化策略的高频迭代和运行，特征分类分级计算框架实现由上百个异构数据源衍生的万维特征的毫秒级计算，精细化任务分级调度能力实现对不同响应时效的流量进行差异化资源分配，保障各场景决策时效的达标率，助力业务争取更多流量。

风控要素全生命周期的异动感知和快速归因能力。风险感知是个系统工程，其效果好坏依赖于高时效的大数据实时分析能力。风控决策的结果由客群、策略、模型、特征变量、历史信息、三方数据和承载各要素系统等多要素综合决策，在上百个产品场景、上百套策略、上百个模型、几万维特征、上百个三方数据源的体系下，有着复杂的要素依赖关系和团队协作关系。通过引入新型数据分析引擎，并实现多引擎协同工作，带来了查询加速能力，实时感知各要素的关键业务和技术指标趋势变化和异动，通过构建各要素双向血缘图谱和关联要素指标变化，快速辅助问题归因，解决过往问题发现周期长，协同团队角色多，定位效率低等一系列问题，有效减少生产风险敞口。在实现风险快速感知的同时，也推动了日常策略分析效率成倍提升，大大提升了风控专家的工作效率，进而保障了资产质量水平。

### 数字金融赋能消保

数字金融的一大发展动力来自技术进步，尤其近年来大语言模型能力的迅速提升和在业务场景中的实践应用取得了众多的实际效果。在消保领域，通过利用大语言模型的能力，实时分析客户拨打客服电话的内容，能够很好地识别客户诉求、意图以及情绪，在大量的客服电话中准确找出具有高投诉意向的事件，结合客户业务情况进行风险预警和处置提示，使消保部门的工作人员可以看到潜在的投诉风险在哪里，并能主动触达潜在投诉倾向比较高的客户，迅速协商化解投诉。

### 数字金融赋能高频实时交易

在杭银消金整体的消费金融交易中，高时效、高并发的交易占绝大部分，能否很好地支撑高时效、高并发交易顺利完成，保证 SLA 水平，同时降低科技成本，对业务的健康发展至关重要。通过数字金融能力赋能，解决了三个最核心的问题。首先是流量的波峰尖刺，一旦出现，体系内自动进行优先级排序，低优先级交易给高优先级交易让路；其次是单笔交易的计算密度问题，平均每笔交易背后都有三四千次的系统微服务调用运算来支撑；最后是整体科技成本大幅降低，尤其是交易量放大后带来的衍生数据量指数级放大，通过技术赋能实现了大幅的压降。

### 数字金融赋能系统功能快速迭代

信息系统的功能开发周期是个典型的工程问题，从表面上看是受限于开发资源，所以通常的解决方式就是加班赶工，但实际上效果有限，基本达到 20%左右时就很难再有大幅提升，同时还会带来代码质量不高、测试覆盖不充分等潜在的成本。如何从根本上提升功能开发速度，同时不影响质量不增加成本，笔者的思考和实践是要从整体工艺上进行变革。当然，生产工艺的变革是个复杂的问题，就如同流水线替代手工作坊的变革，不仅是开发方式、使用工具上的变革，更是

设计理念、工程方法、协作方式乃至思想理念、企业文化层面的变革。

### **数字金融能力建设的实践和思考**

数字金融能力建设是一个复杂的体系工程。站在消费金融领域的科技能力建设的角度，要做好该工作必须切实重视工程哲学。

哲学上的思辨如本体论、认识论为我们构建了认知的边界，我们平时觉得哲学这个东西离我们很远是因为我们探索的脚步远没有到达认知的边界，当少数人试图瞭望这个边界的时候，他自然会见到先哲们的背影。同样在工程领域，数字金融能力建设远非是技术性的开发工作可比，需要对很多既有的认知和司空见惯习以为常的行为方式进行深入的思考与重构。

系统化思维很重要，靠整体能力解决个体问题。我们经常为生产环境上出现 Bug 而烦恼，无论是通过技术手段加强走查、测试还是通过管理手段进行考核奖励抑或做人员调整，都无法解决这个问题。实际上从理论上可以证明，Bug 是必然存在的，我们是否可以建立一个与 Bug 和谐共处的生产环境？因为我们要杜绝的是其出现后产生的生产问题，而不一定是其本身。当任何一个系统出现 Bug 时，我们是否有能力实现及时发现、及时处置甚至及时自愈，或在问题发生的局部进行分流、降级，使问题的影响控制在极小的范围和时间窗口内，让 Bug 带来的生产问题极小化。再进一步说，我们能否在 Bug 没有发生之前就能预测到其发生的可能？当然这个能力绝不是产生 Bug 的这个系统自己能具备的，这是一个企业级的体系化能力，所以当我们把目光都集中于功能开发、代码质量、程序员水平、测试覆盖度的时候，是否还有资源对企业级的整体能力建设进行投入。正如前一段时间印巴空战的事实告诉我们，飞行员的空中格斗已经是历史了，现代化的空战飞行员根本不见面，都是体系化的整体能力对抗。

创新来源于对旧事物的深度思考。数字金融的建设者面临的具体工作就是解决各种问题，解决问题的有效方式是创新，因为老方法通常是无效的，如果老方法有效你面对的问题大概率就不存在了。同样，解决方案是否有创新性是能否解决问题的关键，创新不代表标新立异，而是来源于第一性原理，对事物本质的思考，看到其核心特征以及关键假设，并在新环境、新视野下对其进行重新构建。所以通常来说轻而易举拿出来的解决方案都很难解决真正的问题。

快速不是跳跃而是持续。在工程建设领域，最快的取得成效的模式是在既定的方向上持续前进、不断积累，这就要求建设者要有长远的视野，有明确的规划方向。当然，越是长远的目标越难以清晰，所以还需要有明确的价值观来帮助进行工程规划上的决策，避免由于价值取向上的变化带来规划路径上的摇摆。

最后，我们所处的时代是一个技术能力爆发的时代，以大模型为

代表的新技术是不可忽视的动力源，以笔者所在公司的实践经验来看，已经应用和验证了不少大模型相关的项目，后续在业务应用领域，在工程建设方法论的创新上，在架构方法论新工具的建设上都将引入大模型的技术，赋能架构工具的创新，进而赋能工程方法论的创新，更好地支撑数字金融能力建设的落地。

# 以新质生产力推动县域经济高质量发展

《区域经济》 2025-12-07

县域作为我国经济发展的基本单元，是发展新质生产力的重要空间载体。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出，“以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力”“发展各具特色的县域经济”。当前，我国县域经济正处于现代化发展的变革期和加速期，亟须以新质生产力为重要着力点，加快推动县域经济高质量发展。县域要立足资源禀赋、产业基础、地理区位等比较优势，因地制宜发展新质生产力，推动发展模式变革和产业能级跃升，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的特色发展道路，不断提升县域产业竞争力和综合经济实力。

加快推进产业转型，培育县域新质生产力。实体经济是应对经济领域各种风险挑战的物质基础，坚守实体经济构建现代化产业体系，不仅可以让传统产业获得新的动能、实现转型升级，还能拓展新的发展空间，催生新业态新模式。一要夯实传统产业“底盘”。瞄准国家政策导向和资金投向，聚焦县域优势特色产业，积极探索资源型地区转型发展新路径，加快构建以新材料、清洁能源为主的现代化产业体系，推动冶金化工、建筑建材、农畜产品精深加工等传统产业扩绿增效，提升产业基础能力和产业链发展水平。以工业互联网、大数据、人工智能等智能制造，推动工业产业技术变革和优化升级，促进县域内支柱产业向价值链中高端迈进。二要扩大新兴产业“增量”。以科技创新为抓手，把构建新兴产业集群同发展装备制造、生物医药、数字经济等紧密结合起来，充分发挥县域内绿电、土地、资源、劳动力等综合优势，坚持指标争取、企业引进、能源输出消纳同步推进，推动生产力不断“焕新”，加速引领产业腾飞。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动传统产业向高科技、低能耗的高端新兴产业转型，提升发展“能级”。三要丰富文旅场景“业态”。抢抓文旅消费井喷发展态势，统筹推进城市核心商圈、特色街区、乡镇商贸中心等场景建设，大力发展休闲度假、生态康养、农耕体验、研学旅游等特色项目，促进“文旅+”提档升级。深入实施“放心消费行动”，创新性推出一批互动性文旅活动，举办一批高层次节会赛事，不断提升消费层次，引爆消费热点。四要厚植经营主体发展“根基”。深化科技创新型专精特新企业梯次培育，助力更多优质骨干企业升规入库，不断凸显成长型企业在新型工业化进程中的主体地位。积极促进大中小企业组团发展，打造上下游产业合作和利益开发共同体，让下游企业依托链主企业成长，让小企业围绕大企业发展，实现优势互补、合

作共赢。

持续扩大有效投资，壮大县域新质生产力。发挥好政府投资和政策激励的引导作用，有利于提升经营主体发展预期，带动民间就业和消费，促进形成县域关联产业供需互促、产销共进的良性循环。要精准绘制招商图谱。聚焦县域特色产业链，制定完善资源招商图谱、产业链招商图谱和招商引资工作清单、投资机会清单、产业政策清单，保持分片包抓、全员招商的顶格攻坚态势，持续增强专业招商能力、项目承接能力和全周期服务能力，着力引进一批行业领军企业和细分领域配套企业，推动“引大引强引头部”行动取得实效。要专班运作产业项目。保持“深度关联”的发展思维，围绕项目发展规划、功能配套，谋划引进一批含新量、含绿量高的产业项目，构建完整的产业链生态。探索实行集中办公、联合攻坚、专班推进的重要项目协调服务保障机制，努力形成更多实际投资量和实物工作量，支撑带动县域经济实现质的有效提升和量的合理增长。要激发园区发展活力。深化“亩均论英雄”改革，全面推行“管委会+公司”“标准地+厂房”模式，不断完善能耗、用地、电力、资金、供水等要素协调保障服务，增强园区综合承载能力。积极构建完善以绩效工资制为核心的薪酬制度，持续推进“僵尸企业”处置行动，盘活低效僵尸企业，为产业发展聚要素、拓空间、增动能。要持续优化营商环境。着眼项目建设堵点和经营主体痛点问题，深化“市县同权”改革，加快推进首位产业骨干企业全生命周期“不来即享”、政务服务“异地通办”等一批重点事项改革，全面落实惠企政策，精准快速解决企业生产经营过程中的各类困难，构建亲清统一的新型政商关系，用心帮助企业减负增效，提振民营经济发展信心。

不断深化城乡融合，发展县域新质生产力。推进县域城乡一体化发展，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，是促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置的重要举措。要厚植资源优势。坚定不移推动工业产业首位发展，重点拓展技术密集型、产业关联型、资金密集型领域，以工业突破转型带动实体经济发展壮大。在坚决守牢粮食安全、耕地保护和不发生规模性返贫底线的基础上，以现代都市型农业、农村电商等新业态为引领，因地制宜打造绿色精细高效农业，提升农业产业比较效益。盘活乡村地区生态资源，赋予城镇更多生态功能和价值，拓宽“两山”双向转化通道，促进生态产品价值增值。要深化示范创建。学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，系统谋划、统筹推进和美乡村建设、生态及地质灾害避险搬迁、县域环境卫生整治和“八改”工程，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，推动社会文明程度、城市形象品质实现更大跃升。要推进城市更

新。加快推进城市更新是提高人民生活质量的重要举措，是推动城市发展的重要路径，是践行人民城市理念的必然要求。着眼保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”，既重视“看得见”的城市基础设施建设，又关注“看不见”的融合制度环境建设，实现功能互补、产业延伸和服务配套。鼓励企业和社会资本参与城乡一体化建设，形成政府、企业、社会共同参与城市更新的格局，推动城乡共同繁荣进步。

# 国有企业财务战略转型中的风险识别与防控策略研究

《企业管理》 2025-12-07

## 一、前言

在全球经济竞争加剧的背景下，国有企业作为国民经济重要支柱，正面临重要挑战与机遇。为了更灵活地应对市场变动并增强核心竞争力，国有企业实施财务战略转型变得至关重要。然而，国有企业在推动财务战略转型过程中将不可避免地遭遇多种风险与考验。因此，精确识别并有效管理这些风险，是保障国有企业财务战略转型成功的核心要素。本文聚焦探讨国有企业财务战略转型过程中风险识别与防控的方法，以期为国有企业财务战略转型带来创新的视角和解决方案，助力国有企业实现可持续发展目标。

## 二、研究概述

### （一）国有企业财务战略转型的背景和意义

在全球经济融合及国内产业升级的大环境下，作为国民经济中坚力量的国有企业正经历着史无前例的变革挑战。面对日益激烈的市场竞争、快速的技术革新和多样化的消费需求，传统财务管理方式已无法满足国有企业发展需求。国有企业财务战略转型的重要性体现在其可以显著提高企业财务管理能力，并为其长远发展打下坚实的基础。通过财务战略转型，国有企业能够更有效地配置资源，提高资金利用效率，减少财务风险，从而强化市场竞争力。同时，财务战略转型促使国有企业创新财务管理方法，引入先进的理念和技术，增强财务管理的智能化和精细化程度，对于国有企业实现可持续发展和提升国际竞争力至关重要。此外，国有企业财务战略转型也是对国家战略部署的积极响应。

### （二）财务风险识别与防控在国有企业财务战略转型中的重要性

国有企业在财务战略转型期间，准确的财务风险识别与有效的防控措施扮演着极为关键的角色。首先，财务风险识别是确保财务战略转型成功的前提条件。在财务战略转型过程中，国有企业可能遭遇诸如市场波动、信用危机、流动性紧张等多重风险，精确的风险识别有助于制定针对性的防控策略，保障财务转型战略顺利实施。其次，财务风险防控是支撑财务战略转型的重要保障。财务战略转型需要大量投入，包括资金、人力资源和物资。若没有健全的风险防控机制，一旦风险爆发，可能会导致重大损失，甚至使财务战略转型计划功亏一篑。因此，国有企业强化财务风险防控，维持稳定运营，是确保财务战略转型成功的核心要素。最后，财务风险识别与防控也是优化国有企业财务管理的重要途径。

### 三、国有企业财务战略转型中的风险识别

#### （一）管理体系僵化

国有企业在财务战略转型的过程中，管理体系僵化成为显著的风险点。在传统模式下，国有企业通常依赖固定的流程和规则管理财务活动，难以快速适应市场变化和技术进步。现代企业需要灵活且高效的财务管理机制以支持其战略调整。然而，当前国有企业管理体系往往存在决策过程冗长、信息流通不畅及资源分配不均等问题。由于层级过多，决策往往需要经过多个审批环节，从而延误了最佳时机，信息传递链条过长，可能导致关键信息失真或延迟送达，而资源配置不合理可能造成资金浪费或错配。

#### （二）财务人员专业素养不高

财务人员作为国有企业财务管理的核心力量，其专业水平直接决定财务战略转型成功与否。然而，在实践中，许多国有企业面临财务人员专业能力不足的问题。一方面，一些财务人员可能缺乏系统的培训和实践经验，无法应对日益复杂的财务管理任务。例如，在面对国际会计准则转换、复杂税务规划或者新兴金融工具的应用时，可能显得力不从心。另一方面，部分国有企业过于强调短期绩效指标，而忽略了对员工长期职业发展的投资，导致财务人员缺乏持续学习的动力。此外，一些财务人员的思想观念较为保守，未能充分理解并适应客户的需求变化和服务要求。特别是随着数字化转型的推进，国有企业对数据驱动型决策的需求日益增长，但部分财务人员对此类技能准备不足。

#### （三）风险管控意识薄弱

国有企业在财务战略转型过程中，管理层和财务人员风险意识淡薄成了一个不容忽视的问题。部分国有企业在日常运营中没有建立完善的风险预警体系，对潜在风险因素重视不够。当面临市场波动、政策变动或其他不确定性时，如果不能及时识别并采取措施，可能导致严重的经济损失甚至声誉损害。此外，一些国有企业可能存在一种盲目乐观的心态，认为只要维持现状就不会出现问题，这种态度极易使其在遇到突发状况时措手不及。即使意识到风险的存在，由于缺乏有效的应急预案，国有企业往往难以迅速做出反应，从而加剧了风险的影响范围和程度。

#### （四）智能化进程缓慢

信息技术的发展正推动着财务管理向智能化方向迈进，但对于部分国有企业而言，这一进程显得尤为迟缓。目前，部分国有企业仍停留在信息化初级阶段，即简单地将手工操作转化为电子形式，而没有深入挖掘数据背后的价值，也没有充分利用智能技术来改进工作流程。例如，在预算编制、成本控制、资金调度等关键领域，仍然依赖传统

的纸质文件和人工处理方式，不仅降低了工作效率，还容易引发人为错误。同时，由于缺乏对智能技术的深刻理解和应用场景的探索，国有企业在实现跨部门数据共享和协同办公方面遇到了较大困难。例如，不同业务系统的兼容性差、数据格式不统一等问题，都制约了智能技术的有效应用。

#### （五）外部经济环境变化

在全球经济一体化背景下，市场竞争日趋激烈，国内外政策法规频繁调整，对国有企业的适应性和灵活性提出了更高的要求。例如，随着国际贸易摩擦增多，原材料价格波动加剧、汇率变动等因素都会直接影响国有企业的成本结构和利润空间，国内产业结构升级同样促使其加快转型升级步伐，寻找新的增长点。面对这样的局面，国有企业必须具备敏锐的市场洞察力，及时调整经营策略，确保财务规划与宏观经济趋势吻合。同时，政府出台的新政策如减税降费、环保标准提升等也会改变国有企业的经营环境，迫使其在合规经营的前提下寻求最优解。

#### （六）内部沟通与协作障碍

内部沟通与协作障碍是国有企业财务战略转型中一个重要的风险因素。部门隔阂以及信息不对称，导致财务部门在制定和执行策略时获取其他部门必要信息时受阻，从而影响决策质量。同时，若各部门之间合作不佳，也可能导致财务部门在资源分配和风险控制上遭遇难题，增加了财务战略转型过程中的不确定性。为了有效应对这种风险，国有企业应致力于构建更为开放透明的交流平台，鼓励不同部门间的信息流通与协同工作。此外，加强员工培训，提升全体员工对财务战略转型的认识及参与热情，有助于强化团队的协调性。

#### （七）政策法规适应性挑战

国有企业在财务战略转型过程中，适应政策法规变化是一个不容忽视的风险因素。随着法律法规的不断更新和完善，国有企业面临的法律环境日益复杂。财务战略转型通常需要依据新的法规框架，要求国有企业能够迅速且准确地理解并适应这些变化。同时，政策法规的不确定性为国有企业带来了潜在的法律风险。如果对新法规的理解不够准确或执行不力，可能导致国有企业在合规方面出现问题，甚至引发法律争议，严重影响企业声誉及正常运营。此外，政策法规的频繁变动也可能使国有企业现有财务策略不再适用，迫使企业不断调整和优化，进而增加转型成本。因此，在财务战略转型过程中，国有企业必须密切关注政策法规的变化，强化合规管理，确保所有财务活动符合法律规范，并建立灵活的战略调整机制，从而减少相关风险。

### 四、国有企业财务战略转型中的风险防控策略

#### （一）强化财务人员风险意识

国有企业在财务战略转型中，强化财务人员风险意识是防控风险的重要任务。随着全球经济环境的变化和市场竞争的加剧，国有企业面临的财务风险日益复杂多样，要求管理层和财务人员不仅具备专业的知识和技能，还必须深刻认识到财务风险管理对企业稳定运营的重要性。因此，国有企业应定期组织针对不同层级员工的风险管理培训，不仅限于理论学习，更应包括实际案例分析、模拟演练等，以提高其对潜在风险的识别水平和应对能力。此外，通过建立内部交流平台，鼓励员工分享经验教训，以促进团队整体风险意识的提升。同时，管理层应以身作则，在决策过程中充分考虑风险因素，并将风险控制纳入绩效考核体系，激励全体员工积极参与风险管理工作。

### （二）建立健全财务风险管理机制

建立健全的财务风险管理机制对于国有企业财务战略转型至关重要。这一过程需从信息透明化开始，确保所有与财务活动相关的信息都能及时准确地被披露，让管理层和财务人员能够全面掌握国有企业的财务状况及可能面临的风险。为此，国有企业可以引入先进的信息技术系统，如ERP（Enterprise Resource Planning），实现数据自动化收集与处理，减少人为错误的同时提高效率。同时，推行有效的监管制度，如实施财务总监委派制，确保财务活动受到严格的监督。此外，围绕财务负责人的经济责任审计工作，可以进一步加强对财务行为的合规性检查，确保每一项财务决策都经过深思熟虑并符合相关法律法规的要求。完善的财务风险管理机制不仅能帮助国有企业规避潜在风险，还能增强投资者信心，为其赢得更好的市场形象和发展机遇。

### （三）加强人才培养与引进

国有企业在财务战略转型过程中，加强人才培养与引进是提升财务风险防控能力的关键环节。首先，国有企业应重视现有人才的成长与发展，为其创造更多的学习和实践机会。例如，通过设立专项基金支持员工参加国内外高水平的专业课程或学术会议，以拓宽视野、更新知识结构。其次，增加教研经费投入，鼓励财务人员参与科研项目，探索新的财务管理方法和技术，推动理论与实践相结合，从而更好地服务于国有企业发展需求。再次，积极吸引外部优秀人才，特别是那些拥有国际化背景或是擅长特定领域（如金融衍生品、跨境投资等）的专业人才，为国有企业注入新鲜血液。最后，为了留住这些宝贵的人才资源，国有企业还需完善薪酬福利体系，营造良好的工作氛围，使每个人都能找到自己的价值所在，激发其创造力和积极性。

### （四）推进财务管理智能化

推进财务管理智能化是国有企业财务战略转型的重要举措之一，旨在利用现代信息技术提升财务工作效率和准确性，进而增强国有企

业风险防控能力。具体来说，国有企业应加大对智能财务系统的研发投入，选择适合自身业务特点的软件解决方案，如云计算、大数据分析、人工智能等前沿技术，不仅可以简化日常财务流程，还能实现更加精准的数据处理和报表生成。与此同时，借助智能化手段进行全流程监控，有助于发现并纠正潜在问题，降低因操作失误而导致的风险。另外，智能化工具还可以辅助管理层做出更为科学合理的决策，通过对海量数据的快速分析挖掘出有价值的信息，为战略规划提供依据。值得注意的是，在推行智能化的过程中，国有企业也需要注意保护信息安全和个人隐私，确保系统安全可靠。

#### （五）完善审计与监管制度

完善审计与监管制度是国有企业财务战略转型中不可或缺的一环，对于保证财务活动的合规性和有效性具有重要意义。一方面，强化内外部审计结合，确保审计工作的独立性和客观性。内部审计部门应保持独立地位，不受其他部门干扰，严格按照既定标准执行审计任务。外部审计需聘请具备资质的第三方注册会计师事务所进行定期审核，以确保财务报告的真实性和完整性。另一方面，构建跨部门协作机制，各部门之间相互监督，形成多层次、全方位的监督网络，防止权力滥用和违规操作行为的发生。此外，制定严格的惩罚措施，对于违反规定的行为给予严厉处罚，起到警示作用。完善的审计与监管制度不仅能够帮助国有企业识别和防范财务风险，还能够提升其社会信誉度，增强市场竞争力。

#### （六）建立科学的财务风险评估机制

建立科学的财务风险评估机制是国有企业财务战略转型中实现精准识别并防控风险的核心要素。面对复杂的市场环境，国有企业要建立一套债务风险量化评估体系，通过综合考量债务规模、结构、期限等因素，精确衡量当前债务水平及其可能带来的影响。在此基础上，实施分类监控策略，根据不同类型债务的特点采取差异化的管理措施，确保每笔债务风险都在可控范围内。此外，探索建立“1+N”债务风险预警监控体系，即以一个核心指标为基础，辅以多个指标共同构成的监测框架，实时跟踪各项财务数据变化趋势，提前预判可能出现的问题，并迅速启动应急预案加以解决。科学的财务风险评估机制不仅能够帮助国有企业准确把握自身的财务健康状况，合理调整负债结构，避免过度杠杆化带来的不利后果，而且有助于优化资源配置，提高资金使用效率，增强国有企业抗风险能力和市场适应力。

#### （七）加强内部控制与合规管理

国有企业在财务战略转型过程中，增强内部控制与合规管理成为风险防范的核心部分。内部控制不仅涉及国有企业财务运作的规范性和透明度，也是确保转型目标顺利达成的重要保障。国有企业应建立

完善的内部控制体系，清晰界定管理层的职责权限，以保证财务决策的科学性和合理性。通过细化财务审批程序、加强预算执行监控等措施，可以有效控制内部风险，提高财务管理效率。在复杂多变的法律环境中，合规管理是国有企业稳定前行的关键。面对持续更新的法律法规，国有企业应设立常态化的合规审查机制，确保所有财务活动都符合国家法律法规和行业标准。通过加强合规培训，提升全体员工的合规意识，形成全面覆盖的合规文化。此外，国有企业还应强化内部审计和监督工作，定期检查内部控制和合规管理的实施情况，及时发现并解决存在的问题。利用信息技术手段，实现内部控制与合规管理的智能化和精准化，从而提高风险防控的效率和效果。

#### （八）优化资本结构，降低财务风险

国有企业在财务战略转型过程中，优化资本结构以减少财务风险成为一项重要的措施。国有企业应全面考虑自身经营状态、市场环境和行业特性，科学设定债务与股权融资的比例，从而形成稳定且灵活的资本结构。通过调整资本结构，国有企业能够更有效地平衡资金成本和财务风险，为企业长期发展提供坚实的财务支持。执行这一策略时，国有企业需提升债务融资效果，合理管理债务规模，并优化债务期限，以减轻还款压力和违约风险。同时，国有企业应开拓股权融资途径，引入更多社会资本，增强资本基础和抗风险能力。此外，国有企业还应强化资金管理和流动性风险控制，确保拥有足够的现金流应对突发事件。通过提高资金使用效率和降低成本，国有企业能够进一步提升财务稳定性，为成功实现财务战略转型提供有力保障。

### 五、结语

国有企业在适应新的市场需求及确保长期稳定发展的过程中，实施财务战略转型是不可或缺的一环，在此期间，确立风险识别和防控措施扮演着关键角色。本文详尽剖析了国有企业财务战略转型中可能出现的风险因素，发现其管理架构、财会团队专业水平、风险意识、智能化进度以及宏观经济波动等都可能隐藏不确定性。鉴于此，国有企业需提升财务人员风险认知，构建完善的财务风险管理体系，注重专业人才培养与吸引，加快推进财务管理智能化，优化内部审计和监督流程，建立合理的风险评估机制，加强内部控制与合规管理，并优化资本结构。唯有如此，国有企业才能在财务战略转型期间精准辨识和控制风险，保障转型工作平稳推进，为企业持续健康发展奠定坚实基础。

# 2025 云原生企业 TOP50

硅谷动力 2025-11-17

## 数字时代的技术基座

云原生的本质，并非简单地将现有应用迁移至云环境，而是从设计之初就充分拥抱云的特性，构建能够最大化利用云平台弹性、分布式优势的应用体系，其核心在于将应用与基础设施解耦，使开发者能够专注于业务逻辑本身，而非底层技术实现的复杂性。

技术方面，首先是微服务架构。微服务将应用拆分为一组小型、松耦合的服务，每个服务围绕特定业务能力构建，拥有独立的生命周期与数据管理能力，这种解构让不同服务可由不同团队独立开发、部署与扩展，技术栈的选择也不再是铁板一块。更为重要的是，局部故障被有效隔离，不再轻易演变为整个系统的崩溃，系统的韧性因此得到显著增强。

其次是容器化技术。容器将应用及其所有依赖项封装在一个轻量级、可移植的镜像中，实现了从开发到测试再到生产环境的无缝流转，这样不仅保证了环境的一致性，更以其快速的启动时间和极低的性能开销，为应用的高密度部署与敏捷伸缩奠定了坚实基础。

容器编排技术如同云原生世界的智能中枢，它自动处理服务的部署、扩缩容、负载均衡、故障恢复等复杂任务。开发者只需声明期望的状态，系统便会自动协调现实与期望之间的差距，实现系统的自我修复与自我优化。这种声明式的管理方式，将运维人员从繁琐的手动干预中解放出来，使大规模分布式系统的管理变得可能且高效。

在技术架构的背后，DevOps 文化与 GitOps 实践成为连接开发与运维的桥梁。云原生打破了传统组织中开发与运维之间的壁垒，通过自动化工具链与协同文化，实现软件的快速迭代与可靠交付，代码的每一次变更都能通过自动化流水线快速转化为生产环境中的价值流动，业务创新的速度因此得到质的飞跃。

## 未来镜像

云原生的终极追求，是构建能够感知自身状态并自动调整的智能系统。

通过汇聚日志、指标、链路等可观测性数据，系统不再是黑盒，其内部状态与行为变得透明可视，再结合自动化控制循环，系统能够根据实时负载动态调整资源分配，预测并防范潜在故障，甚至在部分组件失效时自动重构流量路径。这种高度自治的系统，不仅提升了资

源利用率，更在面对不确定性时展现出惊人的韧性。

当我们站在更广阔的时空维度审视，云原生的意义早已超越技术范畴，成为一种数字时代的思想镜像。它反映了我们对复杂系统认知的深化，不再试图通过强控制来消除不确定性，而是通过模块化、松耦合的架构赋予系统应对变化的内在能力。

随着边缘计算的兴起与人工智能的深度融合，云原生理念将进一步向数据源头与智能终端延伸，轻量级容器、边缘编排、异构计算支持等新技术将不断拓展云原生的边界。更为重要的是，云原生所倡导的弹性、自治与持续演进的价值取向，正与数字时代的内在要求深度契合。

### 结语

云原生，这个诞生于云计算之上的技术，已然成长为支撑数字文明的隐形技术基座。它不仅是应对当前技术挑战的利器，更是面向未知未来的哲学思考——在永恒的变化中，如何构建既坚韧又柔韧，既稳定又充满活力的系统，当我们的技术架构能够像生命体一样适应环境、持续进化，我们便真正掌握了在数字浪潮中航行的艺术。

附：2025 云原生企业 TOP50



[https://mp.weixin.qq.com/s/Qjpb7RZYk0v84fV17S\\_zA](https://mp.weixin.qq.com/s/Qjpb7RZYk0v84fV17S_zA)

## 2025 中国市场 AI 云计算 TOP10

硅谷动力 2025-11-17

智算时代，云为基石。AI 与云的深度融合正重塑千行百业。当前，**中国 AI 云市场**已进入高速发展期，成为全球数字经济增长的重要引擎。在生成式 AI 等技术的推动下，市场呈现出爆发性增长态势，厂商之间的竞争也从单纯的价格战升级为技术实力、生态构建与行业渗透的全方位较量。

本次评选着重考虑的三大核心维度：技术自研与创新能力（包括算力平台、大模型等核心技术的自研程度）、市场份额与行业影响力（衡量厂商的市场地位和品牌及发展潜力）以及行业解决方案与落地效果（评估 AI 技术在具体场景的应用深度和效果）。

### 1. 阿里云：全栈服务能力引领者

阿里云凭借其完整的“AI 全栈”体系，在中国 AI 云市场保持领先地位。其核心优势在于构建了从底层算力到上层应用的完整服务生

态。飞天智算平台支持单集群 10 万卡算力调度，结合自研含光芯片，成功应对了万亿级请求洪峰，将推理时延控制在 5 毫秒以下，展现出卓越的性能表现。在全球布局上，阿里云运营着 89 个可用区，形成了广泛的算力网络覆盖。在开发生态方面，阿里云人工智能平台 PAI 承载的超 17 万“通义”大模型衍生版本，覆盖电商、金融、物流等多类场景，为企业提供多类模型选择与技术支持。

## **2. 火山引擎：视频与推荐技术专家**

依托字节跳动的技术积累，火山引擎在 AI 云市场迅速崛起，尤其在大模型公有云调用量领域表现突出。火山引擎的核心优势集中在视频技术与智能推荐两大领域。其视频云服务支持 4K 超高清直播、多视角短视频分发、实时互动娱乐等全场景需求。大数据平台 ByteHouse 支持 PB 级数据实时分析，AI 中台提供从内容理解到精准推送的全流程服务。在技术创新上，火山引擎的豆包·图像创作模型 Seedream 4.0 在全球权威评测中表现出色，其推出的 DeepSeek-R1 推理模型加速了市场向推理服务的迁移。

## **3. 华为云：软硬件协同创新的实践者**

华为云依托昇腾 AI 芯片构建异构计算架构，提供全栈 AI 云服务，以软硬件协同优势获得市场认可。华为云的核心竞争力在于其自主研发的昇腾 AI 芯片与云计算服务的深度集成。新一代昇腾 AI 算力平台支持最大 384 卡高速总线互联，大幅提升了通信带宽并降低了时延。软件层面，其弹性内存存储服务显著降低了大模型多轮对话的时延。在市场策略上，华为云采用闭源与开源并行的路径，既深耕盘古大模型的行业应用，也通过开放社区支持第三方模型。目前，华为云已服务超 70% 央企，在煤矿智能开采、铁路智能巡检等领域实现深度应用

## **4. 腾讯云：从算力底座到智能体引擎的全栈进化**

腾讯云将其核心战略从传统算力供给升级为“更贴近智能体（Agent）的 AI 原生云架构”，构建起涵盖基础设施、智能运行环境与主动服务能力的完整体系。腾讯云构建了国内首个支持跨卡型 GPU 调度的 Serverless 平台，可承载 10 万级并发数据任务处理。通过内存优化与通讯协议升级，实现了模型启动提速 17 倍，大规模服务扩容时间从 10 分钟大幅缩短至 34 秒。在智能体生态构建上，腾讯云推出全套 Agent Infra 解决方案，云沙箱启动时间仅需 100 毫秒，支持数十万实例并发运行，为智能体规模化落地提供稳定环境，助力各行业实现智能化转型。

## **5. 百度智能云：AI 技术生态的构建者**

百度智能云以“云智一体”战略和飞桨生态强化其 AI 差异化优势，在自动驾驶与智能硬件领域形成独特竞争力。飞桨深度学习平台开发者数量已超 800 万，形成了国内活跃的 AI 开发社区。百度智能

云聚焦自动驾驶与智能硬件两大赛道，服务超 50 家车企，提供从感知算法到仿真测试的全栈解决方案。在政务与能源领域，百度智能云也展现出强大的行业定制能力。其 AI 云“算力、模型、数据、工程能力”四大核心要素，使其在私有化部署市场占据重要份额，成为大型企业 AI 转型的首选伙伴之一。

#### **6. 天翼云：政务领域数字化转型“国家队”**

天翼云凭借中国电信的网络资源优势，在政务云市场占据领先地位，形成了覆盖全国的分布式算力网络。作为政务数字化转型的核心支撑力量，天翼云打造的信创智算方案实现国产化软硬件高适配率，从芯片到操作系统全面构建自主可控的技术体系。在民生服务领域，天翼云的智算能力已深度融入政务服务流程，通过智能数据分析与响应系统，将民生诉求平均响应时间显著缩短，推动政务服务从“被动办理”向“主动服务”转型。

#### **7. 移动云：云网融合的电信运营商代表**

移动云凭借中国移动的网络覆盖优势，构建起“云网边端一体化的算力基础设施”，依托超 600 万的基站数量与 100% 的乡镇覆盖率，提供广泛的算力服务。其 5G 边缘云节点已覆盖全国 31 个省份，可提供毫秒级时延的算力服务，适配工业互联网、车联网等实时性需求高的场景。移动云 ToB 渠道能力突出，拥有超 300 个省级政企团队，深度渗透政务、教育、医疗等领域。推出的行业云解决方案已在智慧园区、智慧矿山等场景广泛应用，例如为煤矿企业提供的“5G+AI”智能开采方案，显著提升了矿井巡检效率并降低了安全事故发生率。

#### **8. 商汤科技：算法与算力融合的创新者**

商汤科技作为 AI 算法起家的企业，构建了“算力基础设施-算法模型-行业应用”的闭环体系，通过算法与算力的深度协同形成独特技术壁垒。商汤科技建设的上海临港智算中心算力规模达 1.1EFLOPS，可高效支持千亿参数模型训练与部署。其核心优势体现在算法优化能力上，自研的 SenseCore AI 芯片与深度学习框架深度适配，将视觉大模型推理效率提升 5 倍以上。在应用场景上，商汤科技聚焦智慧交通、智能制造、城市安防三大领域，展现出强大的技术落地能力。

#### **9. 浪潮云：深耕行业场景的分布式智能云**

浪潮云的核心战略是打造“分布式智能云”，其独特之处在于提出的“前店后厂”模式，在基础设施层面，浪潮云在全国布局了 122 个云中心和 557 个分布式云节点，旨在构建广泛覆盖的算力网络。其推出的“人工智能工厂”作为新型基础设施，由模型制造、智能体制造、综合训练场三大核心模块组成，旨在通过标准化、自动化的“九大车间”解决 AI 应用全生命周期的生产问题。在落地应用方面，浪潮云已有不少实践。例如，其研发的 12345 政务服务智能体能够实现

客服、处置、分析等场景的自动运转，据称有助于提升热线工单处理效率。此外，浪潮云海若安全大模型在安全运营中能够实现对告警、漏洞的智能研判，据称可提升安全风险研判效率。

### 10. 曙光云：构建全栈可信的智能基石

曙光云战略核心是构建“云智、云安、云算、云数”四位一体的能力体系，其发展基础源于在政企市场多年的深耕，已为全国超过50个城市和2000家政企客户提供过服务。面对AI时代，曙光云着重打造“多元算力融合底座”，致力于提供支持多种芯片的算力服务，在通用云计算基础上融合更多人工智能计算能力，以降低应用开发和智能化改造的难度。在数据层面，其“轩辕可信数据平台”旨在提供数据全生命周期管理能力，打造安全的数据生产流水线，在推动AI应用方面，曙光云宣布其全系列产品全面支持DeepSeek等开源模型，并推出中立的模型管理平台，帮助企业降低AI应用门槛，同时，其打造的“AI大模型安全保险箱”结合可信计算技术，旨在为AI工作负载提供更安全的运行环境。曙光云也将其智能体架构应用于煤炭矿山等行业，旨在通过打通数据全链路，助力提升生产效率和安全性。

### 结语

从市场格局来看，中国AI云市场呈现出差异化竞争态势：华为、浪潮信息等厂商凭借技术自主性与行业深耕能力，在政府、金融、智能制造等领域占据主导地位；腾讯云、阿里云则依托互联网生态优势，在通用AI服务与中小企业市场表现突出；火山引擎、百度智能云聚焦技术特色，分别在模型调用与开发者生态领域形成优势；天翼云、移动云发挥运营商网络优势，深耕政务与行业市场。

未来，随着大模型应用从通用向专用深化，以及国产化替代进程加速，AI云基础设施将更进一步融入社会经济各领域，成为数字经济发展的核心引擎。各大厂商在不断提升自身技术实力的同时，也在积极构建开放合作生态，推动AI技术普惠化发展，让更多企业和开发者能够享受到先进AI技术带来的红利。

附：2025 中国市场 AI 云计算 TOP10



<https://mp.weixin.qq.com/s/CiuGDjhfsX2hqt232GSL2w>

# 2025 新经济独角兽企业 100 强

硅谷动力 2025-12-02

## 生态图谱

当前，我国独角兽企业的发展呈现出数量众多、领域集中、动能强劲的鲜明特征。从总体规模上看，中国已成为全球独角兽企业数量最多、估值最高的地区之一，与北美地区共同构成了全球创新创业的两大高地，这些企业形成了以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新高地为引领，多点开花、链式发展的集群效应。

**独角兽企业**高度聚焦于前沿技术领域和新兴商业模式，其分布版图清晰地勾勒出中国新经济的脉动方向。

在人工智能、半导体、生物医药、新能源等技术的探索前沿，都活跃着这些独角兽企业的身影。它们或是利用大数据、云计算、物联网等颠覆性技术，对传统产业进行深度赋能与智能化改造；或是凭借对消费市场的敏锐洞察，开创出崭新的商业模式与服务形态，深刻改变了人们的衣食住行与社交方式。

支撑这一繁荣景象的，首先是庞大且层次丰富的国内消费市场，其次是长期持续且规模巨大的研发投入，最后是日益成熟活跃的多层次资本市场，特别是风险投资、私募股权以及科创板、创业板等面向科技创新企业的融资渠道，为独角兽在不同成长阶段提供了不可或缺的“燃料”。

此外，一系列鼓励创新创业的政策措施，包括简政放权、减税降费、优化营商环境等，也为企业轻装上阵、专注创新创造了有利条件。当然，在光鲜的背后，我国独角兽企业也面临着核心技术“硬实力”有待进一步提升、部分领域竞争过度激烈、盈利模式可持续性经受考验以及全球范围内监管环境变化带来的挑战。

## 不仅仅是估值数字的象征

随着“独角兽”这一概念的兴起，“独角兽”企业的发展也成为观察一国新经济活力与创新潜力的重要风向标。

我国作为世界第二大经济体，独角兽企业的群体性崛起不仅构成了世界经济图景中一道亮丽的风景线，更深刻地反映了内部经济结构的转型升级与创新驱动发展战略的丰硕成果。

在经济增长从要素驱动、投资驱动转向创新驱动的大背景下，独角兽企业凭借其强大的创新能力、灵活的体制机制和对市场需求的快速响应能力，成为培育新产业、新业态、新模式的主要策源地。通过技术外溢效应和产业关联效应，带动上下游产业链协同发展，甚至能够催生全新的产业集群，为经济结构优化升级注入源源不断的动力。

它们所代表的数字经济、智能经济、绿色经济等新经济形态，正在成为拉动经济增长的新支柱，有效对冲传统经济增长动能减弱带来的压力。

许多独角兽企业深耕于前沿科技领域，是突破关键技术、实现进口替代乃至引领全球技术变革的重要力量。同时，在全球竞争中，独角兽企业往往是其所在细分领域的规则制定者或市场领导者。

拥有一批具有全球影响力的独角兽企业，是一个国家参与并主导全球产业链、价值链重构的重要依托，对于提升我国在全球经济治理中的话语权至关重要。

### 结语

可以看到的是，我国独角兽企业的征途将是星辰大海，它们也已经成为驱动创新、引领转型、塑造竞争优势不可或缺的战略力量，它们不仅在经济总量上贡献力量，更在结构优化、技术突破和国际地位提升等方面发挥着不可替代的作用。

附：2025 新经济独角兽企业 100 强



[https://mp.weixin.qq.com/s/to4LR6jDcU4sNY6\\_y1l6mw](https://mp.weixin.qq.com/s/to4LR6jDcU4sNY6_y1l6mw)

## 2025 eVTOL 创新企业排行

硅谷动力 2025-12-02

### 打个“飞的”

2025 年可以说是低空经济元年，工业和信息化部、科学技术部、财政部、中国民用航空局等四部门联合印发了《通用航空装备创新应用实施方案（2024—2030 年）》，让低空经济引发全行业关注。

eVTOL——电动化的、不需要跑道的、可垂直起降的飞机，作为未来空中交通产业的一个重要细分领域，也是目前最热门的赛道。

2024 年 2 月 27 日，全球首条 eVTOL 跨海跨城空中航线迎来首飞。峰飞航空科技研发的 eVTOL “盛世龙”，从深圳蛇口邮轮母港顺利飞至珠海九洲港码头，将单程 2.5 小时到 3 小时的地面车程缩短至 20 分钟。

根据规划，预计在 2025-2026 年，国内会有大批量的 eVTOL 企业能拿到适航证，并且配备有对应的运行标准。

### 技术突破打开可能性的大门

从技术层面审视，eVTOL 行业是一场极其复杂的系统工程，其核

心首先在于飞行器本身的构型设计。业界探索了多种技术路径，从多旋翼的简单可靠，到升力与巡航复合体的效率优化，再到矢量推力的灵活机动，每一种构型都在安全性、噪音控制、航程与载重之间寻求着最佳平衡，这背后是空气动力学、材料科学与控制理论的极限挑战。

其次，高能量密度的电池、高效可靠的电机与电控系统，是决定其商业可行性的关键，电池技术的每一次微小进步，都直接转化为eVTOL航程的延伸与运营经济性的提升。

“飞行大脑”——自主飞行控制系统，是eVTOL的灵魂，它必须能够处理远比传统飞机更为复杂的城市低空环境，实时应对突发的天气变化、规避静态障碍物与动态飞行器，实现精准的起降与航路跟踪。

这就引出了另一个至关重要的技术支柱，空中交通管理生态系统。它如同地面的交通指挥系统，但更为动态、密集和自动化，需要集成实时通信、导航与监视技术，确保成千上万的eVTOL在城市低空能够安全、高效、有序地穿梭，避免冲突，实现航路的动态规划。

### **跨越商业与运营的崇山峻岭**

eVTOL行业要真正腾飞，必须跨越商业与运营的崇山峻岭。

最初的切入场景，很可能并非大众日常通勤，而是服务于高端商务出行、紧急医疗救援、城市空中游览等对时间成本敏感或具有特殊价值的领域。在这些场景下，较高的初始运营成本更容易被市场接受。

随着技术成熟、规模效应显现以及基础设施普及，成本曲线才能逐渐下探，最终惠及更广泛的公众。运营模式也呈现出多元化探索，既有类似于航空公司的直接运营，也可能诞生全新的“空中出行服务”平台，用户通过移动应用一键召唤“空中出租车”，体验无缝的数字化旅程。

eVTOL行业发展正处在一个从技术验证迈向商业化示范运营的关键十字路口。它所面临的挑战是多维且交织的，这需要飞机制造商、科技公司、能源企业、基础设施开发商、监管机构与城市政府共同协作的宏大生态系统。

### **结语**

eVTOL所代表的城市空中交通，不仅仅是出行速度的量变，更是一种城市生活模式的质变——更短的通行时间，更灵活的空间连接，以及由此释放的无限经济与社会活力。当未来的某一天，我们仰望城市天空，看到的不再是偶尔划过的飞机，而是如同血液细胞般有序流动的eVTOL编队时，那将意味着我们不仅重塑了交通，更重新定义了我们所生活的城市文明图景。

附：2025 eVTOL 创新企业排行



[https://mp.weixin.qq.com/s/Z2\\_NDXnP6CvNRRS0dSnEFQ](https://mp.weixin.qq.com/s/Z2_NDXnP6CvNRRS0dSnEFQ)

## 2025 网络安全 TOP50

硅谷动力 2025-12-09

在人工智能建设持续加速、网络攻击手段日益复杂的背景下，随着近日新修订的《网络安全法》的颁布以及《国家网络安全事件报告管理办法》的正式施行，法律体系与实施机制相互支撑、协同发力，共同推动网络安全治理迈入更加精细化、系统化的新阶段。

### 从外围防御到内生融合

传统的网络安全模式把防护重点放在网络边界上，依赖防火墙、入侵检测/防御系统（IDS/IPS）等来阻断外部攻击，防护范围有限，面对内部渗透、云环境和物联网等新型场景时容易失效，且通常被视为业务的外围成本中心，以通过合规检查为首要目标。

而今天的现实是，量子计算突破临界点、AI 大模型重构攻防规则、信创战略强制技术自主，传统边界模糊化，攻击自动化、智能化程度前所未有。这倒逼安全能力必须与数字业务同生共长。安全不再是一道可选的附加题，而是数字化进程的必选项。

所谓内生融合，便是把安全能力深度嵌入到网络、业务、数据、人才等全链条中，使安全成为系统基因的一部分，实现动态、主动的防御。其中，AI 技术尤其是安全大模型，已成为行业分水岭，从辅助检测、提升效率的工具角色，快速演进为核心生产力。

通过行业微调、类脑分区和多模态融合等关键技术，众多安全厂商已经推出了基于大模型的全链路防御平台，并在政府、金融、运营商等关键行业落地。

### 综合化布局与专业化深耕的战略分野

政策、技术与市场多重影响下，网络安全行业的市场格局正在发生微妙而深刻的变化。一方面，头部企业凭借技术、资本和品牌优势，通过生态整合保持领先；另一方面，市场集中度出现松动，市场 2024 年前 4 与前 8 家企业市场份额均有所下降，而中小企业的市占率则明显上升。

这揭示了产业的新常态：单一厂商通吃天下的时代已经过去。专业化、场景化的创新企业正凭借在细分领域的绝对技术优势迅速崛起。

面对新范式，安全企业自身也走到了战略十字路口。路径大致分

化为两条：

一条是综合化、平台化之路，致力于打造覆盖云、网、端、数据的全栈式安全能力，提供一体化解决方案。其优势在于满足大型政企客户一站式采购和复杂系统协同管理的需求，构建深厚的客户粘性和竞争壁垒。

另一条则是专业化、深耕化之路。众多创新企业选择在特定赛道做到极致，例如专注于零信任、攻防演练、隐私计算、工业互联网安全或 API 安全等领域。其竞争力源于技术锐度和对特定行业场景的深刻理解，往往能实现更高的增长率和利润率。

这两条路径并非泾渭分明，而是呈现动态博弈与融合。综合厂商通过投资并购补强专业能力，专业厂商则努力拓展产品线以寻求更大市场空间。

### 结语

回归商业本质，网络安全对企业而言，正从一道附加题演变为一道资格赛题。一次严重的数据泄露，足以让经年累月建立的品牌声誉和客户信任在瞬间蒸发。

对于网络安全厂商而言，竞争的关键也从技术参数的罗列，转向能否深刻理解客户行业的核心业务风险，并提供与之匹配的、能融入生产经营流程的落地方案。

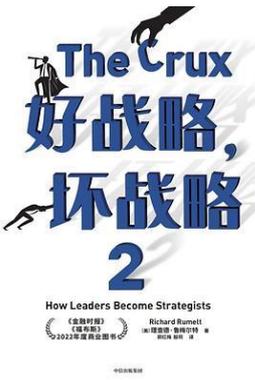
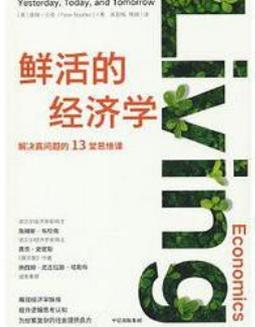
这场竞赛没有终点，唯一的“安全”就是认识到自己永远“不安全”。唯有保持敬畏，持续进化，方能在数字浪潮中行稳致远。

附：2025 网络安全 TOP50



<https://mp.weixin.qq.com/s/30YcJjWELB17saKKF3IS2w>

## 图书推荐

	<p><b>书名/著者：</b>好战略、坏战略 2/理查德·鲁梅尔特  <b>出版社/出版日期：</b>中信出版社/2023-04  <b>内容简介：</b>本书从四个主题带领读者颠覆对战略的理解：如何诊断“症结”、如何认清自己的优势、如何走出制定战略的误区以及如何创建一套连贯的行动来解决问题。围绕这四个方面，这本书用生动的故事讲述了战略家技巧的精髓。  <b>推荐理由：</b>这本书中提出的关于战略管理的深刻见解，不仅能帮助企业理清思路、迎接挑战，也让管理者明白，基于挑战制定的战略具有怎样的力量，同时帮助员工找到解决日常工作中症结性难题的方案。</p>
	<p><b>书名/著者：</b>主动基金投资指南/银行螺丝钉  <b>出版社/出版日期：</b>中信出版社/2023-03  <b>内容简介：</b>银行螺丝钉根据多年亲身实践，以及数百万投资者每天使用反馈，总结了投资主动基金的方法和实践指南。主要包括，主动基金的投资逻辑、常见的五大投资风格、影响收益的七大因素、挑选基金经理的三大标准、估值的三个指标、判断买卖时机的十个信号，五步构建基金组合的方法，以及利用投顾做好家庭资产配置的步骤。  <b>推荐理由：</b>即使是零基础的投资小白，看完了这本书，也可以从中窥到股市的奥秘，掌握主动基金的投资方法。</p>
	<p><b>书名/著者：</b>鲜活的经济学/[美]彼得·贝奇  <b>出版社/出版日期：</b>中信出版社/2023-03  <b>内容简介：</b>全书以十三位经济学家的思想脉络为主线，结合森霍尔茨、哈耶克、布坎南等学者的理论对比，展现经济学动态演进过程。  <b>推荐理由：</b>通过这本书，作者希望读者能更好地理解经济学，发现它朝气蓬勃、永远饱含生命力的一面，而不再认为经济学是一门沉闷的科学。</p>
	<p><b>书名/著者：</b>销售一号位/郭庆（老K）  <b>出版社/出版日期：</b>中信出版社/2023-07  <b>内容简介：</b>全书围绕销售一号位的使命定位展开，提出其需具备纵观全局、谋后而定、上下左右、排兵布阵、淬炼心志五大核心能力。通过BML竞争分析模型、UE内部诊断模型及业务生命周期理论，构建策略制定与目标管理方法论。  <b>推荐理由：</b>聚焦销售管理者能力提升，强调实战经验与理论结合，适合销售管理者入门。</p>