

信息摘编

2025 年 第九期
(总第五十一期)

天津港保税区文教局
(图书档案馆、地方志编修办公室)

编辑单位:

天津港保税区文教局（图
书档案馆、地方志编修办
公室）

电话:

(022) 84925879

传真:

(022) 84925819

网址:

www.taeacc.org.cn

E-mail:

zdd@adm.tjftz.gov.cn

地址:

天津空港经济区东四道 8
号

编审名单

主 编：沈习春
薛晓莹
副主编：朱丹丹

本期刊物信息搜集时间:

2025.08.16-2025.09.15



空港经济区文化中心微信

目录 CONTENTS

热点关注

财政部：规范政府和社会资本合作存量项目建设运营	1
国务院：深入实施“人工智能+”行动	2
中办国办：推进绿色低碳转型 加强全国碳市场建设	3
国务院：城市高质量发展顶层设计出炉	5
国常会：研究实施要素市场化配置综合改革试点工作	6
8 月份 PMI 三大指数均有所回升	7
国办：释放体育消费潜力 推进体育产业高质量发展	9
三部门：发布《2024 年度中国对外直接投资统计 公报》	10
市监局：发布《强制注销公司登记制度实施办法》	11
8 月份核心 CPI 继续回升 PPI 同比降幅收窄	12
国常会：部署进一步促进民间投资发展措施	14

行业动向

多部门：部署进一步规范光伏产业竞争秩序	16
工信部：启动工业文化资源摸底调查	16
多部门：推动人工智能技术在耳与听力健康领域应用	17
工信部：创新“不换卡不换号”模式 支持开展手机 直连卫星应用	18
工信部：发文征集人工智能赋能中小企业典型场景	20
发改委：持续在算力等领域发放“人工智能券”	21
两部门：印发电子信息制造业稳增长行动方案	22
两部门：印发《工业母机高质量标准体系建设方案》	23
多部门：联合整治汽车行业网络乱象	24
三部门：推动电力装备行业稳增长	25

国际视野

美媒：有效监管促进中国 AI 创新	27
新媒：中国正在打造自己的未来医药产业	28
美媒：美国设立壁垒贸易的同时，中国在增加投资	29
巴媒：工厂绿色转型正重塑中国工业领域	30
新媒：AI=亚洲智能？中国人才正驱动美国 AI 发展	31
非媒：中国成第四次工业革命领航者	33
英媒：国产机器人助力中国全球出口激增	34
英媒：中国成绿色能源领军者	35

国内动态

北京：八类清单推动存量街区更新	37
上海：加快推动“AI+制造”发展	38
上海：奋力实现三季度经济目标任务	40
广东：发布 10 条措施加快扩大工业有效投资	41
江苏：出台“智建贷”财政贴息实施方案	43
江苏：20 条举措优化法治化营商环境	43
浙江：出台多条促文旅消费措施	44

重庆：养老服务消费补贴“政策包”来了46

山东：《重大行政决策公众参与工作办法》出台48

河南：持续加大金融支持制造业力度49

安徽：打造全方位就业公共服务体系50

辽宁：出台促进民营经济高质量发展“27 条”50

广西：启动“技能照亮前程”三年行动计划52

宁夏：启动工信产业高质量发展七大攻坚行动53

自贸专题

上海：“临港科创城”建设体系发布 五年内聚
超 10 万名创新创业人才55

青岛：自贸片区创新推出审批集成化服务56

江苏：自贸试验区生物医药全产业链开放 创新发展
方案公布58

江苏：推动自贸试验区知识产权全链条创新59

海南：优化完善高端紧缺人才个税优惠政策60

海南：出台自由贸易港进口货物海关径予放行管理规定
.....61

海南：依托自贸港政策优势探索跨境电子商务新场景62

国研专稿

加快推动内外贸一体化64

准确理解“有力有序有效”推进地方融资平台出清69

新基建背景下战略性新兴产业投资的经济效益分析73

在不确定环境中以适度宽松的货币政策应对经济挑战79

人工智能时代健全城市应急管理监测预警体系的对策
建议85

企业排行榜

2025 大数据独角兽企业 TOP5088

2025 数字中国 TOP10089

2025 算力中心 TOP3090

2025 保险 AI 应用 TOP3092

2025 AI 硬件新物种 TOP3094

2025 信创云企业 TOP3095

图书推荐98

财政部：规范政府和社会资本合作存量项目建设运营

新华社 2025-08-21

记者 20 日从财政部了解到，国务院办公厅转发财政部《关于规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见》。这份指导意见提出，坚持问题导向、分类施策、降本增效，规范政府和社会资本合作（PPP）存量项目建设和运营，支持提升公共服务和民生保障水平。

在保障在建项目顺利建设方面，指导意见提出，分类分级推进实施，保障合理融资需求。地方政府要根据经济社会发展需要、项目性质和财力状况，按照轻重缓急合理排序，优先实施具有一定收益的项目，持续保障项目建成完工。对接近完工的项目，要抓紧推进建设、及时验收决算、及早投入运营。对推进缓慢的项目，要进一步论证建设内容，研究压缩实施规模、优化建设标准、调整配套建设内容等，减少不必要建设成本。金融机构应当按照市场化、法治化原则客观评估，依法合规积极支持在建项目融资。

在推动已运营项目平稳运行方面，指导意见强调，依法履约按效付费，加强项目运营监管，推动实现降本增效，规范做好项目移交。地方政府对已运营项目要按合同依法履约，将政府支出责任按规定纳入预算管理。鼓励支持社会资本方、金融机构、政府方平等沟通、互惠让利，科学优化 PPP 存量项目实施内容、合作期限、融资利率、收益指标等要素，共同降低项目运营成本，提高公共服务供给效率，实现持续稳健运营。

指导意见提出，强化政策支持。对符合条件的在建项目，地方政府可统筹运用一般债券、专项债券等资金，用于 PPP 存量项目建设成本中的政府支出。地方政府要统筹用好中央转移支付资金、地方自有资金，合理用于 PPP 存量项目建设成本和运营补贴。

附：《关于规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见》



https://mp.weixin.qq.com/s/QtDTES1cC-1YvUVBGmrS_A

国务院：深入实施“人工智能+”行动

证券日报网 2025-08-26

8月26日，国务院发布《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出，到2027年，率先实现人工智能与6大重点领域广泛深度融合，新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%，智能经济核心产业规模快速增长，人工智能在公共治理中的作用明显增强，人工智能开放合作体系不断完善。到2030年，我国人工智能全面赋能高质量发展，新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%，智能经济成为我国经济发展的重要增长极，推动技术普惠和成果共享。到2035年，我国全面步入智能经济和智能社会发展新阶段，为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

为实现上述目标，《意见》提出加快实施6大重点行动。

具体来看，一是“人工智能+”科学技术，加速科学发现进程，驱动技术研发模式创新和效能提升，创新哲学社会科学研究方法。二是“人工智能+”产业发展，培育智能原生新模式新业态，推进工业全要素智能化发展，加快农业数智化转型升级，创新服务业发展新模式。三是“人工智能+”消费提质，拓展服务消费新场景，培育产品消费新业态。四是“人工智能+”民生福祉，创造更加智能的工作方式，推行更富成效的学习方式，打造更有品质的美好生活。五是“人工智能+”治理能力，开创社会治理人机共生新图景，打造安全治理多元共治新格局，共绘美丽中国生态治理新画卷。六是“人工智能+”全球合作，推动人工智能普惠共享，共建人工智能全球治理体系。

此外，《意见》提出强化8项基础支撑能力，具体包括提升模型基础能力、加强数据供给创新、强化智能算力统筹、优化应用发展环境、促进开源生态繁荣、加强人才队伍建设、强化政策法规保障、提升安全能力水平等。

《意见》要求，坚持把党的领导贯彻到“人工智能+”行动全过程，国家发展改革委要加强统筹协调，各地区各部门要结合实际、因地制宜抓好贯彻落实，确保落地见效。要强化示范引领，适时总结推广经验做法，加强宣传引导，广泛凝聚社会共识，营造全社会共同参与的良好氛围。

附：《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/gQSIB20GpHfbrUwA7-wKYw>

中办国办：推进绿色低碳转型 加强全国碳市场建设

中国证券网 2025-08-26

为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场，中办、国办近日发布《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》（下称《意见》）。

生态环境部新闻发言人裴晓菲表示，这是我国碳市场领域第一份中央文件，明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书。

《意见》明确，到 2027 年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到 2030 年，基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场。

中央财经大学绿色金融国际研究院院长王遥表示，《意见》的出台是我国在“双碳”目标背景下推动经济社会发展全面绿色转型的关键举措，其核心考虑在于通过市场化机制优化碳排放资源配置，以更低成本、更高效率控制温室气体排放。

中国碳中和五十人论坛秘书长、欧盟中国商会副会长王稚晟认为，《意见》的预期效应不仅在于通过市场化机制倒逼高耗能行业进行深度技术改造和结构优化，降低制度性交易成本，释放社会资本支持产业绿色转型的活力，更在于提升我国碳市场的国际可比性与制度话语权，为构建绿色低碳的现代化经济体系提供有力支撑，从而为碳达峰碳中和目标落地夯实坚实的制度根基。

《意见》明确，碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰表示，“十五五”是我国实现 2030 年国家自主贡献目标的冲刺期，如期实现碳达峰和 2030 年碳强度较 2005 年下降 65%以上的目标，必须要更好统筹降碳、减污、扩绿、增长，核心是以更小的经济成本达到更高的降碳效果，即提高降碳经济效率。

“实现资源优化配置是提高降碳经济效率的最佳途径。因此发挥好碳市场减排作用，对实现 2030 年国家自主贡献目标具有重要现实意义和战略意义。”李继峰说。

对于配额管理，《意见》明确，根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求，处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系，科学设定配额总量，逐步由强度控制转向总量控制。到

2027 年，对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，有序提高有偿分配比例。

李继峰表示，这阐明了碳市场与碳双控政策间的衔接思路，即碳市场的总量控制要与碳双控的国家目标控制挂钩，这是未来我国两大制度有效衔接的重要环节；其次，这也明确了我国碳市场的规则完善仍然要遵循自己的节奏，根据国情稳步推进。

中国节能协会副秘书长兼碳中和专委会秘书长张军涛认为，未来市场机制将更加完善，通过免费与有偿分配相结合提升价格合理性，缩小与国际碳价差距。在产业转型方面，促进传统高耗能行业技术转型升级，重塑绿色竞争力。但是有偿分配比例提升可能加重传统行业负担，数据质量核查能力需同步加强。

《意见》高度关注“着力提升碳市场活力”，从丰富交易产品、扩展交易主体和加强市场交易监管的角度做了详细规定。李继峰认为，这是对“更有活力”要求的贯彻落实。未来不但要高度关注碳市场交易的活跃性，还需要关注碳市场是否能够通过充分交易发现有效碳价格，即反映市场边际减排成本。

在王遥看来，“全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易”的创新安排值得关注，既能扩大市场参与主体，又可通过个人碳账户建设引导消费端减排行为，形成生产—消费双侧联动减排新格局。

《意见》还提出，加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系，针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发，有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。

“上述提法的核心在于确立自愿碳市场中‘多重效益’的价值导向。”王稚晟认为，这意味着，未来国家层面的碳信用也许不再局限于单一的碳汇增量或减排量核算，而是将系统性地纳入生物多样性保护、社区福祉提升等非碳效益。从国家层面来说，这不仅有助于增强中国自愿碳市场的国际可比性与制度话语权，也为生态产品价值实现和全球绿色低碳治理提供了坚实的制度支撑。

此外，数据监管体系对于碳市场的健康稳定运行而言也具有重要的意义。王遥表示，《意见》提出实施“关键参数月度存证”和“区块链技术监管”的突破性设计，有助于应对数据造假问题；对核查机构实施“认证机构资质管理”并建立“违规机构清出机制”，有望提升第三方服务市场专业度。这些措施将增强碳市场数据可信度，为未来与国际碳市场链接奠定基础。

附：《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/z-ciGZlGTvDDXG63gSQ7bg>

国务院：城市高质量发展顶层设计出炉

证券日报 2025-08-28

8月28日,《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》(以下简称《意见》)对外发布。《意见》提出,到2030年,现代化人民城市建设取得重要进展,适应城市高质量发展的政策制度不断完善,新旧动能加快转换,人居品质明显提升,绿色转型深入推进,安全基础有力夯实,文化魅力充分彰显,治理水平大幅提高;到2035年,现代化人民城市基本建成。

上海易居房地产研究院副院长严跃进对《证券日报》记者表示,《意见》对城市工作目标及任务进行了细化,明确了城市的功能定位及发展阶段,对城市更新等一系列工作的推进有重要意义。

今年7月份举行的中央城市工作会议部署了城市工作7个方面的重点任务,包括着力优化现代化城市体系、着力建设富有活力的创新城市、着力建设舒适便利的宜居城市、着力建设绿色低碳的美丽城市、着力建设安全可靠的韧性城市、着力建设崇德向善的文明城市、着力建设便捷高效的智慧城市等。

《意见》从优化现代化城市体系、培育壮大城市发展新动能、营造高品质城市生活空间、推动城市发展绿色低碳转型、增强城市安全韧性、促进城市文化繁荣发展、提升城市治理能力水平等角度提出要求。

具体来看,在培育壮大城市发展新动能方面,《意见》提出,因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件,精心培育创新生态,激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关,强化科技创新与产业创新协同,统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设,因地制宜发展新质生产力。

严跃进认为,这就要求城市空间要与产业创新发展相结合,明确科技、产业、城市融合发展的导向。

值得注意的是,《意见》在营造高品质城市生活空间方面明确,系统推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式,更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、

建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。

《意见》还要求，稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。

严跃进表示，当前“好房子”建设以及城中村和危旧房改造等一系列城市工作正在落实，《意见》进一步清晰目标，对于后续相关城市工作的推进具有积极作用。

住房和城乡建设部有关负责人表示，住房和城乡建设部将坚决贯彻落实中央城市工作会议精神和《意见》重要部署，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

附：《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/pw0z1T1P-OYtfI8URhv97g>

国常会：研究实施要素市场化配置综合改革试点工作

新华社 2025-08-29

29日召开的**国务院常务会议**，研究在全国部分地区实施要素市场化配置综合改革试点工作，并作出系列针对性部署。

会议指出，深化要素市场化改革是构建高水平社会主义市场经济体制的重要举措，是推进全国统一大市场建设的重要内容。

“市场配置资源是最有效率的形式。当前，深化要素市场化改革，有助于破解‘内卷式’竞争问题、营造更加公平的市场竞争环境，激发经济发展内生动力。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

2020年，《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》印发实施，搭建了深化要素市场化配置改革的四梁八柱。党的二十届三中全会《决定》提出，完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

要激发技术要素创新活力，推进土地要素集约高效配置，引导人力资源要素合理流动，加快培育和完善数据要素市场；要聚焦重点领域和关键环节推进改革试点，引导试点地区因地制宜大胆创新；要做好对试点工作的统筹协调和指导服务，及时进行总结评估，形成可复制可推广的经验做法……会议的系列部署精准务实，明确了实施要素市场化配置综合改革试点工作的重点方向，释放了积极的政策信号。

“深化要素市场化改革，统筹好有效市场和有为政府的关系是关键。”张晓兰表示，既要广度和深度上推进市场化改革，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化，也要更好发挥政府作用，及时纠正市场失灵、规范竞争秩序，为市场有效运行提供保障。

张晓兰表示，落实好会议部署，实施要素市场化配置综合改革试点工作，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，必将更好激发市场活力，开拓发展新空间。

附：国务院常务会议



<https://mp.weixin.qq.com/s/MRkfGpDjFAgAIM5T5485eQ>

8 月份 PMI 三大指数均有所回升

证券日报 2025-09-01

8 月 31 日，国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布数据显示，8 月份制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合 PMI 产出指数分别为 49.4%、50.3%和 50.5%，比 7 月份上升 0.1 个百分点、0.2 个百分点和 0.3 个百分点，三大指数均有所回升，我国经济景气水平总体继续保持扩张。

中国物流与采购联合会特约分析师张立群对《证券日报》记者表示，8 月份制造业 PMI 指数小幅回升，表明扩内需、“反内卷”等政策效果初步显现。

制造业 PMI 指数小幅回升

数据显示，8 月份，制造业 PMI 升至 49.4%，景气水平较 7 月份有所改善。

其中，产需指数均有回升。生产指数为 50.8%，比 7 月份上升 0.3 个百分点，连续 4 个月位于临界点以上，制造业生产扩张加快；新订单指数为 49.5%，比 7 月份上升 0.1 个百分点。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河在解读时表示，从行业看，医药、计算机通信电子设备等行业生产指数和新订单指数均明显高于制造业总体，供需较快释放；纺织服装服饰、木材加工及家具、化学原料及化学制品等行业两个指数均低于临界点，供需仍显不足。在制造业生产回升的带动下，近期企业采购活动有所加快，采购量指数升至 50.4%。

值得关注的是，价格指数连续回升。主要原材料购进价格指数和出厂价格指数分别为 53.3%和 49.1%，比 7 月份上升 1.8 个百分点和 0.8 个百分点，连续三个月回升，制造业市场价格总体水平继续改善。

中国物流信息中心分析师文韬告诉《证券日报》记者，市场价格指数联动上升，一方面有原材料采购增加和市场需求回稳的带动作用，采购量指数为 50.4%，较 7 月份上升 0.9 个百分点；另一方面也有整治“内卷式”竞争政策效果的显现。长期来看，整治“内卷式”竞争政策将不断优化市场竞争秩序，缓解供需矛盾，支撑价格运行在良性循环轨道。

分行业看，高技术制造业和装备制造业 PMI 分别为 51.9%和 50.5%，比 7 月份上升 1.3 个百分点和 0.2 个百分点，支撑引领作用持续增强；消费品行业 PMI 为 49.2%，比 7 月份下降 0.3 个百分点；高耗能行业 PMI 为 48.2%，比 7 月份上升 0.2 个百分点，景气水平连续回升。

在文韬看来，8 月份，制造业四大行业均有积极变化。新动能方面，受“两重”建设持续推进以及大规模设备更新等政策的带动，装备制造业稳中加快扩张。开学季临近，计算机通信电子设备制造业迎来产销旺季，有力支撑高技术制造业加快扩张。传统产业方面，基础原材料行业运行有所趋稳，基础原材料行业 PMI 较 7 月份上升，且供需指数均较 7 月份有所上升。消费品制造业 PMI 虽较 7 月份下降，但生产指数保持在扩张区间，显示消费品市场需求有所趋稳。

赵庆河表示，市场预期总体向好。生产经营活动预期指数为 53.7%，比 7 月份上升 1.1 个百分点，连续两个月回升，表明多数制造业企业对未来市场信心有所增强。

非制造业继续保持扩张

数据显示，8 月份，非制造业商务活动指数为 50.3%，比 7 月份上升 0.2 个百分点，非制造业继续保持扩张。

中国物流与采购联合会副会长何辉对《证券日报》记者表示，8 月份，商务活动指数较 7 月份小幅上升，显示非制造业供需和上下游价格均有趋稳迹象，企业预期趋好，非制造业整体保持平稳运行。

其中，服务业景气水平明显回升。服务业商务活动指数为 50.5%，比 7 月份上升 0.5 个百分点，升至年内高点。从市场预期看，业务活

动预期指数为 57.0%，比 7 月份上升 0.4 个百分点，表明服务业企业对近期市场发展前景较为乐观。

建筑业商务活动指数回落。受近期高温多雨天气等不利因素影响，建筑业生产施工有所放缓，商务活动指数为 49.1%，比 7 月份下降 1.5 个百分点。从市场预期看，业务活动预期指数为 51.7%，略高于 7 月份 0.1 个百分点。

中国物流信息中心分析师武威表示，总体来看，非制造业经营活动保持扩张，需求降幅收窄，上下游价格走势相对平稳，金融支持实体经济作用稳定发挥，居民消费和新动能相关行业均有良好表现。预计 9 月份及四季度，在政策驱动叠加市场自我修复的影响下，内需潜力将持续释放，要继续在稳定需求存量基础上，培育有效需求增量，增强经济增长内生动能。

附：8 月份制造业 PMI 指数



<https://mp.weixin.qq.com/s/m05umC4xm00vH2lvAIezNQ>

国办：释放体育消费潜力 推进体育产业高质量发展

新华社 2025-09-04

国务院办公厅日前印发《关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建现代体育产业体系，不断提振体育消费，增强体育产业整体实力和竞争力。提出到 2030 年，培育一批具有世界影响力的体育企业和体育赛事，体育产业发展水平大幅跃升，总规模超过 7 万亿元，在构建新发展格局中发挥重要作用。

《意见》提出 6 项 20 条重点举措。一是扩大体育产品供给，丰富体育赛事活动，优化赛事服务管理，发展户外运动产业，培育壮大冰雪经济，推动体育用品升级。二是激发体育消费需求，拓展体育消费场景，举办体育消费活动，实施消费惠民举措，扩大体育消费群体。三是壮大体育经营主体，做大做强体育企业，搭建优质对接平台，深化体育产业交流合作。四是培育体育产业增长点，深化行业融合发展，促进区域协调发展，推动体育数字化发展。五是强化产业要素支撑，

加强人才队伍建设，加大金融支持力度，丰富体育场地供给。六是提升服务保障水平，营造良好市场环境，做好体育产业统计监测工作。

附：《关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Yeb5GraHaiWVSC0Xnh0tAw>

三部门：发布《2024 年度中国对外直接投资统计公报》

人民网 2025-09-08

据商务部网站消息，9月8日，商务部、国家统计局和国家外汇管理局联合发布《2024 年度中国对外直接投资统计公报》（以下简称《公报》）。《公报》分中国对外直接投资综述、中国对外直接投资流量存量、中国对世界主要经济体的直接投资、对外直接投资者构成、对外直接投资企业构成、附表等六部分，全面反映 2024 年中国对外直接投资情况。

2024 年中国对外直接投资主要呈现以下特点：

投资规模继续保持世界前列，流量全球占比提升 0.5 个百分点。2024 年，中国对外直接投资流量 1922 亿美元，比上年增长 8.4%，占全球份额的 11.9%，较上年提升 0.5 个百分点，连续 13 年列全球前三，连续九年占全球份额超过一成。2024 年末，中国对外直接投资存量 3.14 万亿美元，连续八年排名全球前三。

境外企业覆盖全球超过 80% 的国家和地区，年度经营状况良好。截至 2024 年底，中国境内投资者共在全球 190 个国家和地区设立境外企业 5.2 万家，其中，在共建“一带一路”国家设立境外企业 1.9 万家。2024 年，境外企业当年收益再投资 778.9 亿美元，占同期流量的 40.5%，七成境外企业盈利或持平。

投资领域持续多元，超八成投向五大领域。2024 年，中国对外直接投资涵盖了国民经济的 18 个行业门类，其中流向批发零售、租赁和商务服务、制造、金融、采矿五领域的投资均超过百亿美元。对建筑业、信息传输/软件和信息技术服务业投资增长较快，增速分别为 80.5%、205.5%。

对亚洲、拉丁美洲、欧洲和大洋洲的投资持续增长，对共建“一带一路”国家直接投资增长超两成。2024 年，中国对外直接投资近

八成流向亚洲，比上年增长 8.5%，其中对东盟投资 343.6 亿美元，增长 36.8%。对拉丁美洲、欧洲、大洋洲投资分别增长 15.4%、25.3% 和 113.7%。2024 年，对共建“一带一路”国家直接投资 509.9 亿美元，比上年增长 22.9%，占当年对外直接投资流量的 26.5%。

非公有控股经济主体对外投资活跃，地方企业对外投资增速较快。2024 年，非公有控股经济主体对外投资 913.7 亿美元，增长 24.6%，占对外非金融类直接投资总额的 54.3%。地方企业对外投资 1084.3 亿美元，增长 16.8%，高于总体增速 8.4 个百分点，广东、浙江、山东位列前三。

互利共赢效果显著，对世界经济贡献日益凸显。2024 年，中国对外投资带动货物出口 2110 亿美元，增长 13%，占同期货物出口总值的 5.9%。境外企业实现销售收入 3.6 万亿美元，向投资所在地纳税 821 亿美元，年末境外企业员工总数 502.1 万人，其中 65.8% 为外方员工。

附：《2024 年度中国对外直接投资统计公报》



<https://mp.weixin.qq.com/s/diS8cJ5BK-WosY5nUWEow>

市监局：发布《强制注销公司登记制度实施办法》

中国证券网 2025-09-09

据市场监管总局 9 月 9 日消息，近日，市场监管总局制定出台《**强制注销公司登记制度实施办法**》（以下简称《办法》），规范强制注销公司登记程序，完善经营主体退出机制，提升经营主体发展质量。《办法》将于 10 月 10 日起正式施行。

2023 年新修订的公司法确立了强制注销公司登记制度，规定公司被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销，满三年未申请注销公司登记的，登记机关可以注销公司登记。为确保该制度落地落实，《办法》在总结地方试点经验、广泛征求各方意见的基础上，对强制注销公司登记的程序、救济举措等内容作出规定，在提升强制注销工作效率的同时，注重保障各方权益，维护公司登记秩序的稳定。

在适用范围方面，《办法》根据新修订的公司法明确了可以强制注销登记的公司范围，规定在注销登记前依法须经批准的公司，不适用强制注销程序。

在强制注销程序方面,《办法》围绕拟强制注销公司登记的公告、异议申请和审查、强制注销决定的作出和送达、强制注销程序的终止等,细化了有关文书规范和材料要求。一是明确了对拟强制注销公司登记采取批量公告方式,公告期限为 90 天。二是明确了对异议申请进行形式审查,相关部门、债权人和利害关系人提出异议的,即终止强制注销程序。三是明确了公司登记机关应当参照民事诉讼法有关规定送达强制注销登记决定书,考虑到很多拟被强制注销的公司因通过登记的住所或经营场所无法联系被列入经营异常名录,明确对这类失联公司可以采取公告送达的方式。四是规定了强制注销程序终止或者公司被恢复登记之日起满三年,公司仍未申请注销登记的,公司登记机关可以再次启动强制注销程序。五是为避免异议程序被滥用,对恶意申请异议等情形规定了相应的法律责任。

在救济举措方面,《办法》明确了公司被强制注销登记之日起三年内,相关部门、债权人和利害关系人认为存在涉诉、涉案等不应当强制注销公司登记情形的,可以提出恢复登记的申请;为维护国家利益和社会公共利益,登记机关也可以依职权恢复公司登记,以充分保障各方权益。

在加强信息共享方面,《办法》明确了公司登记机关应当加强国家企业信用信息公示系统与登记注册、行政许可、执法办案等系统的互联互通;加强与其他部门对强制注销公司登记的信息共享和业务协同,提升强制注销公司登记便利化程度。

附:《强制注销公司登记制度实施办法》



<https://mp.weixin.qq.com/s/bt2QCfxBdKLuxlzHqpc0iA>

8 月份核心 CPI 继续回升 PPI 同比降幅收窄

证券日报 2025-09-11

9 月 10 日,国家统计局发布数据显示,8 月份居民消费价格指数(CPI)环比持平,同比下降 0.4%。

国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟对《证券日报》记者表示,随着一系列扩内需、促消费政策持续发力显效,消费市场平稳增长,消费新动能持续壮大,叠加全国统一大市场建设深入推进、对企业低价无序竞争的治理力度进一步加大,社会需求持续回暖,物价运行信号更加积极。

国家统计局城市司首席统计师董莉娟分析，CPI 同比由平转降，主要是上年同期对比基数走高叠加 8 月份食品价格涨幅低于季节性水平所致。从翘尾因素看，上年价格变动对 8 月份 CPI 同比的翘尾影响约为-0.9 个百分点，下拉影响比 7 月份扩大 0.4 个百分点；从新涨价因素看，8 月份 CPI 环比持平，低于季节性水平约 0.3 个百分点。二者共同导致 CPI 同比走低。

随着扩内需促消费政策持续显效，核心 CPI 同比涨幅连续第四个月扩大。8 月份扣除食品和能源价格的核心 CPI 同比上涨 0.9%，涨幅比 7 月份扩大 0.1 个百分点。其中，扣除能源的工业消费品价格同比上涨 1.5%，涨幅比 7 月份扩大 0.3 个百分点。服务价格同比涨幅自 3 月份起逐步扩大，8 月份上涨 0.6%，涨幅比 7 月份扩大 0.1 个百分点，影响 CPI 同比上涨约 0.23 个百分点。

民生银行首席经济学家温彬对《证券日报》记者表示，CPI 方面，结构上呈现“食品能源下行，核心通胀升温”的特征。其一，食品价格稳中有降。秋季气温下降、降雨减少，水果、蔬菜、鸡蛋等供给增加，价格季节性下行。存栏高位背景下，猪肉价格仍将维持偏弱走势。其二，能源价格承压。OPEC+持续进行增产操作，全球原油供应过剩压力累积，加之传统燃油消费旺季结束，需求边际转弱，油价短期缺乏支撑。其三，核心通胀升温。当前各部门各地区加快出台提振消费增量政策举措，在扩大商品消费的同时，着力培育服务消费新的增长点，在保障和改善民生中，提升居民消费意愿和能力，有助于推动供需结构改善，促进物价合理回升。

8 月份工业品出厂价格指数（PPI）环比由 7 月份的下降 0.2%转为持平，结束连续 8 个月下行态势；同比下降 2.9%，降幅比 7 月份收窄 0.7 个百分点，为今年 3 月份以来首次收窄。

谈及 8 月份 PPI 环比变动的主要特点，董莉娟表示，一是供需关系改善影响部分能源和原材料行业价格环比由降转涨；二是输入性因素影响国内石油和部分有色金属行业价格环比回落。

“除受上年同期对比基数走低影响外，我国加紧实施更加积极有为的宏观政策，一些行业价格呈现积极变化。”董莉娟表示，一是国内市场竞争秩序持续优化带动相关行业价格同比降幅收窄。全国统一大市场建设纵深推进，企业无序竞争得到治理、重点行业产能治理有序开展，相关行业价格同比降幅收窄。二是发展新动能稳步成长带动相关行业价格同比回升。新兴产业茁壮成长、科技创新和产业创新深度融合、绿色发展提质增效，相关行业价格同比有所回升。三是升级类消费需求增加拉动部分行业价格同比上涨。

在温彬看来，PPI 或将进入回升周期。一方面，随着“反内卷”政策持续深入、经济新动能成长壮大，价格合理回升的基础将不断夯

实。另一方面，得益于出口结构优化升级、全球经济复苏，出口将保持韧性，对原材料和产成品价格形成一定支撑。

附：8 月份居民消费价格指数（CPI）



<https://mp.weixin.qq.com/s/Z8ntbCiStKQ2zFeRnwXsTw>

国常会：部署进一步促进民间投资发展措施

新华社 2025-09-12

民间投资对稳就业稳经济具有重要作用。12 日召开的国务院常务会议，部署**进一步促进民间投资发展的若干措施**。

民间投资是稳增长、调结构、促就业的重要支撑力量。今年前 7 个月，我国民间项目投资（扣除房地产开发民间投资）同比增长 3.9%。分行业看，住宿和餐饮业民间投资增长 19.6%，基础设施民间投资增长 8.8%，文化、体育和娱乐业民间投资增长 8.1%，制造业民间投资增长 5%。

要拓宽民间投资空间，支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资；要严格落实招标投标领域相关制度规定，保障中小企业政府采购预留份额，加大中央预算内投资等对民间投资项目的支持力度……会议部署一系列务实举措，释放了更大力度促进民间投资发展的积极信号。

市场准入是经营主体参与经济活动的前提，公平竞争是市场经济的基本原则。会议指出，要营造公平竞争市场环境，破除限制民间投资的各种隐性壁垒，加强创新支撑和融资支持，完善服务体系，让民营企业敢投资、有回报。

“会议的系列部署直击民营企业关切，从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力，打出了政策‘组合拳’，助力民营企业稳定预期、提振信心。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰表示，各地区各部门要深入贯彻落实会议部署，因地制宜深化、细化、实化举措，提高政策精准度和可操作性，层层抓好落实，着力激发民间投资活力、促进民间投资发展。

国家发展改革委新闻发言人李超表示，国家发展改革委将会同有关部门，坚定不移实施扩大内需战略。聚焦重点领域谋划储备一批发展所需、地方所能、群众所盼的重点项目。抓紧研究出台促进民间投资发展的政策举措，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。

附：进一步促进民间投资发展的若干措施



<https://mp.weixin.qq.com/s/2zihtr7ct5WbTNwgNThUtA>

多部门：部署进一步规范光伏产业竞争秩序

新华社 2025-08-19

工业和信息化部、中央社会工作部、国家发展改革委、国务院国资委、市场监管总局、国家能源局 19 日联合召开光伏产业座谈会，进一步规范光伏产业竞争秩序。

会议提出，光伏产业各方要深刻认识规范竞争秩序对光伏产业高质量发展的重要意义，共同推动产业健康可持续发展。加强产业调控，强化光伏产业项目投资管理，以市场化、法治化方式推动落后产能有序退出。遏制低价无序竞争，健全价格监测和产品定价机制，打击低于成本价销售、虚假营销等违法违规行为。

会议还要求，规范产品质量，打击降低质量管控、虚标产品功率、侵犯知识产权等行为。支持行业自律，发挥行业协会作用，倡导公平竞争、有序发展，强化技术创新引领，严守质量安全底线，切实维护行业良好发展环境。

附：光伏产业座谈会



https://mp.weixin.qq.com/s/WVijIo7tR9SxgG6RHIj_WA

工信部：启动工业文化资源摸底调查

新华社 2025-08-22

工业和信息化部近日印发通知，组织开展工业文化资源摸底调查工作，为推进保护传承、价值发掘、载体建设和产业培育提供基础支撑。

工业和信息化部办公厅有关负责人介绍，此次调查旨在全面掌握我国工业化进程中形成的具有历史价值、科技价值、社会价值和艺术价值的工业文化资源情况，科学评估了解资源保护、活化利用状况，建立全国工业文化资源数据库和动态管理机制。

据悉，此次调查内容包括工业遗产、工业主题展览展示场馆、工业旅游目的地、工业版本、工业文化资源集聚区等。

附：组织开展工业文化资源摸底调查工作



<https://mp.weixin.qq.com/s/0J2xaTMLhDVnHeGjapbSWQ>

多部门：推动人工智能技术在耳与听力健康领域应用

经济参考报 2025-08-22

近日，国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局、中国残联等四部门联合印发《关于推进耳与听力健康工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），旨在加快推进我国各地耳与听力健康工作高质量发展，进一步提高人民群众的耳与听力健康水平。

“当前，我国耳与听力健康工作存在一些短板弱项，听力损失预防、听力障碍诊疗康复的整体水平与人民群众多层次多样化需求仍有差距。”国家卫健委相关人士表示，耳与听力健康是国民健康的重要组成部分。近年来，随着我国人口老龄化、经济快速发展、生活方式转变等，耳聋和听力损失问题日益成为影响人民群众身心健康和生活质量的重要问题之一，对推进健康中国建设提出了新的挑战和要求。据推算，我国约有 2.2 亿人患有听力损失，60 岁以上人群听力损失现患率约为 45%。听力损失严重影响人的交流，损害身心健康和社会功能，儿童时期发生的听力损失如造成聋哑，还将对成长带来巨大影响。

在此背景下，《指导意见》要求按照“预防为主、主动识别、早期发现、重点干预、有效康复”的基本原则，面向全年龄段人群和全生命周期，持续加强耳与听力健康工作。到 2030 年，从事耳与听力健康工作的专业技术人员队伍进一步充实，提供耳与听力健康服务的机构覆盖面进一步扩大，耳科医疗服务能力明显提高，服务形式和内容更加多元，耳与听力健康服务的系统性连续性显著增强。

具体目标包括，到 2030 年，每 10 万人耳鼻咽喉科执业（助理）医师数达到 4.2 人，95% 以上的县综合医院设置耳鼻咽喉科（五官科），新生儿听力障碍筛查率达到 90% 以上，工作场所噪声岗位监测合格率达 85% 以上等等。

此外，《指导意见》以问题为导向，顺应新形势，明确了主要任务。包括完善耳与听力健康服务体系。加强国家-省-市-县四级耳与听力健康工作网络建设，明确综合医院、耳鼻咽喉专科医院、基层医疗卫生机构和残疾人康复机构等的任务和要求，建立不同机构间定位明确、分工协作的服务网络。

提高耳病防治与康复服务能力。三级综合医院和耳鼻咽喉专科医院要具备耳科疑难复杂疾病的诊疗、疑难听力学评估等能力，并对下级医院提供技术培训与指导。提升省级听力语言康复中心、残疾人康复中心服务水平，强化听障儿童全面康复，逐步面向全年龄段人群提供听力语言康复服务。

强化重点人群耳与听力健康保障。推进新生儿听力障碍筛查，加强筛查阳性病例诊断、治疗、干预和随访，逐步提高3个月内诊断率、6个月内干预率，强化听觉康复与语言训练。扎实开展老年听力健康促进行动，预防和减缓老年听力损失发生发展。深化65岁以上老年人家庭医生签约服务，依托基本公共卫生服务开展老年人听力粗测等。

支持耳与听力领域前沿技术发展与转化。以临床需求为导向，探索医工、医技结合，推动耳科相关药品、医疗器械以及听力检测、诊断技术等方面的研发，突破关键核心技术。推动数据信息、人工智能技术在耳与听力健康领域的应用。

有业内专家认为，此次将人工智能技术纳入耳与听力健康工作重点，既是对当前技术发展趋势的把握，也是破解基层服务能力不足、专业人才短缺等现实难题的创新路径。随着相关方面的不断发展，人工智能有望成为提升我国耳与听力健康服务普惠性、精准性的重要支撑，为实现“全人群、全周期”听力健康保障注入新动能。

附：《关于推进耳与听力健康工作的指导意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/juXYmC8bCWVfxrwd2Vf75Q>

工信部：创新“不换卡不换号”模式 支持开展手机直连卫星应用

人民网 2025-08-27

据工业和信息化部官网消息，为有序推动卫星通信业务开放，促进卫星通信产业高质量发展，激发商业航天创新活力，培育打造新质生产力，支撑制造强国、网络强国和数字中国建设，工业和信息化部近日发布《关于优化业务准入促进卫星通信产业发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），其中提出面向手机终端创新“不换卡不换号”模式，深入挖掘存量号码使用潜力，支持开展手机直连卫星应用。

当前，卫星互联网发展势头迅猛，手机、汽车、无人机等直连卫星创新探索活跃，卫星通信正在由专业领域向大众领域快速普及延伸，

有望形成新的经济增长点。《指导意见》提出，以优化业务准入为牵引，丰富应用场景，培育技术产业，优化资源供给，提升治理能力，充分释放我国卫星通信产业发展潜力，加快构建规范有序、协同发展、优势互补、合作共赢的卫星通信产业发展格局，巩固提升我国信息通信业竞争优势和领先地位。

《指导意见》提出，有序扩大市场开放，支持低轨卫星互联网加快发展。加快卫星互联网系统建设和应用服务，推动卫星互联网实现高质量发展，针对低轨卫星通信应用适时开展商用试验，带动产业链上下游协同创新，实现全球范围内宽带网络覆盖，为各类用户提供高速卫星互联网服务，持续拓展多样化应用场景。

在拓展应用场景方面，《指导意见》提出促进卫星通信在应急通信等领域的应用，优先满足国家应急通信需求，综合利用天通、高通量卫星、北斗短报文、卫星互联网、卫星物联网等卫星通信资源，为应急处置提供统一调度、高效供给和融合应用的卫星通信服务保障。鼓励通过高通量卫星、低轨卫星互联网等方式为偏远地区、边疆地区和地形气候复杂地区等提供多样化网络接入服务，进一步提高我国网络覆盖水平，降低覆盖成本，助力电信普遍服务，推广普及高品质数字化产品，推进数字惠民，促进社会公平，增进民生福祉。

在电信资源供给方面，《指导意见》提出科学规划卫星通信码号资源。持续跟踪卫星通信产业发展态势，面向专用终端科学规划卫星通信专用号段，支持卫星互联网、卫星物联网等新业态高质量发展。面向手机终端创新“不换卡不换号”模式，深入挖掘存量号码使用潜力，支持开展手机直连卫星应用，促进卫星通信与地面移动通信深度融合。支持企业申请卫星通信国际码号，积极拓展国际市场。

《指导意见》同时提出加强卫星通信监管。进一步优化市场准入、设备进网等许可审批工作，维护公平竞争市场秩序，构建统一开放、有序竞争的卫星通信市场体系。指导督促企业依法履行国家安全主体责任，在相关系统的设计、建设、运行中同步规划、同步建设、同步运行安全技术措施，落实通信网络安全防护、数据分类分级保护、关键信息基础设施保护、网络安全等级保护以及个人信息保护等要求，建设信息安全技术措施，保障网络、数据和信息安全，加强用户实名制管理，做好防范治理电信网络诈骗相关技术保障措施。

此外，《指导意见》提出总体目标：到 2030 年，卫星通信管理制度及政策法规进一步完善，产业发展环境持续优化，各类经营主体创新活力充分迸发，基础设施、产业供给、技术标准、国际合作等综合发展水平显著提升，手机直连卫星等新模式新业态规模应用，发展卫星通信用户超千万，推动卫星通信充分融入新发展格局，有力服务经济社会高质量发展。

附：《关于优化业务准入促进卫星通信产业发展的指导意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/xmaBUssNms6M0RDl1izopLg>

工信部：发文征集人工智能赋能中小企业典型场景

人民邮电报 2025-08-27

近日，工业和信息化部印发通知，组织开展 2025 年度中小企业人工智能典型应用场景征集工作。

本次征集工作旨在深入贯彻落实党中央、国务院关于支持中小企业创新发展的决策部署，落实《中小企业数字化赋能专项行动方案（2025—2027 年）》要求，围绕人工智能赋能中小企业创新产品服务、优化业务流程等重点方向，深入探索、发掘一批前瞻性、创新性和示范性突出的典型应用场景，为广大中小企业运用人工智能实现创新发展提供实践指引和参考借鉴。

2025 年度中小企业人工智能典型应用场景征集工作主要围绕三大方向展开。一是人工智能赋能中小企业“创新产品服务”，场景内容应突出中小企业运用人工智能技术实现突破性创新，研发具有前瞻性的新产品、新服务，包括智能化产品、智能化服务等；二是人工智能赋能中小企业“优化业务流程”，场景内容应体现中小企业应用人工智能技术在研发设计、生产管控、质量检测、设备维护、采购供应、营销售后、经营管理等环节或场景开展数字化改造，推动业务流程大幅优化或业务能力明显提升，包括研发设计智能化、生产运维智能化、经营管理智能化等；三是其他人工智能赋能中小企业创新发展的新路径、新模式。

通知明确，申报主体应为在中华人民共和国境内注册、具有独立法人资格的中小企业。申报单位需于 2025 年 8 月 29 日前通过“优质中小企业梯度培育平台”进行线上申报，报送场景需符合征集方向要求。

工信部将组织专家对推荐场景进行评审，对入选场景进行整理汇编，并借助大会等平台进行发布和宣传推广，充分发挥其典型示范和价值引领作用，营造人工智能赋能中小企业创新发展的良好环境。

附：2025 年度中小企业人工智能典型应用场景征集工作



https://mp.weixin.qq.com/s/9Xr_Hw9mcasrhuRGf1juVg

发改委：持续在算力等领域发放“人工智能券”

证券日报 2025-08-29

“7月份，尽管部分经济指标有所波动，但应该看到，我国消费扩大、投资结构优化的总体态势并没有变。”8月29日，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超在**国家发展改革委8月份新闻发布会上**表示，我国内需增长潜力巨大。

谈及后续如何进一步扩大内需，李超介绍，一是打好提振消费组合拳，激发市场活力。其中，在扩大优质供给方面，平稳有序实施消费品以旧换新政策，做好政策接续，加快首发经济、数字消费、“人工智能+消费”等领域政策出台和实施，分类施策促进文旅、赛事、露营等服务消费。

二是大力挖掘潜在增长点，拓展投资增量。比如，在民间投资方面，抓紧研究出台促进民间投资发展的政策举措，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，对铁路、核电、油气管道等领域重大项目设定民间投资持股比例的最低要求，支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs。

三是紧盯重点领域、重点任务，加快建设全国统一大市场。包括研究制定纵深推进全国统一大市场建设行动方案。加快推进价格法修订，出台互联网平台价格行为规则，会同有关部门依法依规查处低于成本倾销、夸大和虚假宣传行为，加快治理部分领域无序竞争、市场失序等问题。

近期发布的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》（以下简称《意见》），引发社会各界高度关注。谈及下一步将如何推动“人工智能+”行动落地，国家发展改革委高技术司副司长张铠麟介绍，推动“人工智能+”行动落地见效是一项系统性工程，《意见》出台只是谋篇布局的第一步，后续还需要综合利用政策、资金、机制创新等多种方式体系化加快推进。国家发展改革委将继续发挥好统筹协调作用，会同有关部门和地方，坚持“硬投资”和“软建设”齐发力，具体要抓好三方面工作。

第一，抓好配套政策。围绕《意见》提出的6大行动若干重点行业领域，分别制定“人工智能+”具体实施方案，进一步细化各行业目标任务、重点方向和工作举措。围绕安全治理、人才培养、国际合作等“软环境”方面制定政策指引。分层、分行业加快标准制订，促进行业内、领域间语料数据、模型和智能体协议等的标准化发展和协同连通，以标准建设促进要素协同乘数效应的加快释放。

第二，抓好重大项目。发挥好政府投资引导带动作用，用好用足“两重”建设、“两新”政策、中央预算内投资、地方政府专项债券等，支持人工智能发展。不断优化智算资源布局，持续在算力等领域发放“人工智能券”，推动降低创新主体研发使用成本。在关键行业方向建设应用中试基地，加强行业共性、优势资源的汇聚，降低技术应用门槛。面向重大战略场景，开展联合攻关，打通卡点堵点，提升人工智能解决实际问题的能力。创新人工智能终端消费补贴方式，促进更多好用的人工智能技术产品惠及人民群众。

第三，抓好示范引领。国家发展改革委将会同有关方面加大创新探索，通过标杆示范带动人工智能向更广领域、更深场景渗透。

国家发展改革委创新驱动发展中心主任霍福鹏认为，未来一到两年，正是人工智能落地的关键窗口期，要汇聚全社会资源力量，聚焦科技、产业、消费、民生、治理、全球合作 6 大领域，形成发展合力，推动“人工智能+”打开局面，取得实效。

附：国家发展改革委 8 月份新闻发布会



https://mp.weixin.qq.com/s/rM1P2Ld_3qZIS3ATfWchzw

两部门：印发电子信息制造业稳增长行动方案

新华社 2025-09-04

记者 4 日获悉，工业和信息化部、市场监督管理总局日前印发《电子信息制造业 2025—2026 年稳增长行动方案》，其中提出到 2026 年，预期实现营收规模和出口比例在 41 个工业大类中保持首位。

电子信息制造业是国民经济的战略性、基础性、先导性产业，是稳定工业经济增长、维护国家政治经济安全的关键领域。方案旨在统筹好总供给和总需求，深化产业内生动力，提振产业发展信心，保持电子信息制造业经济运行在合理区间，为工业经济稳增长提供有力支撑。

方案明确，2025 至 2026 年主要预期目标包括，规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值平均增速在 7% 左右，加上锂电池、光伏及元器件制造等相关领域后电子信息制造业年均营收增速达到 5% 以上。到 2026 年，5 个省份的电子信息制造业营收过万亿元，服务器产业规模超过 4000 亿元，75 英寸及以上彩色电视机国内市场渗透率超过 40%，个人计算机、手机向智能化、高端化迈进。

方案提出，面向行业应用和消费场景，统筹专项资源，持续强化电子产品供给水平；促进人工智能终端迈向更高水平智能创新，鼓励各地推动人工智能终端创新应用；鼓励中小企业专注细分领域差异化发展；加快行业标准立项，压缩标准制定周期；制定知识产权质量评价指标体系。

方案还要求，深入落实提振消费专项行动，鼓励金融机构围绕电子信息产品发展消费金融业务；强化技术和产品形态创新，提振手机、电脑、电视等传统电子产品消费；提升智能产品适老化设计水平；引导企业优化出口结构；加强海外政策的跟踪分析；加力推进电子信息制造业大规模设备更新、重大工程和重大项目开工建设。

此外，方案明确指导各地工业和信息化主管部门结合实际完善政策配套措施，因地制宜发挥优势；不断完善稳增长政策工具箱；每季度开展稳增长专题调研，组织召开行业发展形势分析座谈会等。

附：《电子信息制造业 2025—2026 年稳增长行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Xnd9l7hQ06R0S0yra2cklw>

两部门：印发《工业母机高质量标准体系建设方案》

中国产业经济信息网 2025-09-09

国家标准委、工业和信息化部日前印发《工业母机高质量标准体系建设方案》（下称《方案》），提出加快以标准提升引领工业母机产业优化升级，到 2030 年适应工业母机产业高质量发展的标准体系全面形成。

工业母机是“制器之器”，是现代化产业体系建设的重要支撑。《方案》提出，到 2026 年，工业母机高质量标准体系基本建立，以高质量标准体系建设促进工业母机产品质量提升和设备升级换代，以高水平标准引领产业高质量发展。制修订标准不少于 300 项，牵头制修订不少于 5 项相关国际标准，国际标准转化率达 90%，标准供给结构更加优化。加快高端工业母机、高档数控系统、高性能功能部件、先进制造工艺、关键核心零部件等标准研制，部分关键标准适度领先于产业发展平均水平，标准引领产业高质量发展作用更加有力。

《方案》还提出，到 2030 年，适应工业母机产业高质量发展的标准体系全面形成，标准的技术水平和国际化程度持续跃升，以标准

引领产业高质量发展的效能全面显现，减材、等材制造标准整体达到世界先进水平，部分增材制造标准水平达到世界领先。

《方案》明确，注重标准体系与产业高质量发展联动、统筹产业链上中下游标准一体化建设、国内国际标准体系兼容。

附：《工业母机高质量标准体系建设方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/E5_drilua_psTWi-IcaHDA

多部门：联合整治汽车行业网络乱象

经济日报 2025-09-11

工业和信息化部、中央社会工作部、中央网信办、国家发展改革委、公安部、市场监管总局等六部门近日联合印发《关于开展汽车行业网络乱象专项整治行动的通知》，决定在全国范围内开展为期 3 个月的汽车行业网络乱象专项整治行动。

据了解，本次专项整治行动将集中整治非法牟利、夸大和虚假宣传、恶意诋毁攻击等网络乱象，提升涉汽车企业网络乱象处置质效，督促企业规范营销宣传行为，营造良好舆论环境，护航汽车产业高质量发展。

《通知》强调，要通过组织企业自查、畅通举报渠道、深入分析研判，根据有关问题线索，强化汽车行业网络乱象处置力度。组织汽车企业、相关网络平台企业认真开展自查，坚决纠正违规行为。引导汽车企业向网站平台、中央网信办违法和不良信息举报中心、企业属地省级网信办举报反映汽车行业网络水军、“黑公关”“黑嘴”及“饭圈”粉丝等网络乱象问题线索。建立快速处置渠道，依法依规关闭并公开曝光一批参与汽车行业网络乱象的媒体账号。深挖网络乱象背后的公关公司、营销公司等代理方团队及购买其服务的汽车企业，依法打击惩治。

《通知》要求，各地工业和信息化、社会工作、网信、发展改革、公安、市场监管等部门要加强组织领导和协调联动。网络平台企业要深入开展自查自纠，加强对采用生成式人工智能技术等网络水军、“黑嘴”的甄别管控，健全平台涉企侵权信息投诉举报、争议标签、一键关联辟谣内容等产品功能，防止虚假信息误导公众。行业协会要引导行业加强自律建设。汽车企业要深入开展自查，自觉抵制网络水

军、“黑公关”“黑嘴”及“饭圈”粉丝等网络乱象。要形成合力，持续净化汽车行业网络舆论环境。

附：《关于开展汽车行业网络乱象专项整治行动的通知》



https://mp.weixin.qq.com/s/A3YY3PbN_pgcx6rouvkqFg

三部门：推动电力装备行业稳增长

中国经济网 2025-09-12

为全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，把稳增长摆在更加突出位置，工业和信息化部联合市场监管总局、国家能源局等三部门联合印发《电力装备行业稳增长工作方案（2025—2026 年）》（以下简称《方案》）。

《方案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，深入落实碳达峰、碳中和战略，推进能源绿色低碳转型，统筹供给和需求、发展和治理、当前和长远，通过系列举措夯实电力装备行业增长基础，为实现经济运行整体向好提供坚强支撑。

《方案》提出 2025—2026 年电力装备行业稳增长主要目标，传统电力装备年均营收增速保持 6%左右，新能源装备营收稳中有升；发电装备产量保持在合理区间，供给得到有效保障，新能源装备出口量实现增长；重点地区、重点企业带动作用加强，电力装备领域国家先进制造业集群年均营收增速 7%左右，龙头企业年均营收增速 10%左右；推动一批标志性装备攻关突破和推广应用。

《方案》结合目前行业面临关键问题，从供给、需求、环境三方面协同发力，提出 8 方面措施，在供给侧，统筹实施重大技术装备攻关工程和产业基础再造工程，突破一批标志性装备；依托能源领域国家科技专项，新部署一批项目；提升装备智能化、绿色化水平。在需求侧，依托大型风电光伏基地、海上风电基地、智能电网、抽水蓄能电站等能源领域重大工程建设，稳定电力装备国内需求，充分利用全球能源绿色低碳转型的重要机遇，积极拓展海外市场。在环境侧，落实好首台（套）推广应用政策，制定实施风电、光伏等行业规范，通过标准引领产品质量提升和大规模设备更新，强化产业链协同，引导行业持续健康发展。

下一步，工业和信息化部将会同市场监管总局、国家能源局强化组织保障和调度分析，加强财税支持和宣传引导，更好支撑电力装备行业稳增长。

附：《电力装备行业稳增长工作方案（2025—2026 年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/s2j-tCJCvKquTbjJhJ7Ssw>

美媒：有效监管促进中国 AI 创新

环球时报 2025-08-16

美国《基督教科学箴言报》8月12日文章，原题：中国是如何在人工智能主导权竞争中取得进展的

在中国东部城市苏州的一家时尚展厅里，英国剑桥大学毕业的企业家俞凯流利地在英语和母语中文之间切换，向来访者介绍他创立的独角兽人工智能（AI）公司的成就。

俞博士与联合创始人 2007 年在英国创立 AISpeech（思必驰），但次年便将公司迁至中国，因为看好中国有利的政策环境和初具规模的 AI 产业。这一押注取得成功。俞表示：“中国在产业政策、规划和连续性方面显然强于国外。”

过去 20 年，中国将 AI 列为战略性新兴产业的优先发展方向，这有助于形成充满活力的 AI 生态系统，并缩小与长期占据全球 AI 创新领军地位的美国的技术差距。中国不断推出越来越先进的大型语言模型，并向全球推广免费开源模型。中国在 AI 领域超越美国，远不只是一场短期内开发最佳模型的冲刺。真正的竞争在于将 AI 技术普及到经济各领域。乔治·华盛顿大学教授杰弗里·丁说，这更像是一场长跑，过程可能需要数十年。

各国运行 AI 系统的能力将是一个重要因素，对新兴技术的监管决策也将产生深远影响。北京的监管要求并未如一些（西方）专家预期的那样阻碍中国的 AI 创新。丁认为中国的进展表明“审慎的监管实际上可能使这种推广更加可持续……并培养更多公众信任”。据估计，2023 年中国的模型比美国落后 3 年。乔治敦大学安全与新兴技术中心的美中 AI 政策专家海伦·托纳说，如今这一差距“更像是 6 到 12 个月”。

中国已为生成式 AI 设置监管护栏。相比之下，美国政府反对此类监管措施，认为这将阻碍美国 AI 的竞争力。但事实恰恰相反，要求企业公开研发内容的透明度规则，可以防止 AI 事故发生——此类事故可能引发公众恐慌并阻碍 AI 普及。托纳说：“一套合理的监管措施实际上能支持行业发展并加速进程。”

除了监管措施，北京自上而下的 AI 战略还包括对模型、研究、人才和初创企业的大力投资，并积累海量数据以训练 AI 模型，力求在芯片生产方面实现自主，推动 AI 广泛应用。总体而言，北京方面

优先考虑 AI 在制造业、农业等传统领域以及无人机和自动驾驶汽车等新兴行业中的实际应用。

寻求保持国内自主的同时，中国在国际上争夺 AI 市场和软实力影响力，将开源模型推广至海外，多国纷纷采用这些模型。托纳说，这使得中国的程序如 DeepSeek 的 R1 模型等能够取代 Meta 曾经占据的领先地位，“从软实力角度看这确实很重要，美国公司因为未优先推广开源模型而失去大量优势”。中国鼓励境外的算力运行中国模型，也为绕过美国对先进芯片的限制提供了途径。在美国企图技术脱钩的背景下，中国 AI 企业普遍奉行自主理念。俞博士说：“当前的技术争端影响不大，因为我们主要依靠自身技术。”

新媒：中国正在打造自己的未来医药产业

环球时报 2025-08-20

新加坡《海峡时报》8 月 19 日文章，原题：中国正在成为制药强国

在距上海不远的无锡市，中国正在打造自己的未来医药产业——一个由大量工厂和实验室组成的蓬勃发展的生物技术中心。在这里，全球制药公司能比在其他任何地方更快、更便宜地开发和生产药物。

在美国对华加征关税背景下，我本以为像这样的制造业中心会陷入焦虑。但 4 月我访问无锡时，当地政府官员坚称研究中心方兴未艾。他们自豪地向我介绍了那些超级实验室和茁壮成长的企业。这座城市的研究人员无疑有望在未来几十年里都保持忙碌状态。

在打破美国生物技术领域主导地位的过程中，中国不见得就是想在美擅长的领域击败美国。美国生物技术产业以孵化尖端疗法和治愈手段闻名，中国的创新路径则主要聚焦于加快制造速度和降低成本。这些或许并不能改变世界，却是全球成百上千万人每天赖以生存的治疗方法。随着中国影响力扩大，世界很快将不得不正视生物技术领域出现的新领军者。药明康德就是体现中国生物技术发展的一家公司。它是制药研发的一站式服务提供商。据估计，这家公司参与了美国 1/4 药品的相关工作，其客户既有中国企业，也有欧美制药商。

中国消费者能享受低价归根结底是因为中国生物技术企业的药品测试和生产速度远超美国同行。目前为止，美国生物技术巨头似乎并不介意这种竞争，因为借助药明康德这类公司，它们能将更多资金投入突破性研究。但这种情况可能很快改变。凭借政府大力支持、不断壮大的科学家队伍、庞大患者群体、高效医疗体系以及与外国企业

（包括美企）的合作，中国生物技术产业或许很快就能赶上美国。而研究拨款的持续不确定性将使美国生物技术产业更难维持其本土主导地位，美国大公司将越来越依赖中国提供的成本优势和优秀的年轻工程师。

一些人将中国崛起的生物技术产业视为威胁，但约 80% 的美国人认为处方药价格过高。将中国视为解决方案的一部分或许更合理。这能让美国人在应对糖尿病、癌症、心脏病等日益增多的疾病时有更多廉价药物和治疗方案选择。中国过去 10 年取得的进步令人惊叹：大力投资生物技术研究，建设监管基础设施，培养了一批年轻科学家，生命科学被列为战略性产业。

中国培育和投资本土生物技术龙头企业。中国国家药品监督管理局近期的改革缩短了临床试验审批等待时间，并使临床试验操作成本比美国低约 30%。中国在保持低成本的同时注重扩大生产规模，没有一家西方公司能像中企那样以低廉价格提供生物医药产品。中国的生物技术产业是其在全球扩大软实力的一部分。中国正增加对东南亚国家的药品出口。

西方从中国购买廉价药品和治疗方法的压力只会越来越大。难道真的会有美国人为了国家安全放弃能拯救垂危母亲的廉价癌症疫苗吗？美国可以听从国家安全鹰派的逻辑，彻底禁止中国药物；也可以像中国从美国创新中获益那样，从中国的创新中受益。

中国的成功仍常被视为美国的失败，但事实未必如此。美国医疗体系仍受困于不平等和低效，美国不妨从中国的成功中汲取灵感。中美都在竞相让人活得更长久、更健康。但如果中国找到更快、更廉价地实现这一目标的方法，美国人不应因政治因素而落在后面。

美媒：美国设立壁垒贸易的同时，中国在增加投资

环球时报 2025-08-21

美国“市场”网站 8 月 19 日文章，原题：美国设立贸易壁垒，中国正转向与发展中经济体的贸易 副题：与此同时，中国也在那些国家增加投资

当美国在为经济筑高关税壁垒时，中国在反其道而行之：降低部分贸易壁垒，尤其是针对发展中国家的壁垒。这使得全球众多发展中经济体将目光转向中国，而中国也向这些国家伸出橄榄枝，双方的合作不仅限于贸易领域，还涉及投资层面。

中国与发展中国家日益增长的贸易往来并非始于今年。“这种情况已经持续了 20 多年。”（美国智库）战略与国际问题研究中心高级副总裁兼中东项目主任乔恩·奥尔特曼表示，“随着贫困国家逐渐富裕起来，它们有兴趣进口更多制成品。对许多国家来说，获取制成品性价比最高的地方就是中国。”

然而，美国的关税政策以及难以预测的贸易策略，促使发展中国家迅速加深与中国的联系。奥尔特曼认为：“仅从商业角度考虑，如果与美国发展贸易要缴纳重税，那么各国自然会寻求除美国之外的贸易伙伴。”

标普全球的一份报告显示，自 2015 年以来，中国与发展中国家的进出口贸易额翻了一番。相比之下，美国与这些国家的贸易额仅增长了 28%。十年来，中国在发展中国家的投资额增长了三倍。“这不仅仅是单一企业出海。”（美国智库）外交关系委员会研究员刘宗媛表示，“而是整个供应链的出海。”

在国内面临激烈竞争和劳动力成本上升问题的中国企业，一直在其他地区寻找市场和劳动力资源。中国政府为这些企业的客户提供融资支持，且不附加条件。但刘宗媛并不认为中国企业的商业扩张对美国企业构成威胁，“特别是在技术竞争方面，中国企业和美国企业根本处于两个不同的层面”。她表示，美国倾向于生产处于创新前沿的高端产品，而中国则更多地生产价格亲民、带有渐进式创新的产品。

在全球经济中，贸易和投资是维系各国联系的纽带。而美国或许会发现，自己与其他国家的联系正变得越来越薄弱。

巴媒：工厂绿色转型正重塑中国工业领域

环球时报 2025-08-23

巴西《论坛》杂志网站 8 月 21 日文章，原题：烟霾变蓝天：中国工厂的绿色创新 副题：专注于生态创新，中国的工业园区采用可持续解决方案，在尊重环境的同时，提升效率与竞争力

在中国各地，工厂正在用蓝天和纯净空气取代烟囱和化学烟雾，实现绿色工业转型。这种转变曾经只是一个抽象的政治目标，如今已变得切实可感、可衡量，而且越来越具有经济效益。几十年来，工业增长和可持续性似乎相互对立，但如今，中国的绿色工厂正努力证明二者可以齐头并进，还能将可持续性转化为一种力量源泉。

这种转变的一个有趣例子可以在米其林沈阳工厂看到。该工厂从 2022 年起全面取消各类杀虫剂、除草剂和化肥的使用，还建立厂区

生物清单等，保护生物多样性。这成了工业与自然和谐共生的案例之一。

中国工厂的绿色转型并非个例，而是一场广泛的变革，正在重塑该国的工业领域。一个典型的例子是恒力石化，该公司位于中国辽宁省港口城市大连的长兴岛上。曾经，该企业因高能耗和高污染备受诟病，如今，这里却有着宁静的污水处理展示区，锦鲤在桥下畅游，再生水在繁茂的植被下流淌。该企业已转变为可持续工业的典范，还反映出生态工业园区的发展趋势。

如今，中国越来越多的工厂正逐渐转变为景观公园和生态空间。在多个地区，工厂正在重新规划其空间，大力融入自然元素，打造更可持续、对环境更友好的环境。

这种转变的另一个例子，可以在中国辽宁省沈阳市找到。曾经与重工业紧密相连的华晨宝马工厂，现已转变为一个工业旅游景点。在其广阔的厂区内，沿着精心规划的道路种植了树木，景观花园为游客和员工营造了宜人的环境。通过将该空间转变为生态旅游景点，该工厂还提供了独特的学习体验，让人们了解绿色产业如何推动经济发展和环境保护。

截至 2025 年 1 月，中国国家级绿色工厂实现产值约占中国制造业总产值的 20%，有超过 6400 家企业获得认证的国家级绿色工厂，这些工厂符合严格的能源效率和低碳能源使用标准。2024 年，中国单位国内生产总值能耗比 2020 年下降 11.6%，相当于减少 11 亿吨二氧化碳排放量，这使得中国跻身全球能耗强度下降最快的国家之列。在未来几年，中国寻求将可持续性转变为其产业的竞争优势，为全球向低碳发展转型作出重大贡献。

新媒：AI=亚洲智能？中国人才正驱动美国 AI 发展

环球时报 2025-08-25

新加坡《海峡时报》8 月 23 日文章，原题：AI=亚洲智能？中国人才如今正驱动美国 AI 发展，但能持续多久？

今年早些时候，当 4 名研究人员从 OpenAI 跳槽到 Meta 的超级智能实验室时，多数人都对硅谷顶尖人工智能（AI）公司之间激烈的人才争夺战感到震惊。一些观察人士注意到了这些人的名字——全都是中国人。这 4 名研究人员是 OpenAI 的 ChatGPT 系列模型背后的核心人物。他们是一种模式的一部分：年轻的中国学者，在国内获得严谨

的本科学位，然后赴美攻读硕士和博士学位，并留下来成为美国 AI 领域的代表人物。

美国保尔森基金会智库主任马旻表示：“据我了解，（Meta 的超级智能实验室）约 75% 的人才 是外籍人士，且其中大部分有着中国血统。” 他在一篇社交媒体帖子中提到，有人说得很妙：“人工智能（AI）= 亚洲智能（Asian Intelligence）。”

在各国和各企业都在争夺有限的顶尖 AI 人才资源之际，就目前来说，美国依然是首选目的地。因为长期以来，美国一直能为人们提供在行业前沿崭露头角的机会。不过，这一情况正在发生变化。2019 年，在全球前 20% 的 AI 研究人员中，有 59% 就职于美国企业，而就职于中国企业的仅占 11%。到 2022 年，美国的这一比例降至 42%，中国则升至 28%。

目前尚无最新数据能确切说明，在中美争夺 AI 主导权的较量中，AI 人才的流动情况究竟如何。“虽然有一些零星的数据，但很难从中得出明确的结论。” 马先生补充道：“事实是，美国的 AI 人才主要是外籍人士，无论是中国人还是其他国家的人。这种情况短期内不会改变。”

美国政府于 2025 年 1 月发布的一份关于 AI 人才的报告显示，在美国获得的与 AI 相关的硕士和博士学位中，约有一半由非美国公民获得，其中近 80% 的人选择留在美国。但这种情况可能正在改变，因为美国政府对来自竞争对手国家的人才的怀疑情绪日益高涨。如今，来自中国的 AI 专业学生不得不对签证被撤销和资助被冻结的威胁。与此同时，中国的 AI 产业已经赶上了美国。

驻纽约的新加坡科技分析师赛琳娜主要研究中国和 AI 领域，她表示，民族自豪感和国家资金支持正吸引着中国人回国。赛琳娜说：“就你能从事的研究而言，中国的前沿实验室现在已经和美国的实验室一样具有竞争力。对中国 AI 研究人员来说，选择变得更加明确，因为中国变得更具吸引力。”

非媒：中国成第四次工业革命领航者

环球时报 2025-08-28

南非“非洲记者中心新闻”网站 8 月 26 日文章，原题：全球格局转变：北京领跑，华盛顿落后

越来越多的全球民众、经济学家和政治分析人士开始质疑有关美国仍是世界主导经济体的观念。关注焦点日益转向中国，众多专家认为北京已悄然超越华盛顿，标志着全球经济秩序的深刻变革。

数十年来，美国在金融、创新及全球影响力领域的领导地位基本未受挑战。穆迪、标准普尔和惠誉三大评级机构，以及布雷顿森林体系下的国际货币基金组织和世界银行，被视为服务西方经济利益的机构，曾巩固美国霸权地位。但这些机构已无法反映当今现实。它们已过时且怀有偏见，拒绝承认全球南方国家经济崛起。驻约翰内斯堡的莫桑比克经济学家摩西·西曼戈说：“如今这些西方掌控的机构面临太多可信度质疑。操纵行为一清二楚，新兴经济体被故意低估，只为维持美国霸权的假象。”他强调：“现实是，中国已经坐上头把交椅。”

证据日益不容忽视。如今，中国在人工智能、可再生能源、电信和消费电子领域占据主导地位。同样令人瞩目的还有中国的金融影响力，凸显北京作为（美国的）债权国和竞争对手的双重影响力。

中国的优势在于一体化经济模式：庞大的熟练劳动力、高效的基础设施以及远超其他国家的供应链体系。这种模式推动中产崛起，并使中国成为全球最大出口国，主导着众多领域的国际贸易。

英国前首相托尼·布莱尔早在 2003 年就预言中国将在 20 至 30 年内成为世界最大经济体——这一时间线与当前发展趋势吻合。越来越多专家和网友表达了类似看法。全球经济爱好者亚历克斯说：“中国早已是第一了。名义 GDP 并非最佳衡量标准，购买力平价才揭示真实面貌。”阿诺德·刘易斯从历史角度分析：“当年无人料到中国会如此迅速超越日本，如今对美国是同样的局面。”还有人强调中国崛起背后的勤勉精神与治理体系：中国从不夸夸其谈，而是脚踏实地一步步实现目标。

如今，中国经济增长主要由电子与信息技术、汽车制造、金融服务、电子商务与数字经济等领域驱动。相比之下，美国经济仍高度依赖服务业，面临去工业化、工资停滞和收入差距扩大的挑战。

展望未来，中国发展轨迹展现强劲势头。在绿色能源、人工智能、量子计算及数字金融领域的投资，使其成为第四次工业革命无可争议的领航者。与此同时，美国面临政治极化、债务膨胀及过度依赖美元金融体系的困境。随着更多国家推行本币贸易结算，美元体系将逐渐

被削弱。观察家罗杰·道勒直言不讳，“称中国为第二强国只是客套话，实际上它已是第一强国”。

关于中国是否正式超越美国的争论，与其说是数字之争，不如说是公信力之争。对长期受制于西方主导经济话语权的全球南方国家而言，这种转变已是不争的事实。中国崛起并非预测而是活生生的现实，正重塑各大洲的贸易、投资与权力格局。在美国固守旧有体系之际，中国似乎已稳坐巅峰之位。

英媒：国产机器人助力中国全球出口激增

环球时报 2025-09-03

英国《金融时报》9月2日文章，原题：国产机器人助推中国全球出口激增 副题：经济学家表示，低成本自动化可以解释中国为何在国内工资上涨的情况下仍保持低端制造业优势

中国国产机器人制造商正在推动一波低成本自动化浪潮，帮助国内工厂以更低价批量生产更多商品，从而提升中国在全球出口中的份额，即使在劳动密集型产品方面亦不例外。中国政府多措并举大力扶持国内机器人制造商，并为本土制造业注入大量投资和信贷支持。

国际机器人联合会数据显示，中国工厂每年新安装约28万台工业机器人，占全球新安装量的一半，这使中国工厂的机器人密度（机器人与人类工人的数量对比）不仅领先于德国，还正逼近处于领先地位的韩国。

在中国每年新安装的机器人中约有一半是由本土机器人公司制造的，这些公司通过提供价格低于全球竞争对手的机器人赢得国内客户。一家中国机器人公司的负责人说：“并非人人都需要奥迪A8。对于许多场景，我们的机器人就能提供足够的功能和稳定性。”该公司焊接机器人的售价约为日本竞争对手安川电机、发那科、ABB、库卡（四者素有工业机器人“四大家族”之称——编者注）同类产品的60%。

经济学家认为，中国大举开展的生产自动化行动可能有助于解释一种非同寻常的现象：中国并没有沿袭工资上涨往往导致低端制造业流失的（西方）发展轨迹。

哈佛大学增长实验室汇编的贸易数据显示，2019年至2023年，中国在一系列劳动密集型行业中的全球出口份额都呈现增长趋势。这4年期间，中国在扫帚、拖把和钢笔等小件制成品方面的全球出口份额上升9个百分点，达到52.3%；中国在家具领域的全球出口市场份

额上升约 1.5 个百分点，在全球玩具出口中的比重也从 54.3% 上升至 56.9%。“这相当出人意料。”英国经济研究机构凯投宏观中国经济学家莉娅·法希说，“从历史上看，随着国家不断发展，再加上劳动力成本逐渐上升，就不会再生产这些商品了”。

人们可以在四川一家工厂中看到这种非同寻常的趋势，某机器人公司生产的焊接机器人正在焊接电动三轮车底盘。一名管理人员说：“每使用一台机器人，我们的劳动力成本就会降低一半，效率也得到提升。”过去 3 年来，该厂所属公司的约半数生产线实现自动化，在与来自日企的几台机器人进行对比测试后，这家公司选择购买数十台中国国产机器人。如今该厂正在向东南亚、非洲和美国出口越来越多的售价约 6000 元（人民币）的电动三轮车。

为该厂生产机器人的公司负责人说，中国各地工厂正在购买价格更实惠的国产机器人来生产各种低端商品，包括三轮车、家具、健身器材和自行车，“过去，中国依靠丰富的廉价劳动力来获得制造业大国地位。如今，中国也可以尝试通过（高效的）机器人来保持劳动力优势”。

在上述工厂内，数十台中国国产机器人开始取代月薪高达 1.5 万元的焊工。中国政府希望众多蓝领工人提升技能，从而跻身不断扩大的熟谙智能设备操作与维护的“紫领”劳动力行列。

在作为中国纺织产业核心集聚区的浙江省绍兴市柯桥区，一家纺织企业购买了几台大型印花和绣花设备，以替代工人并提高生产力。负责人表示，中国国产自动化机器帮助工厂实现产能翻倍并提高利润率，“在印度，当地工人仍在手工刺绣，而我们在使用机器”。

英媒：中国成绿色能源领军者

环球时报 2025-09-09

英国《卫报》9 月 7 日文章，原题：“只有一个玩家”，为何中国正在成为绿色能源领域的世界领军者

九三阅兵所展现的只是中国巨大现代影响力的一小部分。这种影响力主要建立在强大经济基础、可再生能源领域的显著进展，以及愿在全球范围针对人类面临的最大危机——气候问题进行合作等方面。从这个意义上讲，那些从中国工厂大量生产出来的风力涡轮机、太阳能电池板和电动汽车的重要性更大，它们遍布全球各个角落。正是这些产品令中国已然在 21 世纪的能源竞争中取得胜利。

以史为鉴，能源大国通常会成为经济和政治主导者，这就是为何不仅长期盟友国家，就连印度这类“竞争对手”也在与北京拉近关系。欧盟委员会主席冯德莱恩今夏率代表团访问北京，以协调气候政策。

《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会主办国巴西的官员不久也将带着类似使命访华，他们深知，这场年度气候峰会的成功与否更多取决于中国。人们对中国气候治理领导力的期待与对美国的失望情绪同步增强。美国将作为搅局者出席上述大会。目前，美国似乎试图退回到 20 世纪那种依赖油气和煤炭的“舒适区”。

中国整体 GDP 增速放缓，但清洁能源投入速度依然惊人。去年，中国在建的风能和太阳能装机容量是全球其他地区总和的两倍。在向海外市场供应可再生能源技术方面，中国同样表现出色。去年全球前四大风力涡轮机制造商均为中企。光伏电池和电动汽车的制造及出口，中企同样占据大部分市场份额。美国亚洲协会政策研究所中国气候中心主任李硕说，在清洁能源领域谈论竞争已无意义，“只有一个玩家。美国甚至不在场……这种态势将持续下去”。

在国际舞台上，中国将自己展现为可靠且建设性的合作伙伴，尤其在气候问题上：无论国际形势如何变化，中国积极应对气候变化的行动不会放缓，促进国际合作的努力不会减弱，推动构建人类命运共同体的实践不会停歇。芬兰能源与清洁空气研究中心政策分析师贝琳达·舍佩说，现有趋势表明，中国未来十年内将继续实现碳排放减少的目标，尤其是在全球能源转型持续推进的情况下。

随着凭借可再生能源技术变得更加富裕，并在气候危机中承担越来越多的责任，中国面临更大的减排压力。巴西外交官们期望中国能成为低调但坚定的支持者。中国会走多远尚有待观察，但其发展方向至少是明确的，且与美国的方向截然相反。

北京：八类清单推动存量街区更新

北京日报 2025-08-20

8月19日，记者从北京市规划自然资源委获悉，《关于加快推动存量地区控制性详细规划编制和实施管理工作的通知》于近日印发。

《通知》鼓励各区以规划街区为基本单元，通过“四步走、八清单”的方法，滚动策划生成具体实施项目，持续推动存量街区更新。

“当前城市发展正从大规模增量扩张阶段，转向存量提质增效为主的阶段。就北京而言，全市城镇地区约3562平方公里共划分为1371个规划街区，其中街区规划实施率大于80%的，就属于存量更新类街区。”市规划自然资源委相关负责人介绍，各区应进一步加强存量更新类街区的统筹编制，为产业、居住、公服配套、市政交通、环境绿化、公共空间等项目的更新改造建设提供法定规划依据。

《通知》鼓励各区以规划街区为基本单元，通过“四步走、八清单”的方法，滚动策划生成具体实施项目。具体来看，一是体检评估找问题，形成“问题清单”“资源清单”；二是多元协商问需求，形成“需求清单”“愿景清单”；三是整体策划配政策，形成“策略清单”“政策清单”；四是制定计划推行动，形成“任务清单”“项目清单”，动态纳入各区城市更新行动、年度投资计划，持续推动更新改造建设。

《通知》针对未启动编制的存量更新类街区，提供了两种编制路径。一方面鼓励有条件有需求的街区，新编街区控规，强化对街区涉及的轨道微中心、重要河道滨水地区等重点地区的系统性联通与品质提升，补充教育、医疗、养老等三大设施短板；另一方面，对于在新版总体规划、分区规划批准前已编制完成并通过审批的控规，《通知》明确各区可开展既有控规的评估套合与完善转化工作，与新的规划做好衔接。

《通知》还提出，各区要强化规划土地政策的融合创新，鼓励通过典型案例探索形成小切口改革政策，为存量街区更新改造提升提供更多动力；加强多元共治，以街道为主体，以规划街区为基本单元，统筹政府、市场、社会各方力量，搭建多元协商平台；发挥责任规划师、建筑师、估价师等专业技术人员作用，加强陪伴式规划服务。

案例

回天“四不四有”

“四步走、八清单”的方法最先在回龙观天通苑地区创新试点。

“与一张白纸的新建区不同，回天地区 80%左右是建成区，是典型的存量更新类街区。”该负责人介绍，通过综合体检，回天地区街区控规聚焦公服配套设施短缺、交通体系尚不完善、市政设施支撑不足、空间品质有待提升、职住分离现象严重、城市管理问题突出的核心问题，分类列出“问题清单”。规划编制团队还梳理出 300 余处闲置场地、低效楼宇等存量资源，形成可利用的“资源清单”，为破解治理难题提供更多空间。

开车不堵、地铁不挤、雨天不淹、办事不等、就近有就业就诊、有地下棋聊天、有地跑步遛弯儿、有地停车，这“四不四有”，是凝聚居民共识形成的回天地区“愿景清单”。最终统筹生成的 102 个更新改造项目，动态纳入回天地区行动计划和城市更新行动计划。

附：《关于加快推动存量地区控制性详细规划编制和实施管理工作的通知》



https://mp.weixin.qq.com/s/mTothG_dBRKzhNBa-32TXg

上海：加快推动“AI+制造”发展

解放日报 2025-08-20

记者从上海市经信委获悉，《上海市加快推动“AI+制造”发展的实施方案》（以下简称“方案”）昨天正式公布。方案提出，力争通过三年努力，推动 3000 家制造业企业实现智能化应用，打造 10 个行业标杆模型，形成 100 个标杆智能产品，推广 100 个示范应用场景，发展约 5 家综合集成服务商，让希望借助 AI 焕新出发的制造业企业从“有想法”迈向“能实现”。

上海是人工智能与制造业的“双高地”，更是两者融合创新的沃土。事实上，在此次方案出台前，AI 已在制造业研发、检测、运维等场景中率先奔赴，落地应用。

比如，风电厂在设计时便对 AI 有着天然需求。在黔、桂、滇等地的山区，地形多变，各处风速、风向变幻无穷，风机选择、点位布局是一个在海量动态参数中实现“多目标寻优”的过程。上海电气引入人工智能算法，将研发设计效率至少提升 30%，并实现了“人算”很难企及的更优解。

又如，在钢铁行业，钢花四溅背后是算法与数据的奔流。质检人员对热轧表面复杂缺陷检测，准确率始终难以突破 80%的天花板。华

院计算自研的钢铁行业大模型凭借自有算法和多模态理解能力，学习少量样本即能“举一反三”，不仅能理解图片、视频、文字说明，对行业老师傅各种抽象的经验要诀，也能汲取并领悟。这位“学霸”徒弟 2020 年就在宝武集团小试牛刀，将检测准确率迅速提升至 98%。2024 年，华院计算正式推出钢铁行业大模型，不仅稳定应用于国内数十家钢厂，更已成功出海，应用于墨西哥阿塞雷罗钢铁。

这些成功探索，证明了“AI+制造”的巨大价值。为了让更多制造业企业拥抱 AI，此次上海制定并发布方案，为未来规模化应用规划了清晰路径。

工业场景的专业壁垒高，复杂性强，容错率极低。AI 要在这一严肃场景打造“靠谱人设”，单纯靠模型难以理解工业场景并自动执行，须依托智能体。为此方案鼓励发展面向垂类领域的工业智能体，实现“小切口”精准赋能。

当前，工业智能体产品正加速迭代，以单体智能、群体协同、系统集成作为特征的智能体矩阵，正在成为推动制造业转型升级的核心驱动力。华院计算等成功案例，都是智能体的成功探索。此次方案将为更多行业打造可复制推广的“AI 超级员工”。

为了促进 AI 赋能精准落地，方案强调一业一策、分类施策。据记者了解，经前期排摸，本次方案首批聚焦 10 个行业，包括高端装备、钢铁、集成电路、电子信息、汽车、船舶海工、航空航天、先进材料、时尚消费品、医药制造，率先打造细分领域行业模型。

工业 AI 存在“三高”难题，即高准入门槛、高运营成本、高安全风险，这是阻碍制造业企业迈入 AI 大门的“拦路虎”。这当中，数据决定了工业模型的上限，必须对专业知识进行高水平数据治理，形成工业高质量数据集，才可有效转化为生产力。然而，工业语料分享与流通机制尚未建立。

知易行难，为突破瓶颈，上海着力构建“技术突破一场景落地一生态协同”闭环体系。不久前闭幕的 2025 世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上，上海宣布成立三大平台，包括宝信软件的宝联登工业平台、上海联通工业智算云公共服务平台、库帕思工业语料公共服务平台。这三大平台，嫁接了算力、语料、数据治理、智能体、工具调用、智能装备及专业服务商等，旨在大幅降低 AI 大模型使用门槛，提高应用效率。这一范式，在全国并不多见。

据上海库帕思科技有限公司首席执行官黄海清介绍，库帕思深度参与上海“模塑申城”中的“5+6”领域及行业语料库建设，其中工业高质量数据集建设最难，但目前规模已达 50TB（太字节），还率先建设了钢铁语料库标准及导则。

据悉，在应用端，受上海各类 AI 政策、方案及实施意见等叠加

鼓舞，上海制造业抢搭 AI 快车行动尤为积极，市经信委制造业智能专项去年以来支持资金已达 2 亿元，申请企业数十家，且其中近半数为民营企业。此次新政发布，将持续降低企业转型成本，培育壮大智能化方案服务商，让 AI 在制造业主战场上遍地开花。

附：《上海市加快推动“AI+制造”发展的实施方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/eC8YL8VW08tqQnaH80KSkQ>

上海：奋力实现三季度经济目标任务

解放日报 2025-08-20

市委副书记、市长龚正昨天主持召开市政府常务会议，传达学习国务院第九次全体会议精神，要求按照市委部署，做好经济运行调度，**奋力实现三季度经济增长目标任务**；进一步提升上海湿地空间环境品质；加快现代化生态环境监测体系建设。

会议指出，今年 1 至 7 月，上海经济运行总体延续平稳向好态势，要全面贯彻中央政治局会议、国务院全体会议和市委财经委会议精神，落实落细各项调度举措，全力完成三季度目标任务。要强化宏观形势分析，加强经济增长的关联性、深层次分析，动态完善政策工具箱，支持企业抓住机遇拓展市场，牢牢掌握稳增长主动权。要强化中观行业调度，紧盯重点领域切实稳住发展基本盘，推动各行业细化优化调度措施，巩固回升态势。要强化微观主体培育，大力开展靶向招商、基金招商、产业链招商，吸引企业“落下来”；第一时间发现和解决重点企业特别是链主企业的问题诉求，服务企业“扎下根”；有效满足出海企业法律、金融、财税、咨询等方面需求，护航企业“走出去”。

会议原则同意《上海市湿地空间规划建设试点行动方案》并指出，湿地被誉为地球之“肾”。要更加注重道法自然，打造尊重生态规律的湿地空间，保留湿地的原真性、完整性、延续性，因地制宜实施分类保护利用。要更加注重普惠共享，打造全民可亲可享的湿地意境，让城市、湿地、社区等有机结合，让湿地公园成为人民群众共享的绿意空间。要更加注重保护利用，在守牢湿地生态安全边界基础上，打造可持续发展的湿地经济，让“最江南”与“潮生活”产生更多化学反应。

会议原则同意《上海市关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》并指出，要织密监测网络，完善立体监测布局，全方位推

动生态环境监测能力提升，加快监测数智化转型，推动人工智能、卫星遥感、大数据等新技术与监测业务深度融合，夯实生态本底。要深化数据应用，赋能精准治污，强化污染溯源，提升治理措施针对性、有效性；构建治理闭环，推动监测数据与管理、执法、应急无缝衔接；服务民生需求，解决好噪声污染、餐饮油烟扰民等群众身边“关键小事”，提升市民群众的环境获得感和幸福感。

附：奋力实现三季度经济增长目标任务



https://mp.weixin.qq.com/s/_q8d0_emyAJI1pvrYl0MvA

广东：发布 10 条措施加快扩大工业有效投资

南方日报 2025-08-30

8 月 29 日，广东省政府官网发布《广东省加快扩大工业有效投资实施方案（2025—2027 年）》（下称《方案》），打造吸引工业投资“引力场”。其中提出，省市有关人才政策重点向人工智能、机器人等新赛道领域倾斜，支持企业精准靶向引进培育一批高精尖缺人才，提升企业自主创新能力。

实施场景示范“领航”工程

《方案》共提出 10 条措施加快扩大工业有效投资，包括建强促投资工作机制、持续扩大优势产业投资、抢抓新赛道投资热点、加快重点项目攻坚、促进创新成果产业化、提升产业治理水平、打造高水平承载平台、多渠道加大资金支持、加强资源要素保障、营造开放包容环境氛围等。

在巩固传统优势产业方面，广东将持续加码投资力度。《方案》提出，加力推动电子信息、石化化工、家电、汽车、机械、材料、轻工纺织、食品饮料等产业强链补链延链稳链，加快推进“广东强芯”、汽车芯片应用牵引等重大工程，深入实施“百链韧性提升”专项行动，引进建设一批产业粘性大、市场前景好、技术先进、绿色低碳的优质项目。

与此同时，广东将积极抢占未来产业发展先机，加快布局新赛道。

《方案》提出，建立“前瞻识别—科学决策—快速响应—持续提升”的新赛道培育发展工作机制，分行业分领域分批次发布新赛道产业和产品目录。

近期，广东将加快发展人工智能、机器人、集成电路、新型显示、

先进装备、新材料、新型储能、生物医药、生物制造、低空经济、智能终端等产业，系统推进产业交叉融合、技术迭代、产品开发和规模化应用，形成一批新的投资热点。

为加速创新成果从“实验室”走向“生产线”，《方案》提出，综合运用“公开择优”“揭榜挂帅”等多种方式加快组织化工新材料、先进装备和具身智能机器人产业攻坚，实施“人工智能+”“机器人+”等行动，系统推进人工智能生态体系建设。

同时，构建新型技术转移转化体系，建立健全重大科技基础设施“沿途下蛋、就地转化”机制，通过“先用后付”“飞地孵化”等模式，促进更多科技成果及新赛道项目落地广东。实施场景示范“领航”工程，开展场景创新、标杆示范、成果推广行动，建设若干应用综合示范区域，推动创新成果首发首用首试。

打造工业投资“引力场”

新赛道是《方案》中的关键词，广东还将在产业治理、平台建设、资金支持、要素保障与环境优化等方面大力支持新赛道的工业投资。

为提升产业治理水平，《方案》提出，聚焦产业集群梳理明确若干重要产业链，促链成群、以群带链，构建全省“群链一体化”的产业体系，充分发挥产业集群效应和产业链协同效应，打造吸引工业投资的“引力场”。

《方案》聚焦反内卷，提出推动企业加强公司治理，积极构建政府、企业、社会组织等多元主体协同治理机制，避免同质化无序竞争。

围绕新赛道培育主导产业，《方案》提出，打造一批工业发展集聚区、新赛道产业策源地、新质生产力引领区。积极引导国有资本、民间资本等通过“园中园”的方式建设运营一批新赛道特色园区。

资金是项目落地的重要保障。《方案》提出，升级组建省产业发展投资基金，争取国家相关产业投资基金在粤设立子基金，统筹发挥“财政资金+政府投资”引导作用，引导天使投资、风险投资、私募股权投资等社会资本加大新赛道项目投入。

在土地、能源、环境容量等资源要素保障之外，《方案》提出，省市有关人才政策重点向人工智能、机器人等新赛道领域倾斜，支持企业精准靶向引进培育一批高精尖缺人才，采取单列评审赛道、设立支持专项、适当放宽申报条件等方式遴选支持一批科技领军人才、创新企业家、青年科技人才，提升企业自主创新能力。

附：《广东省加快扩大工业有效投资实施方案（2025—2027年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/acnRHd5h3oo0wwbEbNNevg>

江苏：出台“智建贷”财政贴息实施方案

江苏省人民政府网站 2025-08-16

为发挥财政资金撬动作用，鼓励引导金融和社会资本加大对智能建造领域的支持力度，加快推动建筑业“智改数转网联”，近日，省住房和城乡建设厅、省财政厅、省委金融办联合出台《江苏省智能建造贷款财政贴息实施方案（2025—2027年）》，推出“江苏智建贷”贴息政策，符合条件的项目可享受省级财政1.5个百分点的贷款贴息。单个项目年度贴息资金最高不超过500万元。

《实施方案》明确，贴息对象为通过银行贷款进行智能建造研发和应用的企业，且企业应具备在江苏省行政区域内注册，具有独立法人资格，截至2024年底已正常经营1年以上，贷款项目在江苏省域内实施，经营稳定，近三年或自成立以来未发生重大（含）以上安全、环保、质量事故（事件），未被纳入严重失信主体名单等条件。

《实施方案》提出，对企业获得的银行贷款利率不超过贷款发放时适用的贷款市场报价利率（LPR）上浮50bp的智改数转网联项目、智能装备赋能项目等类型贷款项目予以贴息。贴息期限为2025—2027年。对在贴息期限内借款企业已支付利息的贷款，由贷款银行将贴息返还企业；对在贴息期限内还未支付利息的贷款，在收息时由贷款银行直接按照扣减贴息后的利率收取利息。同一企业每年度只能有一个贷款项目享受“江苏智建贷”财政贴息。2025年“江苏智建贷”贴息总规模不超过2000万元，按放款时间排序，先到先得，额度用完即止。2026、2027年贴息规模按省财政核定数为限。

附：《江苏省智能建造贷款财政贴息实施方案（2025—2027年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/KeSUjslPUz1G2a0JQ0Nylw>

江苏：20条举措优化法治化营商环境

江苏省人民政府网站 2025-09-08

省市场监管局近日印发《关于推行“执法+服务”优化法治化营商环境的若干措施》，共包含20条具体举措，以优化执法理念为引领，把服务贯穿执法全过程、各环节，进一步推动行政执法工作从“管理型”向“服务型”转变，更好激发经营主体活力。

据介绍，省市场监管局围绕“预防为主、轻微免罚、重违严惩、

过罚相当、事后回访”5个环节，聚焦当前执法实践中存在的痛点、难点，系统谋划，出台这部《若干措施》。主要目标是：让执法理念更具温度。打破“就案办案”传统模式，将工作重心向前端延伸，变被动查处为主动服务，帮助经营主体提前规避违法风险，实现监管部门与经营主体的良性互动。行政裁量更趋精准。以行政裁量基准、免罚轻罚规定等为制度基础，推动“同类问题同样处理、不同情节区分对待”，系统构建“尺度统一、宽严有度”的执法范式。闭环管理强化实效。坚持“案结事未了、治理再深化”，构建“查处-指导-修复-提升”全链条闭环机制，通过案件分析研判，真正做到“查办一案、治理一片”，推动执法工作从个案处置向系统治理升级。

今年上半年，省市场监管局根据3.0版轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定，先后为1.5万家经营主体的轻微违法行为实施免罚轻罚，依法减轻、免除经营主体处罚10.4亿元。免罚轻罚对象中个体工商户占比近七成，更多小微经营主体从中获益，避免了因轻微违法面临高额处罚、陷入经营困境。

《若干措施》对“轻微免罚”再次作出明确要求，严格秉持包容审慎理念，通过全面落实轻罚免罚规定、审慎采取行政强制措施、优化行政检查方式、推进“信用+”渐进式执法、推进“简案快办”拓面提质等5项措施，为经营主体松绑减负，切实降低其经营成本和负担。

省市场监管部门还将牵头升级长三角地区市场监管领域轻微违法行为免罚轻罚机制，推动跨区域执法标准统一。

附：《关于推行“执法+服务”优化法治化营商环境的若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/fWfRRWUeNPGEKRBjOagFhg>

浙江：出台多条促文旅消费措施

潮新闻 2025-09-09

近日，浙江省文化广电和旅游厅印发《关于促进文化和旅游消费高质量发展的若干措施》的通知，围绕丰富文旅消费惠民举措、扩大优质文旅产品供给、培育文旅消费新场景、优化文旅消费环境等4个方面，推出二十条务实举措，并定下新目标：到2027年，全省全域旅游人数年均增长6%以上、旅游综合收入年均增长6%以上。

其中，在丰富文旅消费惠民举措方面，浙江将围绕节假日和旅游

旺季，滚动推出“十百千万”文旅消费矩阵，合力办好文旅消费季、电影消费年等文旅促消费系列活动；鼓励各地推出文旅消费券、电影消费券等优惠措施，发展“票根经济”，开展“机票、门票即消费券”活动，通过惠民让利促消费；加大带薪休假力度，推动中小企业、民营企业积极开展职工疗休养活动。

在扩大优质文旅产品供给方面，浙江要做大做强演艺经济，实施“浙里大戏”攀峰计划、“浙产好剧”精品创作工程，迭代升级“浙里票务”平台，优化演艺行政审批服务，鼓励各地对引进带动效果好的大型演唱会、音乐节的演出经纪机构给予奖励。到2027年，全省年营业性演出超5万场、观众超2500万人次，大型演出活动总量稳居全国第一方阵。

此外，浙江要在乡村旅游、赛会旅游、美食旅游、非遗消费、康养旅游、文创产品等赛道“多管齐下”，以高品质产品释放文旅消费潜力。例如，浙江在人文乡村建设上将建设一批民宿集聚区，推出一批人文乡村文创市集和乡村旅游精品线路；赛会旅游上，不仅要办好“浙BA”等城市联赛，还会打造更多具有市场辨识度的冰雪赛事和嘉年华活动；康养旅游上，要发展“康养+”等新业态，打造高品质产品和旅居目的地，推动景区设施设备适老化改造，探索开发银发旅游专列。

在培育文旅消费新场景方面，浙江要进一步创新提升夜间文旅消费集聚区，积极培育夜游、夜市、夜读、夜展、夜娱等夜间消费场景，差异化打造“水上夜游”文旅产品。重点推进人工智能、大数据、云计算、元宇宙等新技术新应用赋能旅游产业，大力培育“科技+文旅”场景。在创新特色文旅消费场景上，浙江将开拓城市“微度假”消费场景，实施“浙里微光·微短剧+”创作计划、“剧游浙江”行动计划，推出“跟着电影游浙江品美食”等特色旅游产品；积极发展亲子游市场，打造“亲子休闲微度假”产品；开展宠物友好型旅游试点，满足“人宠共游”合理需求；实施“文艺赋美”工程2.0版，推出更具品位的街头演艺。

在优化文旅消费环境方面，浙江会优化重点景区、热门文博场馆预约、售票管理；迭代升级“嗨游”平台，优化提升入境首站服务和离境退税服务。同时，依托新修订的《浙江省旅游条例》，浙江要依法查处、严厉打击不合理低价游、强制购物、有偿代约、恶意抢票囤票、“黄牛”倒票等行为。

据悉，这些举措自公布之日起30日后施行。

附：《关于促进文化和旅游消费高质量发展的若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/112CXGaRI5olr-i516U-TA>

重庆：养老服务消费补贴“政策包”来了

重庆日报 2025-08-28

8月27日，2025年民生政策例行吹风会第三场举行，解读《重庆市向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目实施方案》（以下简称《实施方案》）。市民政局局长阚吉林介绍，8月起，我市将向市内中度以上失能等级的60周岁及以上常住老年人，以电子消费券形式发放养老服务消费补贴，在试点期间，抵扣比例暂定为养老服务消费金额的40%。

补贴对象有哪些

本次补贴对象为经统一评估为重庆市内中度以上失能等级的60周岁及以上常住老年人，且购买居家、社区、机构服务的服务地址在重庆境内。补贴项目为居家、社区、机构养老服务，参照民政部确定的范围并结合重庆实际确定了机构长期服务、短期服务、日间托养和助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急、康复护理、上门探访等17项具体服务内容。

补贴形式为依托“民政通”小程序和App，以电子消费券形式发放。在试点期间，抵扣比例暂定为养老服务消费金额的40%。其中，长期入住机构、“喘息”服务、日间托养抵扣额度暂定为每人每月最高800元，居家社区上门服务类抵扣额度暂定为每人每月最高500元，老年人能力评估券抵扣额度为每人最高100元。补贴期限为12个自然月，自2025年8月开始实施。

能力评估分三个环节进行

养老服务消费补贴项目主要是针对中度以上失能老年人，开展能力评估是政策实施的重要环节。对于申办老年人评估机构有什么要求？评估流程有哪些？

市民政局副局长徐松强介绍，评估机构业务范围应包括老年人能力评估类相关内容，应配置医护背景评估人员不少于5人的10人以上评估团队，应具有专业的独立评估场地等条件。评估流程按照老年人自评、评估申请初筛、组织开展评估等三个环节进行。评估结果认定时效为12个月，已经长期护理保险确定为中度以上失能老年人，可直接转换应用评估结果。

照护失能老人有哪些举措

据统计，重庆失能半失能老年人约 70 万。近年来，我市把失能老年人照护工作放在现代化新重庆建设的宏大场景中谋划推进，取得明显成效。主要体现在扩大照护规模、拓展照护范围、提升照护质量三个方面。

我市将提升失能照护能力作为养老服务工作的重中之重，全市区县特困人员供养服务设施达到 52 家，每个区县至少有 1 所。养老机构护理型床位占比提升至 67.4%，超过全国平均水平。建设家庭养老床位 5000 余张，实施特殊困难老年人家庭适老化改造 3.9 万户。目前，全市所有养老机构均与医疗机构签订合作协议，医养结合机构达到 176 家，床位总数达到 5.1 万张。

同时，我市出台 20 项基本养老服务清单，其中为经过认定生活不能自理老年人发放护理补贴、给予家庭养老支持服务、建立家庭养老床位等 3 项，就是为了帮助那些生活不能自理的老年人。2024 年，我市为 7.44 万经济困难高龄失能老年人发放每月 200 元的养老服务补贴。目前，全市 2.4 万特困和低保失能老年人已纳入政府集中照护范围。卫健部门将老年人健康管理纳入基本公共服务项目，每年为 65 周岁及以上老年人提供一次健康体检等健康管理服务。我市作为长期护理保险制度全域试点省份，参保人数达 800 万人，享受待遇 7.57 万人，累计为失能人员及家庭减轻经济负担 11.53 亿元。

近年来，我市在 12 所高校开设老年护理专业，在全国率先开展养老服务公费生试点，今年首批招收 100 名智慧养老专业公费生，打造了一支人数更多、层次更高的养老服务队伍，让失能老年人得到专业化照护。

养老服务消费补贴这样申请

第一步是个人申请：中度以上失能老年人或其代办人按照自愿原则，通过“民政通”小程序或者 App 线上申请。老年人线上申请有困难的，可由家属、乡镇（街道）、村（社区）、养老服务机构、社会组织等为老年人提供协助申请服务。

第二步是开展能力评估：由第三方专业评估机构依据《老年人能力评估规范》开展评估。

第三步是发放电子消费券，审核通过后 5 个工作日内发首月券，每月 1 日自动发放当月券，有效期为 1 个月，当月获得，当月使用，次月失效。

第四步是核销电子消费券，消费时直接按比例抵扣。最后是资金结算，经核定后，向养老机构、社区养老服务机构结算费用。

附：《重庆市向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目实施方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/qTunkqdJLI3Rt_ZW818HXA

山东：《重大行政决策公众参与工作办法》出台

大众日报 2025-09-10

近日，省政府办公厅印发《山东省重大行政决策公众参与工作办法》（以下简称《工作办法》），旨在进一步规范重大行政决策公众参与工作，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权，增强公众参与实效，提高决策质量，推进科学、民主、依法决策。《工作办法》将自10月1日起施行。

《工作办法》所称重大行政决策，是指符合《山东省重大行政决策程序规定》第三条规定情形、纳入年度决策事项目录管理的重大公共政策和措施、重要规划、重大公共建设项目等行政决策事项。公众参与是指在重大行政决策事项目录编制、决策作出以及决策执行等过程中，采取便于公民、法人或者其他组织参与的方式，充分听取公众意见的活动。

《工作办法》明确，人大代表、政协委员可以通过议案、建议、提案等方式向决策机关提出决策事项建议；公民、法人或者其他组织可以通过电子邮件、传真、信函等书面方式向决策机关提出决策事项建议。司法行政部门或者决策机关确定的部门在编制决策事项目录过程中可以将决策事项目录草案向社会公开征求意见，并对公众提出的意见进行整理、研究论证，充分采纳合理意见，完善决策事项目录草案。

决策事项目录按程序编制完成后，除依法不予公开的重大行政决策事项外，应当于每年6月底前通过政府门户网站、政务新媒体等渠道向社会公布，并按规定进行动态调整。决策承办单位应当将决策事项向社会公开征求意见，依法不予公开的除外；还应当根据决策事项对社会和公众影响的范围和程度，采取座谈会、听证会、实地走访等方式，广泛听取公众意见。

根据《工作办法》，重大行政决策作出后，除依法不予公开的外，应当通过政府公报、政府门户网站、政务新媒体、广播、电视、报刊等方式向社会公布，同步做好决策解读工作。重大行政决策执行过程中，决策执行单位应当密切跟踪实施情况，回应社会关切，通过座谈

会、实地走访、问卷调查、在线问政、政府开放日等方式，了解征集公众对重大行政决策执行的意见建议。公民、法人或者其他组织认为重大行政决策及其实施存在问题的，可以通过信件、电话、电子邮件、政务新媒体等方式向决策机关或者决策执行单位反映情况、提出意见建议。

附：《山东省重大行政决策公众参与工作办法》



<https://mp.weixin.qq.com/s/qvu2gx0qX6Bc3jbDL0zw2A>

河南：持续加大金融支持制造业力度

河南日报 2025-08-16

8月12日，记者从国家金融监督管理总局河南监管局了解到，截至7月末，全省银行业制造业贷款余额为8915.86亿元，同比增长14.41%，高于各项贷款平均增速7.69个百分点。近年来，我省金融领域不断加大对制造业的支持和服务力度，成效逐步显现。

在持续推进金融支持增量扩面方面，金融监管部门引导金融机构聚焦先进制造业、“专精特新”中小企业等制造业重点领域，积极发挥金融保障作用，加强中长期贷款投放。截至7月末，制造业中长期贷款余额3496.36亿元，同比增长8.33%。

让金融资源与制造业企业的需求精准对接，是金融更好服务制造业发展的前提。我省深入开展“行长进万企”活动，金融监管部门指导银行机构建立包联企业机制，到企业进行实地调研，截至今年上半年末，已走访企业9.43万家，达成合作意向1.24万亿元。

在积极助力制造业智能化绿色化发展方面，我省印发《河南银行业保险业加力推动科技金融高质量发展行动方案》，实施科技金融“五大行动”，加大金融支持科技创新力度。截至7月末，全省银行业高技术产业贷款余额1536.95亿元，同比增长10.72%；数字经济核心产业贷款余额1165.22亿元，同比增长22.54%。

日前，国家多部门联合印发《关于金融支持新型工业化的指导意见》，提出到2027年，支持制造业高端化智能化绿色化发展的金融体系基本成熟，服务适配性有效增强。国家金融监督管理总局河南监管局有关负责人表示，将持续强化监管引领，指导辖内银行保险机构加大金融供给力度、优化产品服务、强化资源倾斜，为加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系贡献更大金融力量。

附：《河南银行业保险业加力推动科技金融高质量发展行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Aa65jZefX9KDemdC7JCZMQ>

安徽：打造全方位就业公共服务体系

安徽日报 2025-08-20

记者从省财政厅获悉，近日，该厅印发《安徽省省级促进高质量充分就业资金管理办法》，对资金支持对象、项目申报评审、资金审核拨付、绩效管理监督等作出具体规定。同时，通过实施公共就业服务能力提升项目，夯实基层基础，推进数字赋能，提高就业公共服务可及性和均等化、专业化水平。

据了解，2025 年，省财政厅全面实施零基预算改革 2.0 版，优化财政资金分配使用，巩固深化集中财力办大事模式，清理、整合省级就业专项资金、“三公里就业圈”奖补等资金，统筹设立 5000 万元促进高质量充分就业资金，公开遴选安庆、亳州等 5 市实施省级公共就业服务能力提升项目，与中央财政支持的合肥、滁州等 3 个示范项目央地联动、同频共振，共同打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系。

附：《安徽省省级促进高质量充分就业资金管理办法》



https://mp.weixin.qq.com/s/e8f1_9hXvNOAyy19S9W6kw

辽宁：出台促进民营经济高质量发展“27 条”

辽宁日报 2025-09-10

近日，省政府印发《辽宁省促进民营经济高质量发展若干举措》（以下简称《若干举措》），围绕优化公平竞争环境、深度强化要素支撑、培育壮大经营主体、依法保障企业权益、全面强化服务保障等五方面提出 27 条举措，推动全省民营经济持续、健康、高质量发展。

公平竞争是民营经济健康发展的基础和保障。《若干举措》提出严格实施市场准入负面清单，持续整治市场准入壁垒，开展市场准入效能评估，推进“非禁即入”普遍落实。严格落实公平竞争审查制度，

依法纠正滥用行政权力排除、限制市场竞争行为，坚决破除地方保护和市场分割。政府采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，应当专门面向中小企业采购。支持包括民营企业在内的各类经营主体参与“两重”建设和“两新”工作。

营造一方能让民营企业热衷投资兴业的沃土，要素保障是极其重要的一环。《若干举措》提出鼓励金融机构综合利用信贷、债券、基金等金融产品和工具，细分重点产业领域市场，为民营企业提供差异化服务。探索实行产业链供地，对产业链关键环节、核心项目，涉及两宗以上产业用地可整体供应。落实“兴辽英才计划”，对产业高端人才、优秀青年工程师、优秀高技能人才，分别给予每人最高 50 万元、30 万元、10 万元奖励；对全球排名前列高校毕业、全职从事博士后研究并留辽工作的，给予每人 30 万元奖励。支持企业开展新型学徒制和技师等培训，符合条件的给予每人每年最高 6000 元培训补贴。

在经营主体培育壮大方面，提出开展个体工商户分型分类精准帮扶，建立完善个转企“一件事”平台。针对专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业等，分层分类建立培育库，实行精准服务和动态管理。鼓励企业争创国家级智能工厂，对新获评的给予一次性奖励 100 万元。鼓励民营企业与高校、央企、科研院所联合打造创新平台，鼓励高校、科研机构向民营企业开放共享重点实验室、科研仪器设备平台、科学数据、科技报告。

在保障企业权益方面，提出健全解决拖欠企业账款问题长效机制，依托“辽企通”、12345 热线平台设立拖欠企业账款专区，加快处置违约拖欠中小企业款项登记（投诉）平台反馈线索。规范涉产权强制性措施，避免超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产，接到企业投诉控告的，应当及时甄别并依法作出解除、变更或继续冻结的决定。建立重点产业、行业商业秘密保护指南，支持民营企业创建商业秘密保护创新试点。制定严格规范涉企行政检查工作指引，推进涉企行政检查“扫码入企”试点工作，加快实现行政检查全流程留痕、全链条监管。

此外，《若干举措》还提出常态化与民营企业沟通交流，充分发挥营商环境监督员作用，推动涉企问题闭环解决。加大超期未办结、推诿扯皮等营商环境诉求办理力度，推动疑难问题有效化解。2025 年底前，战略性矿产资源开发、重大项目用海审批、重大项目用地预审和环评审批时限在法定基础上压缩 50%，大型风光电基地、节能降碳改造等重大项目环评审批时限压缩至 1/3。

附：《辽宁省促进民营经济高质量发展若干举措》



<https://mp.weixin.qq.com/s/MbkWM67k4bvtpsDU8-GR5A>

广西：启动“技能照亮前程”三年行动计划

广西日报 2025-09-02

近日，自治区人力资源社会保障厅、自治区财政厅联合印发《广西“技能照亮前程”三年行动计划（2025—2027年）》，提出围绕自治区“1+19”现代化产业体系发展需求，实施大规模职业技能培训，着力破解结构性就业矛盾，筑牢产业发展人才根基。目前，该行动计划已在我区全面铺开。

根据实施方案，未来三年我区将创新采用“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体推进模式，分阶段实施重点任务：2025年启动全区技能需求普查，建立动态数据库，在人工智能、先进制造等重点领域开展首批18万人次试点培训；2026年逐步拓展至新职业和现代服务业领域，计划培育打造20个以上地方特色培训品牌；至2027年，培训范围将覆盖康养托育、农村转移就业等民生重点领域，同步构建覆盖劳动者职业生涯的技能提升服务链条。

值得关注的是，高校毕业生、农村转移劳动者、登记失业人员等重点就业群体成为计划的核心覆盖对象，将获得70%以上的培训配额，可享受针对性就业技能培训、创业培训等精准服务。同时，针对企业职工开展的岗位技能提升培训，也将重点破解产业升级过程中的技术人才短缺问题。培训内容则覆盖国家职业标准工种、专项能力培训、创业培训及企业定制化项目四大类型，每位学员每年限享1次补贴，累计不超过3次。

同时，围绕我区产业转型关键环节，计划连续两年每年投入4000万元专项资金支持沿边临港产业园区“订单式”人才培养；对人工智能训练师等新兴职业，实施最高20%的补贴上浮政策；依托全区72个技能大师工作室强化先进制造技术人才培养，同步推进家政服务员、医疗护理员等康养托育服务队伍建设，重点培育文化旅游、物流等现代服务业专业人才；拓展无人机驾驶、平台创业等新职业培训赛道。

在支撑体系方面，我区建立就业补助资金、职业技能培训专账资金及失业保险基金协同保障机制，创新采用“合格即补600元/人、稳定就业三月再补200元/人”的分段式补贴模式。全区各级人社部门已启动全链条监管机制，通过培训质量星级评价体系动态监测实施

效果，对违规行为实行“零容忍”管理。

附：《广西“技能照亮前程”三年行动计划（2025—2027 年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/D-WPGLTDKoedGYbH5649jA>

宁夏：启动工信产业高质量发展七大攻坚行动

宁夏日报 2025-09-07

近日，自治区工业和信息化厅发布《奋力推进工信产业高质量发展“1+7”行动方案》，将以总投资额近 3500 亿元的 96 个重点项目为牵引，通过化工园区扩容、产业链协同、数字赋能等精准举措，以重点突破带动整体跃升，推动工业经济实现质的有效提升和量的合理增长。

我区瞄准制约工信产业升级的“牵一发而动全身”关键环节，全面启动七大攻坚行动。其中，化工园区扩容提质行动明确至 2026 年 6 月完成 9 个园区扩区调位或认定，推动 96 个拟建项目落地，总投资 3490 亿元，建成后新增产值 1200 亿元以上。实行“一园一策一台账”机制，强化调度与督导，同步配套专项债及低成本化改造资金支持。园区改革创新行动以剥离社会事务、深化管理模式为重点，推动改革政策落地，2025 年宁夏目标园区工业总产值达 6000 亿元。建立月度推进、双月汇报、年度考评机制，安排 1.2 亿元资金激励先进。产业延链补链强链行动聚焦 10 条重点产业链，2025 年产值目标 2000 亿元。建立“链长+专班+链主”机制，每年突破 30 项“卡脖子”技术，推动设备更新与技术改造，对竣工投产的技术改造项目，给予最高 300 万元资金奖励。数字信息产业提速行动力争 2025 年服务器制造产值达 50 亿元，2026 年突破 200 亿元。推动芯怡科技、新华三等项目落地，加快“人工智能+医疗健康”场景应用，开展 300 家企业数字化转型诊断，配套 5 亿元数字经济基金及智能工厂培育政策。

重大项目招引攻坚行动包括全年目标招引 50 个“高技术、高成长、高附加值”合作项目，确保招商引资金额突破 1000 亿元。创新招商模式，加强全流程管理，对成效突出地市最高奖励 500 万元。重点项目建设促进行动中，重点项目实行三级包抓机制，确保 2025 年工业投资增长 10%以上。狠抓重大项目，解决困难问题，强化服务保障，力争 2025 年入园项目总体开工率达 90%以上，拟投产项目全部如期建成。中小微企业服务提升行动则坚持服务和管理并重、发展和

帮扶并举，促进中小微企业高质量发展，规上中小企业增加值增速达到 10%。扩大惠企助企政策覆盖面和人才引进力度。

自治区工业和信息化厅相关负责人介绍，通过七大攻坚行动的协同推进，不仅要为当前工业稳增长注入强劲动力，更重要的是要破解长期制约高质量发展的结构性难题，系统培育宁夏工业经济的新质生产力，为构建现代化产业体系奠定坚实基础。

附：《奋力推进工信产业高质量发展“1+7”行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/XFDJTDKMH-gFPvAPob52bw>

上海：“临港科创城”建设体系发布 五年内聚超 10 万名创新创业人才

上海证券报 2025-08-22

在 8 月 21 日举行的上海“临港科创城”建设推进大会上，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管委会发布“临港科创城”建设体系，进一步吹响创新创业的号角，面向全球招聚英才。

上海证券报记者从会上获悉，临港新片区将不断强化科技成果转化、强化前沿产业引领、强化创新创业人才集聚、构建低成本创新创业载体、强化资本加速赋能，通过 5 年努力，把临港新片区打造成为上海科技成果转化的重要承载地、新兴产业发展的重要集聚地、新业态新模式的重要试验场和青年创业发展的理想家园。到 2030 年，建成投用不少于 10 个国际一流的高能级实验室和重大科学基础设施；培育若干个百亿级未来产业集群；集聚各类创新创业人才 10 万名以上。

作为临港新片区的开发主力军，临港集团在会上发布“超级个体 288 行动”方案，推出“创业空间零租金，居住空间零租金”两项核心举措，聚焦硬核科技、数据加工、跨境直播、跨境医疗、短剧基地、游戏创客、代码外包、小众赛事等 8 类创新业态，提供流量、网络、融资、展业、落户、物流、出海、推介等 8 项配套政策。

在具体举措中，“创业空间零租金”的“办公免费租”尤为引人关注。临港集团计划在区域内提供交通便利、配套完善的楼宇资源，创新创业项目可享受最长 3 年的零租金政策，期满后递延 2 年租金减半。同时，企业还将配备“创业管家”，在公司设立、人力资源、财务法务等方面提供一站式服务。据悉，首批启动的零租金创业空间面积约 10 万平方米。

与之配套的“居住空间零租金”，即“公寓免费住”政策，则回应了青年创业团队在居住方面的现实需求。临港集团将推出与创业空间相邻的“拎包入住”公寓，首年免租金，并享受期满后递延 2 年续租优惠期。为保障生活便利，区域内还将配套物业、食堂、文体设施以及通勤班车，建立“生活管家”服务体系。

在资金与资源支持方面，入驻企业还可根据不同发展阶段申请多种类型的支持，包括最高 80 万元的创业担保贷款、最高 50 万元的无偿资助，以及覆盖流量、算力、运力、网络等环节的专项支持券，缓解企业早期的资金和资源压力。

会上，临港集团同步发布“零界魔方”品牌，主打“零门槛、零成本、零起点”。作为“临港科创城”的首发项目与核心载体，“零界魔方”力图打造一个开放、灵活、面向年轻人的创新创业社区。

当日，上海交通大学、同济大学、华东师范大学、中国科学院有机所、临港实验室、上海国有资本投资有限公司等单位成为“临港科创城”的首批国际合作伙伴。

记者从临港新片区管委会获悉，临港新片区揭牌六年以来，累计引进、落户人才超过 14.1 万人次，其中包括近 700 名海内外高层次人才。今年前 7 个月，临港新片区新引进人才超过 2.8 万人次。

附：上海“临港科创城”建设推进大会



<https://mp.weixin.qq.com/s/WRKcHUSl30YXXLwzbT8ioA>

青岛：自贸片区创新推出审批集成化服务

大众日报 2025-08-21

8 月 21 日上午，青岛自贸片区举办**能源贸易企业集成审批服务政策宣讲会**，片区相关业务部门及 30 余家企业代表参加了会议。

据悉，青岛自贸片区聚焦能源贸易企业准入准营的痛点难点，创新推出“审批集成化服务模式”，系统梳理企业从设立到运营全链条事项清单，通过跨部门分工协作、流程再造与联动协同，形成高效集成解决方案，显著提升企业便利化水平，为青岛西海岸能源自贸港建设注入新动能。

分类导办服务：助力破解“审批盲区”

能源及大宗贸易涉及商品种类多、货值高，且易受国际国内形势因素影响，波动大、变化快，企业在办理准入准营过程中，涉及的审批部门和环节相对较多，部分企业存在不知“该不该办、找谁办、如何办”的困惑。

针对上述情况，青岛自贸片区推行分类导办服务，根据经营范围与主营业务，按是否需要办理许可进行梳理，对无需办理许可的企业，直接通过“青岛市企业开办智能一体化平台”实现 7 部门 8 项审批“一网通办”；对需办理许可的企业，按照“预判堵点、提前告知”和“引导直观化、流程透明化”原则，根据其前后置许可类型，分别梳理形成集成审批“明白纸”及流程图，为企业指导最佳办理顺序，并提供全流程指引帮办服务，助力能源贸易企业早日落地运营。

创新重塑流程：优化审批“提速增效”

针对能源及大宗商品贸易资金规模大、流动性强、监管要求高等特点，前期，为有效把控风险，对涉及办理前置许可的能源贸易企业，需经过许可部门先行受理、产业部门综合评估、部门间信息反馈、区分类别办理等多个审批流程。同时，此类企业开办时，需先在工商登记部门办理营业执照，再到涉及许可的部门办理前置许可，而后再到工商登记部门添加许可事项，繁琐的流程客观上降低了企业准入准营的便利度。面对这些堵点，青岛自贸片区全面开展流程再造、压缩环节、取消评估、推行承诺、设置专窗，将设立、许可、变更“三合一”集成办理，实现能源贸易企业经营范围“无感变更”，准入准营“一窗通办”。

搭建一站式平台：有效化解“场所难题”

今年5月，青岛自贸片区正式启用“能源自贸港”一站式服务载体平台，为入驻企业提供配套完善的专业商务办公楼宇和运营空间，平台总面积2万平方米，采用“管委会+驻区职能部门+专业运营公司”三位一体的运营模式，可容纳不少于500家企业入驻办公。

为更好地服务企业，平台配套设置了海关、海事、税务、律所、金融、保险、供应链等专业服务项目，可提供政策辅导、合规指引、产业资讯等全方位支持，逐步培育服务生态，打造能源及大宗商品贸易产业集聚区和资源配置枢纽。同时，鉴于无仓储纯贸易企业不涉及危化品生产、加工、储存、运输等，片区全面实行无仓储危化品许可“经营地址承诺制”，破解危化品经营许可办理瓶颈。

破解数据壁垒：持续推进“审管协同”

青岛自贸片区深入挖掘政策法规立法本意，回归审批监管本质，构建“产业牵头+审批集成+多部门协同”机制，依托跨部门信息共享平台，实现政策联动、信息联动和载体联动，推动审批与监管无缝衔接。同步探索“数据穿透监管+会员制服务”模式，引入律师事务所、税务师事务所、商业银行等对企业进行合规把控，借助专业资质背书，破解开票难题，推进精准有效监管，营造更健康、更稳健、可持续发展的良性发展环境。

下一步，青岛自贸片区将密切关注能源及大宗商品贸易产业发展动态，跟踪调研企业需求，充分发挥自贸区的先行先试优势，凸显政策、港口以及产业优势，全面、深度、精准赋能企业，构建能源及大宗商品贸易服务新生态，为能源产业链、供应链、资金链深度融合铺设“快车道”，助力能源及大宗商品资源配置枢纽能级跃升。

附：能源贸易企业集成审批服务政策宣讲会



<https://mp.weixin.qq.com/s/kKLoEv0Z6afEGAL2FFMnBw>

江苏：自贸试验区生物医药全产业链开放 创新发展方案公布

新华社 2025-08-27

记者 27 日从商务部获悉，国务院日前批复《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展方案》，方案当天在商务部官网对外发布。

方案发挥江苏自贸试验区产业基础优势，围绕增强生物医药研发创新能力、提升产品审批服务水平、构建生物医药生产流通体系、完善生物医药产品采购使用政策、加大要素支持保障力度等，提出 7 方面 18 项重点任务，开展全链条集成创新。

方案提出，力争到 2030 年，江苏自贸试验区生物医药产业规模快速增长，创新生态持续优化，产业链现代化水平明显提升，对外开放水平大幅提高，安全保障能力不断增强，关键技术取得突破，在大分子生物药、细胞和基因治疗、创新医疗器械等重点领域培育形成具有特色优势的产业集群。

商务部有关负责人表示，方案是贯彻落实自由贸易试验区提升战略的重要成果之一，赋予江苏自贸试验区新一批改革试点任务。下一步，商务部将与江苏省人民政府和有关部门一道，加强协同监管，形成工作合力，认真抓好方案各项改革任务落实，强化重点领域风险防控，尽快将试点任务转化为应用场景，将创新举措转化为发展实效。

附：《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/AkET1qa1A19FOWPq-30mNw>

江苏：推动自贸试验区知识产权全链条创新

新华日报 2025-09-02

近日，为充分发挥中国（江苏）自由贸易试验区改革开放综合试验平台作用，推动知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条集成创新，更好地服务实体经济创新发展，江苏省自由贸易试验区工作办公室会同省知识产权局制定印发《关于支持中国（江苏）自由贸易试验区知识产权全链条集成创新的若干措施》。

《措施》从 5 个方面推出 19 条举措。聚焦高质量开展知识产权创造，提出加快自贸试验区创新技术专利获权，对自贸试验区内符合专利预审和优先审查条件的企业，优先给予预审和推荐；支持自贸试验区在人工智能生成内容等前沿领域开展创新，探索实施相关知识产权登记。

聚焦高效益推动知识产权运用，提出强化数据知识产权的登记和运用，创新发展跨境直播、游戏出海等数字贸易产业；加快推动海内外专利技术在自贸试验区转移转化；支持聚焦生物医药、集成电路、人工智能等重点产业领域组建知识产权联盟。

聚焦高标准强化知识产权保护，明确健全自贸试验区商业秘密保护制度规范；支持自贸试验区引进国际仲裁机构；支持自贸试验区企业建立涉外知识产权保护维权互助基金。

聚焦高水平深化知识产权管理，探索知识产权确权登记在信托、理财等资管产品名下的可行性路径，将交易主体扩大至资管产品；探索在自贸试验区建立财政资助项目形成知识产权信息披露制度。

聚焦高品质优化知识产权服务，鼓励自贸试验区建立健全知识产权质押贷款风险补偿机制、开展数据知识产权证券化等金融创新服务，探索开发数据知识产权安全保险等。

附：《关于支持中国（江苏）自由贸易试验区知识产权全链条集成创新的若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/sXLQgmIOVHkxpySjjgoEeQ>

海南：优化完善高端紧缺人才个税优惠政策

新华网 2025-08-20

海南省新闻办公室 19 日召开新闻通气会，省财政厅、省人力资源和社会保障厅等四部门详细解读《海南自由贸易港享受个人所得税优惠政策高端紧缺人才清单管理办法》的出台背景与主要内容。

2025 年 8 月，海南省人民政府正式发布《海南自由贸易港享受个人所得税优惠政策高端紧缺人才清单管理办法》，对 2022 年发布的旧办法进行优化与完善。新办法共十三条，自 2025 年 1 月 1 日起正式执行。

据悉，新办法的优化主要体现在三方面：一是优化“累计居住满 183 天”核算方法，将合理的离岛出差、休假、学习培训天数纳入居住天数统计范畴，同时明确“在海南自贸港实际居住不得少于 90 天”；二是优化特定行业覆盖范围，将“航空、航运、海洋油气勘探”优化为“航空航天、航运、海洋油气勘探”，支持海南航天产业的发展需求；三是强化风险防控与全流程监管，明确要求“享受优惠政策的人才所属企业、单位必须在海南实质性运营”，建立全流程监管机制。

在享惠流程方面，海南省人社部门通过内部数据进行核验，最大程度减少申请环节，让享惠人尽可能实现免申请即享惠。同时，设立异议受理渠道。税务部门则提供全方位的优质服务，包括享惠提醒、自动化办理和多渠道政策辅导。

据介绍，此次新办法的发布，是海南自贸港动态优化政策体系的重要举措。下一步，海南省财政厅将印发新办法的配套文件，细化操作规程，并加大政策宣传与纳税辅导，充分释放政策红利。

附：《海南自由贸易港享受个人所得税优惠政策高端紧缺人才清单管理办法》



<https://mp.weixin.qq.com/s/yB3UAsPhY-iHocbiVvi00A>

海南：出台自由贸易港进口货物海关径予放行管理规定

海南日报 2025-08-28

为落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》，支持海南自由贸易港高质量发展，海关总署日前制定了《海南自由贸易港进口货物海关径予放行管理规定》。

规定明确，经海南自贸港对外开放口岸直接进入海南自贸港的保税货物、“零关税”货物，且不实行许可证件管理、不需要依法实施检验检疫的，可选择适用径予放行。对适用径予放行的货物，进口货物的收货人或者受委托的报关企业（以下简称进口货物收货人）应向海口海关所属隶属海关（不含“三沙海关”）提交货物相关信息。

海关按规定审核进口货物收货人提交的信息，必要时可要求进口货物收货人补充提供有关资料，进口货物收货人应当予以配合。适用径予放行的保税货物、“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物均纳入电子账册管理。进口货物收货人应将径予放行货物与其他货物分开存放并设置明显标识，在货物径予放行之日起 14 日内办结入账手续，入账前不得使用。

海关加强对径予放行货物的风险信息收集、风险评估和风险处置，运用信息化手段，以智能化、便利化为原则，通过相关信息化系统加强对径予放行货物的监管。

海关总署相关负责人表示，径予放行是《中华人民共和国海南自由贸易港法》明确的对进口货物的通关便利化政策。除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外，海关将对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。2020 年 6 月，该政策率先在洋浦保税港区开展试点，并逐步扩大到海口综保区、海口空港综保区和洋浦经济开发区，极大提升了通关时效，降低了企业通关成本。封关后，将在海南自由贸易港全域范围内实施径予放行。

附：《海南自由贸易港进口货物海关径予放行管理规定》



<https://mp.weixin.qq.com/s/CuX7gL8oaAZtKFEgqQPRqw>

海南：依托自贸港政策优势探索跨境电子商务新场景

中国新闻网 2025-09-10

海南省人民政府 10 日对外公布《中国(海南)跨境电子商务综合试验区实施方案》(简称《实施方案》),提出依托海南自贸港政策优势探索跨境电子商务新场景,全力打造赋能全国、辐射全球的跨境电子商务服务新高地。

今年 4 月 25 日,中国国务院发布批复,在海南全岛设立跨境电子商务综合试验区,同时撤销在海口市、三亚市设立的跨境电子商务综合试验区。今年是海南自贸港封关运作之年,更加自由的贸易政策叠加全岛跨境电子商务综合试验区,为国际贸易增添新动能。

根据《实施方案》,海南将建立全省统一的跨境电子商务产业协调与资源共享机制,明确各市县功能定位,形成各具特色、错位发展的全岛协同发展格局,到 2030 年实现跨境电子商务进出口规模年均增长 20%。

《实施方案》明确,海南将打造跨境电子商务进口消费中心。支持开设跨境电子商务线上线下(O2O)体验店,打造“线下展示+快速配送”模式,与离岛免税购物形成多元化消费市场供应格局。支持建设跨境电子商务进口商品集散中心,建设跨境电子商务进口商品溯源体系。鼓励在岛内所有市县注册的企业依托海关特殊监管区域开展跨境电子商务进口业务。

此外,海南还将培育跨境电子商务出口场景,包括建设中国—东南亚跨境电子商务航空物流通道。依托海南自贸港开放航权政策优势,支持开通至东南亚等重点跨境电子商务市场的全货机航线,支持开展多货源国与海南、东南亚联通的“跨境空运集拼”业务,支持含锂电池等跨境电子商务带电货物航空运输。支持跨境电子商务企业在海南设立东南亚集货仓,引导企业与国际航空公司、包机公司等合作,打造跨境电子商务航空转运站。

海南还将聚焦东南亚市场,建设跨境电子商务出口“退换货+维修”专用仓,建立退换货商品的接收、分拣、仓储、维修、复售/退运等全流程管理机制,实现跨境电子商务“全国出口、海南售后”。支持企业在专用仓设立维修站,或委托第三方服务机构开展维修服务。

海南省跨境电子商务协会秘书长张春生在受访时表示,《实施方案》面向境外尤其是东南亚市场实现突破:开放第五航权支持全货机直飞东南亚,实现航空物流突破;设立全国出口东南亚退件维修中心,实现退换货枢纽创新;支持银行通过海南自贸港多功能自由贸易账户为跨境电子商务企业提供便利的结算服务,帮助企业规避汇率波动风

险、降低汇兑成本。

附：《中国(海南)跨境电子商务综合试验区实施方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/aa6KzgmR8Wx-Ntjoib2pMg>

加快推动内外贸一体化

《国研分析》 2025-08-20

内外贸一体化是用好国内国际两个市场两种资源、应对市场风险、拓展发展空间的重要手段，对于稳外贸、扩消费、提振信心有重要作用。2025年4月25日，中共中央政治局会议强调，“加快推动内外贸一体化”。加快内外贸一体化发展，应着力建设强大国内市场，使更多优质商品和服务更便利地进入国内市场，丰富供给数量，提升供给质量，更好满足日益升级的国内市场需求。

一、充分认识内外贸一体化的重要意义

内外贸一体化是将国内国际市场有机结合起来，实现内外贸在资源、政策、规则等方面的互联互通和相互促进。加快内外贸一体化改革、促进内外贸一体化发展，是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，对于我国稳经济、稳就业、扩消费，提振内外贸企业和消费者信心，有着重要而积极的意义。

有利于进一步扩大高水平对外开放。对外开放是我国的基本国策，推动内外贸一体化是进一步释放经济活力、扩大高水平对外开放的必然选择。首先，内外贸一体化有力支持外贸企业拓展国内市场。促进优质外贸产品进入我国消费市场，推动国内外市场对接和推广，增加消费者选择余地，促进国内消费。其次，内外贸一体化大力支持内贸企业拓展国际市场。帮助内贸企业采用跨境电商、市场采购贸易等方式开拓国际市场，拓展企业的国际发展空间。我国在加入WTO（世界贸易组织）后，不断加快内外贸一体化发展。在出口层面，在稳住外贸基本盘的同时，我国积极开拓超大规模的国内市场，进一步降低、化解保护主义带来的风险；在进口层面，继续积极扩大进口的同时，我国攻克关键技术以构建稳定的供应链体系，实施进口替代以提升产业链供应链韧性和安全性，有力扩大了高水平对外开放。

有利于满足消费者对高品质商品需求、扩大国内消费。内外贸一体化发展是提振消费的重要推手，有利于适应消费升级和全方位扩大内需，起到推动消费提质扩容的作用，助力消费更好地发挥对经济增长的基础性作用。当前，消费在畅通国内大循环中扮演着“主引擎”角色。加快内外贸一体化发展，对于稳外贸扩消费的作用不可替代。近年来，我国消费已告别低端的大众化消费，个性化、多样化和差异化的升级需求更加凸显，消费者更加注重数字、绿色、智能、健康等方面的品质需要。内外贸一体化有力推动经营主体利用国内国际两个

市场、两种资源，实现国内国际双循环畅通，主动适应广大群众的消费升级，满足不同层次的消费需求，进一步激发消费者的消费潜力，促进消费市场的繁荣，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

有利于用好两个市场两种资源、拓展发展空间。两个市场是指国内国际两个市场，两种资源是指国内资源和国外资源，包括资本、技术、管理、服务和规制等。内外贸一体化确保国内国际两个市场活力共同迸发，促进经济持续健康发展。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央作出加快构建新发展格局的重大战略决策。构建新发展格局不是关起门来搞建设，而是要继续扩大开放，充分利用国内国际两个市场、两种资源推动经济高质量发展。一方面，发挥国内大循环的主体作用。实现以国内大循环为主体，需要不断培育和拓展国内大市场，更多地为国内消费者生产高品质产品，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，依托畅通的国内大循环实现高质量发展。另一方面，积极迈向国际价值链中高端。既有效利用世界通用技术，又推进关键核心技术突破创新，努力掌握世界前沿技术，提升我国产业技术发展水平，不断在国际产业链价值链上攀升。

二、我国内外贸一体化改革成效显著

改革开放 40 多年来尤其是党的十八大以来，我国持续推进内外贸一体化改革，从鼓励我国企业“走出去”，到与外资企业在这个世界上广泛开展良性竞争，再到提出构建新发展格局、畅通国内国际双循环，内外贸一体化的侧重点随着经济发展阶段的变化而变化，发展快速而稳健。

建立了促进内外贸一体化发展的工作机制。党和政府高度重视内外贸一体化工作。2003 年 3 月组建商务部，赋予其管理内外贸一体化的职能；2003 年 10 月，党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出，“按照市场经济和世贸组织规则的要求，加快内外贸一体化进程”。2021 年 12 月，国务院办公厅印发《关于促进内外贸一体化发展的意见》（以下简称《意见》），旨在进一步推动我国新发展格局的构建和内外循环的畅通。根据《意见》，2022 年 4 月，商务部牵头联合其他部门组建了促进内外贸一体化发展部际工作机制，加快推进内外贸统筹管理的进程。2022 年 5 月，商务部等 14 部门发布《关于开展内外贸一体化试点的通知》，同年 12 月公布了内外贸一体化试点地区名单，建立和不断完善跨部门工作机制。试点地区精心制定试点方案，细化工作措施。2023 年以来，连续 2 年召开全国内外贸一体化工作会议，部署全国内外贸一体化工作。

统一了内外贸市场准入门槛。2004 年，我国修订《中华人民共和国对外贸易法》，明确规定自 2004 年 7 月 1 日起，取消对所有外

贸经营主体外贸经营权的审批，改为备案登记制，个人履行法定程序后也可从事外贸经营。2022 年，我国再次修订《中华人民共和国对外贸易法》，取消对外贸易经营者备案登记，便利企业内外贸一体化经营。根据该法，我国政府仅对少量货物进出口进行禁止或限制，大多数货物可以实现自由进出口。随着外贸经营权的放开，越来越多的内贸企业探索海外市场，推动了对外贸易的发展，特别是跨境电商等新业态新模式的快速发展。

推动了内外贸标准体系的衔接。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质”。商务部负责全国商务领域标准化管理工作，2022 年 8 月 26 日，出台《商务领域标准化管理办法》，健全了内外贸标准管理体系等。我国标准国际化合作范围不断扩大，标准国际化工作水平不断提升。国家市场监督管理总局数据显示，2024 年底，我国国际标准总体转化率超过 83%。目前，我国已与 71 个国家和地区组织、国际机构签署了 125 份合作文件，累计推动超过 1.4 万名中国专家注册参与国际标准化工作。修订发布《采用国际标准管理办法》，鼓励对标先进，坚持“能采尽采”，在电子商务、船舶与海洋技术、冷链物流等领域积极研究并提出国际标准提案。

提升了知识产权保护力度。长期以来，我国不断加强知识产权保护力度，打击各种假冒伪劣等侵权行为。2024 年，全国市场监管部门积极行动，共查办商标、专利等领域违法案件 4.4 万件，涉案金额达到 11.29 亿元，并将 1311 件案件移送至司法机关处理。2024 年，全国检察机关共受理审查逮捕侵犯知识产权犯罪 13486 人，侵犯著作权类犯罪和侵犯商业秘密类犯罪数量持续增加，增幅较大，受理审查起诉 33805 人。案件类型相对集中，侵犯著作权类犯罪和侵犯商业秘密类犯罪数量持续增加，增幅较大，受理审查起诉侵犯商标权类犯罪占比 81%，有力打击经济犯罪，促进知识产权保护。

降低了出口产品转内销的遵从成本。出口产品转内销，需要取得 CCC（国家强制标准）认证。目前，我国 CCC 认证平均用时由 30 个工作日压减至最短 7 个工作日。自 2020 年 1 月 1 日起，市场监督管理总局允许 19 种产品按照规定程序完成 CCC 自我声明即可进入市场。该项规定降低了出口产品转内销的遵从成本，使 4 万家企业受益。2025 年 5 月 20 日出台的《市场监管总局认证监管司对外贸企业提供帮扶措施的通知》要求，为企业开辟绿色快速准入通道，压缩 CCC 认证时间，降低企业成本，加快产品获得 CCC 认证资质进入国内市场的速度；各地方市场监管部门为外贸企业提供 CCC 认证便利，加强出口

产品转内销 CCC 认证绿色快速通道政策宣传和解读，确保惠企政策落到实处。

推进了全国统一大市场建设。2023 年中央经济工作会议提出，“加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割”。2024 年中央经济工作会议提出，“制定全国统一大市场建设指引”。作为高水平社会主义市场经济体制的关键环节之一，构建全国统一大市场、推动资源要素顺畅流动，促进内外资企业公平竞争，有利于加快内外贸一体化改革。各地推出多种类型的推动全国统一大市场建设的措施，企业在继续开拓国际市场的同时，积极开拓国内市场，从批量生产模式转为个性定制化生产模式，在线直播消费等新业态新模式的发展，为外贸企业内销提供了便利。2023 年以来，商务部等 14 个部门在北京、上海、江苏、浙江等 9 个地区开展了内外贸一体化试点，取得了初步成效，对完善内外贸一体化调控体系，推进内外贸一体化起到了很好的促进作用。

三、以有力举措加快推进内外贸一体化进程

内外贸一体化发展，为企业内外贸融合发展、经营提质增效带来了新的机遇，成为经济增长的重要引擎。特别是 2023 年 12 月，国务院办公厅印发《关于加快内外贸一体化的若干措施》，提出了 5 个方面 18 条工作措施，这些措施加强了国内市场规则与国际贸易运行规则对接。我们应对标国际先进水平，不断提高国际标准转化率，加快推进内外贸一体化。

削减和取消各类国内市场准入壁垒。充分发挥内外贸一体化部际联系机制，由商务部、国家发展和改革委员会、市场监管总局等共同负责，找出其与内外贸一体化不相适应的条款，废止、修订或者根据情况起草新的促进内外贸一体化的法律法规。参照对外经济贸易体制管理的法律法规，削减和取消各类国内市场准入壁垒，增加经营主体公平机会，增强市场活力。对外国投资者、外国经营者开放的领域，在单方面实施自主开放措施前或谈判的国际协定生效前，给予包括民营企业在内的国内经营主体同等市场准入待遇，降低国内市场准入壁垒。加强和完善反垄断和反不正当竞争执法，避免平台企业等借助数据、技术、资本等优势，扰乱市场公平竞争秩序。

推动“同线同标同质”。在条件成熟的领域提升我国技术标准至国际水平。企业可以根据市场形势的变化，将中国制造、中国服务、贸易规则内外标准趋于一致，在国内国际两个市场间顺滑切换。对于达到国际生产水平和具备发展潜力的领域，及时开展国内标准修订，推动国内标准的侧重方向、细分要求等方面向国外领先标准趋同。充分发挥职能部门的连接作用。例如，我国全国专业标准化技术委员会、海关、行业协会应聚焦市场关注和企业需求进行比对与研究，并及时

宣传，帮助经营主体更好融入国内市场和开拓国际市场。国家市场监督管理总局根据不同检测标准及检测设备的差异、制定国内外产品硬度等级差异对照和转换表，帮助企业重塑竞争优势，实现内销。积极参与国际技术标准的制定。参与国际技术标准制定，有利于企业和产业提升在全球市场竞争中的地位，维护国家利益。

评估内外贸一体化宏观政策取向一致性。由国家发展和改革委员会牵头，邀请相关专家、学者探索建立内外贸一体化评价体系。评估试点地区的领跑企业的示范效果，总结内外贸一体化发展的经验教训；评估特殊园区（包括自由贸易试验区、海南自由贸易港、国家级经济技术开发区、国家高新技术产业开发区等）的实际做法，特别是对接国际经贸规则方面的实践，为加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》做好准备，为我国高水平对外开放，特别是制度型开放奠定基础。

丰富和完善共建“一带一路”国家标准信息平台。《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》提出要“完善‘一带一路’共建国家标准信息平台”。进一步借鉴“中国‘一带一路’网”，丰富平台内容。目前，“中国‘一带一路’网”上“税路通”—“税收指南”版块列示了多国税制。“税路通”—“全球税讯”版块列有各国税制改革最新动态，方便有投资意向的企业了解投资意向国税收制度。共建“一带一路”国家标准信息平台可增加共建“一带一路”国家标准指南，方便有出口需求的企业查阅。

用好用足政策“工具箱”。首先，运用好金融政策。中国进出口银行依托内外贸企业的应收账款、存货、仓单、订单、保单等，创新内贸和外贸的支付结算等金融服务模式。国家开发银行继续加强对“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）和“两新”（推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新）的支持。中国出口信用保险公司继续加强出口信用保险和国内贸易信用保险业务的协同，持续优化承保和理赔条件，扩大信用保险覆盖面等。其次，完善财税政策、离境退税政策。我国继续完善激励创新的财税政策和退税政策，降低了外国旅客购买商品的成本，有利于激发其购物消费欲望；有利于吸引游客，促进我国旅游业的快速发展。借鉴国际经验，考虑对境外游客在我国境内旅游期间消费的特定货物如服装等给予退税，对留学生在特定期限内的购物予以退税等。

准确理解“有力有序有效”推进地方融资平台出清

《金融透视》 2025-08-20

真正建立起面向市场“善经营”，面向政府“盘资源”的良好体制机制，充分利用好财政、金融和国资三种手段，高效发挥政府融资平台对接政府资源与市场的纽带作用，才能适应新的发展形势，实现我国城乡经济和政府投资的高质量发展。

日前，中共中央政治局召开会议。会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。

鉴于国务院对地方政府融资平台的退出，已制定明确的时间表，要求在2027年6月底前完成。笔者认为，此次中央提出对政府融资平台出清的要求，首先需要各地提高对这项工作的重要性、紧迫性和艰巨性认识。要从强化地方政府债务监管、防范地方政府债务风险，推进地方融资平台尽快剥离代政府融资职能，加快地方融资平台市场化转型等多个维度协同发力，才能实现政府融资平台有力有序有效出清的根本目标。

一、认识历史使命与风险出清转折点

政府融资平台作为中国加快城镇化进程中的一项特殊的投融资体制创新，从1998年起国家开发银行打造“芜湖模式”开始，后在全国范围内推广。在过去的二十多年中，推动我国城镇化率从1998年的33.35%跃升至2024年的67%。

政府融资平台的设立，打破了过去纯粹依赖财政收入进行基础设施建设的模式，通过适度融资负债的方式扩大基础设施建设投入，加快了经济发展。同时，将市场化机制引入基础设施建设领域，不仅提高了资金使用效率，而且形成了“政府引导+市场运作+企业参与”的新格局。这一定程度上促进了市场经济条件下政府工作重心和职能的转变，改变了政府“包办一切”的格局，有利于提高整体经济效率和宏观经济效益，也是一项向着市场化方向改革的融资体制重大创新。

虽然，随着中国新型城镇化的推进，我国城乡基础设施建设、市政公用事业服务和土地经营等领域，还存在一定的发展空间，政府融资平台也还会继续发挥重要作用。但是这一模式，也已逼近风险与收益的临界点——截至目前，全国范围融资平台数量已达1万多家，存量债务规模高企。

因此，中央政治局会议首次以“有力有序有效”三重标准部署地方融资平台出清，结合前期国务院提出的2027年6月底地方政府融资平台清零的硬性时限，不仅释放出在规范发展地方政府融资平台方

面“不破不立”的强烈信号，同时，也体现出这场攻坚战绝非简单的债务清理，而是涉及财政体制重构、金融体系再造、国企改革深化的系统工程。当前，有效控制债务规模，防范地方政府债务风险，促进国民经济回稳向好发展，已成为当前亟待解决的关键问题，同时也迎来解决这些历史问题和融资平台规范发展的转折点。

二、认清风险倒逼与制度重构双重逻辑

当前，我国经济仍面临地方政府与融资平台面临存量债务化解、新增债务控制、扩大投资拉动经济增长等多重压力。前期大规模城市投资建设产生的债务需要较长时间的过渡与消化，也需要地方政府通过深化财税体制改革、国资国企改革、政府投融资体制机制改革等，防范和化解各类风险问题。

由于受国内外经济和金融环境的影响，叠加土地和房地产市场的回升乏力，目前地方存量债务的偿还还存在一定的压力。城投债与地方政府隐性债务的交叉担保网络已形成风险传导链条，并且对于部分地区来说，这样的现象还在继续发生。由于这一部分负债并未纳入政府债范畴，因此，融资成本和期限结构严重不合理，为后续地方融资平台的运营带来了新的风险。不解决好这样的问题，就很难真正实现控制风险、规范政府债务管理的目标。

同时，银行贷款用于补充融资平台流动性的局限，也带来融资平台在项目投资、债务循环和日常运营等方面的压力。据券商测算显示，商业银行对城投的风险敞口约 40 万亿元，其中贷款 37 万亿元，非标 3 万亿元，占商业银行总资产的 12%。因此，防范和化解当前地方政府债务风险，促进融资平台的市场化转型，也迫切需要对地方政府投融资体制和机制进行重构。

笔者认为，真正建立起面向市场“善经营”，面向政府“盘资源”的良好体制机制，充分利用好财政、金融和国资三种手段，高效发挥政府融资平台对接政府资源与市场的纽带作用，才能适应新的发展形势，实现我国城乡经济和政府投资的高质量发展。

三、这是一次“有力有序有效”的战略出清

地方融资平台的存在，解决了一部分地区基础设施建设和经济发展的眼前问题，但是也导致地方政府财政“前门不开、后门难堵”，违规举债屡禁不止。从 2010 年《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》（国发〔2010〕19 号），到一揽子化债政策实施落地，十几年来，中央政府对地方融资平台进行规范、整顿、管理的政策一直没有停滞。因此，此次中央对地方融资平台出清要求，不仅可以推动地方政府回归“有限财政”的定位，强化预算约束，建立完善与我国经济高质量发展相适应的政府债务管理机制。同时还可以通过出清，切断地方融资平台代政府融资渠道，避免政府隐性债务

的持续累积，实现将城投债务纳入市场化管理轨道，杜绝以前违规举债、屡禁不止的情况，避免风险向银行体系和资本市场传导。

有力推进地方融资平台出清，就是要严格按照国家制定的有关地方政府债务管理、政府融资平台管理、国资国企改革发展等的政策、制度，不折不扣地贯彻落实。要构建一套完善、高效的政策贯彻落实保障体系，有效实现政策预期效果，提升政策执行力、穿透力和实效性，对地方融资平台进行规范和清理，对有令不行、有禁不止的行为和人员，依法依规进行追责和处理。

有序推进地方融资平台出清，就是要尊重政府融资平台的发展规律。

结合政府融资平台目前实际，一是在时间节奏的安排上做到有序。按 2027 年 6 月时限倒排阶段任务，设置过渡期缓冲，避免集中处置引发流动性危机，特别是对到期债务要分重点、分批次、分对象进行研究和解决。二是在分类处置上做到有序。对于政府融资平台要区别情况，可以按“僵尸类、转型类、产业类”精准施策，优化重组。优先出清无市场业务、无管理团队、无经营能力的“三无”空壳平台，对有潜力的平台分步骤剥离代政府融资职能。三是各部门形成合力、协同推进有序。各地可根据自身实际，因地制宜制定并落实相关举措，部门间要加强联动监管，如财政、国资、金融监管部门共同发力，避免政出多门。通过有序性保证政策执行的力度，又守住风险底线，实现平稳过渡。

有效推进地方融资平台出清，核心在于实现“风险化解、功能转型、体制变革”的实质性成效。一是存量债务的化解要见实效，严格控制好隐性债务规模不升反降，实现到期债务通过置换、展期等方式，实现平稳兑付和循环。二是融资平台功能转变要见实效。出清融资平台的目的一是彻底剥离代政府融资职能。通过建立和完善市场化经营机制，提高国有资本和资源的经营效率，打造可持续发展的核心功能和核心竞争力。三是风险隔离要见实效。通过出清，理顺政府融资平台、金融机构及政府之间的管理与合作关系，严格执行监管红线，压降非标融资规模，杜绝出现系统性金融风险。四是长效化体制机制建立要见实效。通过建立债务全生命周期监测体系，确保出清后隐债规模不反弹，避免出现“形式出清”和“数字出清”现象。通过四个方面的实效，在风险下降、转型质量和机制刚性上，实现融资平台和债务管理从“被动应付”到“主动作为”的根本性改变。

总而言之，实现政府融资平台的出清和转型发展，绝非一蹴而就，而是一场需要久久为功的“持久战”，任务艰巨而复杂。只有不断优化政府对融资平台的功能定位，逐步完善政府融资平台在投资导向、股权管理、资产经营和财政减负等方面的职能，加大资产资源的整合

重组和盘活力度，不断增强政府融资平台的经营能力和运行水平，才能推动平台在新时期城乡建设中，真正持续释放价值、挑起更大担当。

新基建背景下战略性新兴产业投资的经济效益分析

《产业追踪》 2025-08-20

摘要：新基建环境中，战略性新兴产业正在逐步转变为经济发展的主要驱动力。这类行业拥有高度的技术含金量和广阔的市场适用范围，同时对于提高国家的竞争力及持续发展有着关键作用。为了最大化行业发展潜能，政府需要实施一连串实际有效的策略行动，包括鼓励投资、培养人才和促进合作。借助这种积极主动的方式，既可以助力高质量的经济成长，也能为社会的变革与环保发展作出巨大贡献，最终实现长期可持续发展目标。

关键词：新基建，新兴产业投资，经济效益

在新一轮全球经济发展模式转变的宏观背景下，以新基建为核心的战略布局已成为关键发展方向，其旨在通过数字化、智能化技术手段推动经济高质量增长。这一框架涵盖 5G 移动通信、人工智能、大数据分析以及可再生能源等创新领域，不仅为经济体系转型升级提供关键支撑，更是驱动我国经济持续发展的核心动能。本文将新基建作为研究载体，系统分析战略性新兴产业投资对经济效益的作用机制，同时深入探讨其未来发展的演进方向与实施路径。

一、战略性新兴产业的定义

作为新一轮科技创新与产业变革的核心驱动力，战略性新兴产业特指具有高技术含量、显著增长潜力及广阔市场应用前景的产业形态。这类产业主要涵盖新一代信息技术、生物医药、可再生能源、高端材料等前沿领域的创新型产业集群。随着全球经济发展格局深度调整，战略性新兴产业对推动经济结构升级、优化生产效率以及增强国家综合竞争力具有战略支撑作用。在当前发展背景下，快速成长的战略性新兴产业不仅构建了经济增长的新动能体系，更成为社会全面转型与可持续发展的结构性支撑。通过持续的技术研发与创新投入，相关企业能够突破传统产业增长瓶颈，实现资源配置效率的实质性提升。此外，新技术的产业化应用不仅强化了我国在国际产业链中的竞争位势，更为参与全球价值链重构赢得战略主动权。因此，需强化对战略性新兴产业的战略布局与政策支持，进而保障我国经济社会实现持续健康稳定发展。

二、新基建的内涵与主要组成部分

（一）数字基础设施

作为新型基础设施建设的关键支撑体系，数字基础设施涵盖 5G 移动通信网络、云计算平台及大数据中心等技术集群，构成推动产业数字化转型的核心技术矩阵。这些基础设施不仅成为新兴产业发展所

需的技术载体，更通过构建端到端的信息传输通道，实现海量数据的实时传输与安全存储。在 5G 移动通信领域，其毫秒级低时延特性显著降低信息传输延迟，不仅提升工业互联网、远程医疗等场景的通信质量，更催生车联网、智能制造等新业态的创新发展。云计算平台通过虚拟化技术构建弹性可扩展的资源配置系统，使企业能够按需获取算力资源与存储空间，有效应对突发性业务需求并优化 IT 基础设施的运维效率。分布式数据中心架构则集成数据清洗、智能分析等功能模块，通过机器学习算法挖掘数据潜在价值，为企业的战略决策提供数据支撑，驱动业务流程再造与组织管理模式革新。这些技术体系通过构建数据要素流通的标准化通道，不仅能够加速产业数字化进程，更为经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

（二）智能化技术应用

在新基建发展框架中，构建智能化技术体系是核心支撑要素，主要涉及人工智能算法、大数据分析平台及物联网感知网络等技术集群。这些创新技术通过深度渗透制造业、服务业等产业领域，推动全链条数字化转型，实现生产流程优化与服务质量的系统性提升。人工智能技术的深度应用使企业能够部署智能决策系统，通过机器学习模型实现自动化流程管控与精准化资源配置，在降低人力成本的同时显著提升运营效能。大数据平台依托多维度数据挖掘与实时分析能力，构建市场动态感知与需求预测模型，为企业战略决策提供精准数据支撑。物联网技术通过泛在化设备连接形成分布式感知网络，确保生产数据实时互通与业务协同，大幅缩短系统响应时延并增强全链路协同效率，为产业智能化升级奠定坚实基础。

（三）绿色低碳基础设施

在新型基础设施建设进程中，系统性整合绿色科技创新与清洁能源技术应用成为突出特征，深度践行可持续发展的战略导向。该实践路径不仅聚焦经济效能提升，更注重生态系统服务功能的系统性保护，通过构建循环型产业体系实现资源利用效率的最大化。构建绿色产业体系有效促进了清洁能源的规模化开发与高效利用，典型如太阳能光伏、风力发电等可再生能源的产业化应用加速推进，实现对传统化石能源的结构性替代。绿色科技的创新应用更贯穿于全生命周期生产流程，通过智能化监测系统实现废弃物产生源头的全过程管控，并建立排放强度管控机制，有效控制环境负荷增量。因此，系统性推进绿色低碳新基建不仅能够构建全民参与的可持续发展共识，更为经济转型升级提供了资源集约、环境友好型发展范式。

（四）科技创新支撑

在新基建中，科技创新是核心驱动力，政府持续强化政策支持力度，着力培育创新型科技企业及高水平研发平台。这种战略布局不仅

加速了关键技术研发与成果转化进程，更有效激活了新兴产业的发展动能。通过优化科研投入结构，推动企业、高校与科研院所建立产学研协同创新机制，构建起深度融合的技术研发体系。政府的政策引导与资金支持显著增强了科研团队和市场主体的创新意愿，驱动前沿技术快速实现产业化应用。这种创新生态既为战略性新兴产业注入发展活力，也推动传统产业实施智能化升级，全面促进经济体系向更高质量的发展模式转型。

三、投资战略性新兴产业的风险与挑战

（一）技术风险

在战略新兴产业投资决策中，技术风险是需要审慎把控的核心要素。由于前沿技术迭代迅速且存在高度不确定性，其成熟度往往处于实验室验证或初步商用阶段。投资者遴选项目时需警惕技术落地可靠性与运行稳定性的潜在瓶颈。部分创新成果在受控实验环境下虽呈现理想参数指标，但在实际场景中可能遭遇工程适配难题。同时，市场接受度对技术创新商业化具有关键影响，即便某项技术具备突破性潜力，若缺乏规模化应用场景或市场渗透路径，投资风险将显著加剧。

（二）市场风险

在新兴产业的投资策略中，管控市场风险是核心挑战。这类行业的产品服务通常面临显著市场波动，主要受政府法规变动、宏观经济周期调整及消费趋势转变等因素驱动。周期性经济环境变化可能引发需求剧烈震荡，在不确定性较强的经济背景下尤其显著。此外，初创企业多处于市场培育期，其产品认知度与用户渗透率存在明显波动，导致未来市场走势预判难度加大。若投资者对市场趋势缺乏了解，可能面临收益不达预期或市场准入受阻等风险。

（三）政策风险

在战略性新兴产业投资策略中，需审慎应对政策风险挑战。政府法规对产业成长具有决定性影响，但其政策往往具有动态调整特征。政策导向变化可能重构行业生态，例如财税激励政策及监管框架调整，都将显著影响投资者预期收益与项目估值基准的稳定性。

四、战略性新兴产业投资的经济效益

（一）推动经济增长

新兴产业投资对支撑我国经济增速具有关键作用，这类投资对国民生产总值增长产生持续推力，并成为驱动国家发展的核心动能。依托新基建工程加速实施，基础设施能级显著提升，有效增强各行业运营效能。例如，5G 网络规模部署大幅提升通信效率，使信息交互更具时效性与可靠性。这种升级不仅降低企业运营成本，更能促进新兴领域高速成长。当基础设施完成迭代升级，企业可更高效释放资产效能扩大产能，从而激活经济系统整体活力。此外，新兴产业投资产生

的辐射效应联动上下游产业链，构建良性经济循环，持续加速经济增长进程。

（二）促进就业岗位增加

新技术的迭代推动市场催生大量新兴岗位，尤其在专业技术及管理领域呈现强劲需求。随着战略新兴产业加速发展，企业对专业人才的需求呈现大幅增长趋势。这不仅加速了高端技术人才的引进效率，更倒逼教育体系进行供给侧结构性改革。院校与培训机构正在重构课程体系以适配产业需求，针对性培养符合行业标准的技术力量。人才链与产业链形成正向耦合效应，持续驱动国民经济高质量发展进程。

（三）增强国家竞争力

大力投资战略性新兴产业可以使我国在国际市场上获得更为有利的地位。这主要得益于我们不断加大对这类行业的支持力度，使得科技创造力和商品竞争力都得以提高。新兴行业往往引领未来的趋势，它们的科技创新与经济发展息息相关，一旦在新的技术和产品开发方面取得了重大进展，就能在国际市场上确立领先地位。这样的竞争优势不仅仅表现在出口量上，也体现在品牌的国际影响力上。此外，新兴产业的发展还能推动国内工业的转型和多样化，并为其稳定且可持续的增长提供了强大动力。

（四）推动产业结构优化

新基建的发展对于传统行业的转型升级产生了正面的激励作用，驱动企业走向更高价值含量和科技密集度的产业发展。执行战略性新兴产业投资计划时，新的技术和商业模式被导入到传统产业领域中，从而大幅提高了其生产力和经营效益。这一变革不但改善了产业结构，也强化了市场的竞争优势。在这个过程里，传统企业吸纳创新的技术手段，提高了自己的商品质量和制造效率，减少了能源耗费及环境污染。经过调整后，产业构造变得更加适合市场，并增强了抵御风险的能力。这个由转换和升级共同驱动的进程，创造了一种更为高效、持续性的经济发展方式。

五、推动新兴产业发展的政策建议

（一）加大投资支持力度

为实现经济高质量发展，政府需采用各种途径增强对于新基建及新兴行业的投资扶持力度。其中，财政补助可视为一种直接的财务援助手段，帮助企业解决早期投资的问题。例如，针对创业型企业和小微企业，政府可通过设置专门的资金池来提供项目起始阶段的财政资助，激励他们增加研发和市场的投入。同时，税务优惠政策也是不可或缺的部分，政府可以减少企业所得税、增值税等措施激发其投资意愿。尤其在新科技领域，企业的研究支出通常较大，而减税能让他们把更多资源投向科技创新和产品改进。

（二）建立完善的人才培养体系

政府需要完善教育机制来满足新兴产业对知识型人才的需求，这包括同高校及职业技术学院密切合作，保证教育的供给能满足市场的要求。校企双方可通过联合制订人才培养方案以保持教学内容的新鲜度和适应性。例如，学校可与企业联合开办专门针对新型技术的学科，邀请业界精英讲授，以此增强课程的实践性和预见性。同时，职业训练中心也需要根据行业要求，设置灵活的学习课程，方便员工或求职者随时自我提升。另外，学校、企业和政府也可以设立奖学金和助学金制度，激励经济困难的学生选修与新兴技术相关的专业，吸纳更多的优质人才加入该领域中。为了保障人才培养的效果，政府应该经常向行业组织和企业征求意见，掌握人才市场的最新动态和需求，适时地修改和优化培养目标和路径，让人才培养始终紧跟市场需求的变化而不断升级。

（三）促进产学研结合

为加快推进工业的技术进步进程，需要大力倡导企业同科研机构及高校间的合作关系，建立产学研一体化的良性循环系统。此种模式既可高效推进科技创新，又可加快科技成果向现实产品的转化速度。政府应当建立专项基金来资助这些项目，同时制定相关激励措施以促进企业与大学或科研机构联合解决技术难题。这样一来，一方面，企业可以通过接触最先进的科研成果获得新的灵感；另一方面，科研机构也能利用企业的实践场景对他们的研究成果进行测试和修正。另外，可以构建常态化的产学研对接平台机制，系统性打通合作主体间的信息共享与协作通道。在定期举办的专项接洽活动中，企业可精准披露技术创新的需求侧动态，院校及科研院所可以同步推出前沿科研成果供给端储备，通过双向匹配挖掘技术攻关契合点，精准锚定价值转化接口，形成需求牵引、技术供给、成果转化的完整闭环。

六、结语

当前，新基建为战略性新兴产业发展构筑了坚实的支撑体系，其投资效益在经济领域形成强劲推力。为此，应通过就业乘数效应创造多元化岗位供给，同时强化国家创新竞争优势，为实现可持续发展目标开辟有效路径。虽然技术迭代速度、市场不确定性及政策协调性等风险要素可能形成阶段性挑战，但通过构建分层分类的投资策略、健全风险预警机制以及实施动态优化的政策框架，能够有效化解发展进程中的阻滞因素。随着新基建向智能化、融合化方向纵深推进，战略性新兴产业将获得更完善的要素配置网络与更高效的协同创新平台，在数字技术赋能下不断拓展产业升级空间。这种双向促进机制不仅加速形成现代产业体系，更通过创新链与产业链的深度耦合，对经济结构优化升级产生系统性赋能效应。展望未来，新基建与新兴产业的协

同演进将持续释放增长潜能，为构建创新驱动型经济生态提供核心动能，最终推动国民经济向更高形态转型升级。

在不确定环境中以适度宽松的货币政策应对经济挑战

《金融透视》 2025-08-20

2025 年以来我国实行适度宽松货币政策取得的成效,并从总量、价格、结构三个方面研究如何实施好适度宽松的货币政策,以期促进我国经济持续回升向好,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

面对复杂多变的内外部经济环境,实施扩大内需战略并实行适度宽松的货币政策具有更重要的现实意义。本文从理论和实践两个角度,阐述货币政策的基本特征,讨论适度宽松的货币政策的主要内容和操作方法,论述 2025 年以来我国实行适度宽松货币政策取得的成效,并从总量、价格、结构三个方面研究如何实施好适度宽松的货币政策,以期促进我国经济持续回升向好,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

国际国内经济形势较为复杂严峻

(一) 全球经贸增速放缓,外部冲击增大

世界经济和国际贸易增速正因政策不确定性上升和贸易壁垒增加而放缓。近日,世界银行将 2025 年全球经济增长率预期值从 2.7% 下调至 2.3%,将国际贸易增长率预期值从 3.4% 大幅下调至 1.8%。这或将是 2008 年全球金融危机以来世界经济增速最慢的一年,也是国际贸易增幅最低的一年。国际货币基金组织(IMF)将 2025 年世界经济增长率预期值从 3.3% 下调至 2.8%。此为 2020 年疫情发生以来的最低水平,明显低于 2000—2019 年 3.7% 的历史平均水平。此外,IMF 预测,如果国际贸易转向更高的关税框架,2025 年世界增长率或将为 1.7%。世界贸易组织(WTO)最新预测显示,2025 年全球货物贸易同比降幅或将达到 0.2% 甚至 1.5%,并因此将 2025 年世界经济增长率预测值大幅下调至 2.2%。

政策不确定性上升和贸易壁垒增加是造成世界经济增速放缓的重要原因。政策和政策预期是投资决策的重要依据,高度不确定的政策环境将增加企业投资风险,降低企业投资意愿,使投资者推迟甚至取消投资计划,从而拖累世界经济增长。关税壁垒的增加加剧了国际贸易的紧张态势,对世界经济增长造成了直接冲击。根据 WTO 的统计数据,2024 年全球货物贸易总额为 49.18 万亿美元,占世界经济总产出的 22.2%。贸易壁垒增加及贸易环境恶化将对世界经济增长前景产生较大负面影响。

此外,随着政策不确定性上升和国际贸易环境不断恶化,通胀压力可能再次在世界范围内上升。尤其是最近美国政府向多国加征关税

的行为，不仅推高了企业贸易成本，而且增加了各国物价水平的上行风险，迫使美联储和其他经济体的央行不得不在高位按下了降息的暂停键。持续高企的融资成本和生产成本，严重削弱了世界经济增长动能。IMF 表示，美国政府的对等关税政策或将实际关税税率推升至一个世纪以来的历史峰值，加剧了国际贸易的紧张局势，阻碍了世界经济的发展进程。IMF 警示，未来 5 年，世界经济可能在低速增长中度过一个较为困难的调整期。

改革开放以来，我国经济已经高度融入国际市场。2025 年对外贸易依存度达 72.4%，2024 年货物出口总额占国际市场份额的 14.5%。2024 年进出口贸易对我国经济增长的贡献率达到 30.3%。在此背景下，世界经济增速明显放缓、国际贸易增速快速下行，将对我国经济增长形成一定的外部冲击。根据海关总署最新数据，按美元计价，2025 年 5 月我国出口同比增长 4.8%，低于预期 6.2%，低于前值 8.1%；我国进口同比下降 3.4%，低于预期 0.31%，低于前值 -0.2%。

如果全球不确定性因素继续增加、贸易紧张局势进一步加剧，那么 2025 年下半年全球贸易增速可能进一步下降。受此影响，我国外贸领域或将承压，外需回落的风险可能上升。

（二）我国经济总体平稳前行，但内需不足问题依然较为严峻

2025 年以来，我国各项宏观政策协同发力，国民经济顶住压力平稳前行，经济呈现持续回升向好态势，高质量发展扎实推进。一季度我国国内生产总值（GDP）同比增长 5.4%，明显好于预期。国家统计局公布的数据，再次确认了我国经济的积极变化。

消费方面，2025 年 1—5 月社会消费品零售总额同比增长 5.0%，增速较一季度加快，其中 5 月增长 6.4%，环比加快 1.3 个百分点。投资方面，1—5 月全国固定资产投资增长 3.7%。生产方面，1—5 月规模以上工业增加值增长 6.3%，服务业生产指数增长 5.9%。就业方面，1—5 月全国城镇调查失业率平均值为 5.2%，5 月降至 5.0%，环比下降 0.1 个百分点。景气度方面，6 月，制造业采购经理指数（PMI）为 49.7%，比上月上升 0.2 个百分点，制造业景气水平继续改善。

但是，必须清醒地认识到，目前我国国内需求不足、物价持续低位运行等情况依然较为严峻。国家统计局数据显示，2024 年，我国实际 GDP 增速为 5%，名义 GDP 增速为 4.2%。2025 年一季度，实际 GDP 增速为 5.4%，名义 GDP 增速为 4.6%，二者差距依然较大。从 2023 年第二季度到 2025 年第一季度，代表全面物价水平的 GDP 平减指数已经连续 8 个季度为负值。国家统计局数据显示，6 月我国居民消费价格指数（CPI）同比上涨 0.1%，连续 28 个月低于 1%；6 月我国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比增速为 -3.3%，连续 33 个月为负值。

价格是市场经济的基本信号，物价水平持续低位运行反映了有效

需求不足的严峻现实。特别是名义 GDP 增速与实际 GDP 增速倒挂的情况，表明总需求不足问题依然突出，供求不平衡问题仍然存在，特别是消费不振的压力依然较大？。

在外部冲击加大，外需回落风险上升的情况下，如果内需进一步下行，不仅会影响全年经济社会发展目标的实现，而且会减弱经济可持续发展的动能。在此关键时刻，实施扩大内需战略具有更强烈的迫切性，实行适度宽松的货币政策具有重要的现实意义。

从理论和实践两个方面，全面认识适度宽松的货币政策

（一）货币政策：总需求管理与逆周期调节

货币政策是中央银行运用货币政策工具、进行货币政策操作、实现货币政策目标的政策措施总称。作为国家宏观调控体系的重要组成部分，货币政策具有两个重要特点：一是总需求管理；二是逆周期调节。

具体来看，一方面，货币政策是总需求管理政策，具有调节总需求的功能。在宏观经济运行中，当供求关系出现失衡的时候，央行运用货币政策工具，调节社会总需求水平，恢复总需求与总供给平衡，实现物价稳定和经济增长的货币政策目标。另一方面，货币政策是逆周期政策，具有逆周期调节的作用。当国民经济出现周期性波动时，央行将运用货币政策工具进行逆周期操作，熨平经济波动，维护物价稳定和金融稳定。

（二）适度宽松的货币政策：理论内涵与政策操作

适度宽松的货币政策？是指央行根据宏观经济和金融市场的变化情况，综合分析和评估国际国内一系列经济金融数据，运用多种货币政策工具进行动态调整，灵活把握政策实施的力度和节奏，实施降低政策利率、降低存款准备金率、增加货币供应量等货币政策操作，以降低实体经济融资成本，减轻企业和居民利息负担，提高社会总需求水平，恢复总供给与总平衡，维护物价稳定，促进经济增长。

理论上，央行的货币政策取向或立场可以分为三种——扩张性（宽松性）、中性和紧缩性（限制性）。货币政策作为逆周期调节工具，在经济过热、通货膨胀时期，央行将选择紧缩性（限制性）的货币政策立场，通过提高央行基准利率（加息）等操作，抑制总需求，恢复供求平衡，降低通胀率；在通货紧缩、经济疲软时期，央行将选择扩张性（宽松性）的货币政策立场，通过降低央行基准利率（降息）等操作，提升总需求水平，恢复供求平衡，推动物价上行，促进经济增长。

实践中，我国货币政策总基调（货币政策立场）大致分为五种——宽松、适度宽松、稳健（中性）、适度从紧和紧缩。我国政府将根据国际国内经济金融形势变化，调整货币政策总基调。央行将根据国

家货币政策总基调的变化执行有关操作。在经济过热、通货膨胀时期，我国会实行紧缩或适度从紧的货币政策，通过提高政策利率（加息）、提高存款准备金率、增加货币供应量等操作，抑制总需求，实现总供给与总需求再平衡，降低通胀率；在经济增速放缓、物价下行时期，我国会实行宽松或适度宽松的货币政策，通过降低政策利率（降息）、降低存款准备金率、减少货币供给量等操作，扩大总需求，实现总供给与总需求再平衡，提升物价水平，促进经济增长。

（三）适度宽松的货币政策：历史变迁过程

回望历史，相继发生于 2007 年和 2008 年的美国次贷危机和全球金融危机显著冲击了世界经济和国际市场，也给我国经济带来了不容忽视的困难。从 2008 年第三季度起，我国出口下滑，经济增速放缓，就业压力增大。2009 年我国？经济增长从 2007 年的 14.2% 下降至 6.1%。2009 年第一季度全国累计城镇登记失业率上升至 4.3%。

为应对全球金融危机的冲击，2008 年下半年，我国政府开始实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，促进经济快速恢复。从 2008 年第三季度起到年末，中国人民银行连续 5 次下调存贷款基准利率，连续 4 次下调存款准备金率，不断加大金融支持实体经济的力度，推动我国经济快速复苏。2010 年我国经济增速达到 10.6%，外贸进出口增速达到 34.7%。于是，2011 年我国货币政策开始从“适度宽松”转向“稳健”，2011 年以后“稳健”成为我国货币政策的主基调。

进入 21 世纪 20 年代，国际国内经济环境又一次发生了重大而深刻的变化。为应对外部冲击和内需不足的双重挑战，我国政府决定再次实行适度宽松的货币政策。2024 年 12 月中央经济工作会议明确提出，实行更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。2025 年《政府工作报告》具体部署了实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策的年度计划。2025 年 4 月 25 日中共中央政治局会议进一步提出，加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。强化底线思维，充分备足预案，扎实做好国内经济工作，坚定不移办好自己的事情，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。面对日益复杂严峻的国际国内经济形势，我国政府发出了坚定而清晰的政策信号，进一步增强了经济持续回升向好的信心。

为贯彻落实中共中央政治局会议精神，5 月 7 日中国人民银行、金融监管总局、中国证监会推出了“一揽子金融政策支持稳市场稳预期”。其中，中国人民银行出台了被市场称作“十箭齐发”的“三大类十项”具体政策措施，及时回应市场关切、有效引导市场预期，进一步提升金融支持实体经济的强度、适配性和精准性，以更大力度促进消费、扩大内需、稳定预期、激发活力，推动经济高质量可持续发

展。

实施好适度宽松的货币政策，积极应对国内外经济挑战

（一）扩内需、促增长，适度宽松的货币政策取得成效

围绕稳就业、稳企业、稳市场、稳预期的目标，2025 年以来我国实行适度宽松的货币政策取得成效，货币政策操作的需求管理功能得到充分发挥，逆周期调节效果明显，为促进我国经济高质量发展创造了良好的货币金融环境。

一是下调政策利率及结构性货币政策工具利率，有效降低社会综合融资成本。2025 年 4 月企业贷款和个人住房贷款利率分别下降约 50 个和 55 个基点，社会融资成本处于历史低位。5 月政策利率下调 10 个基点至 1.4%，带动贷款市场报价利率（LPR）同步下行。自 5 月起所有结构性货币政策工具利率降低 25 个基点，预计每年可节约银行资金成本约 150 亿~200 亿元。降低个人住房公积金贷款利率 0.25 个百分点，其中，首套房 5 年期以上的利率由 2.85% 降至 2.6%，其他期限的利率同步调整，预计每年将节省居民公积金贷款利息支出超 200 亿元。

二是保持货币信贷合理增长，综合运用存款准备金、公开市场操作、中期借贷便利、再贷款再贴现等工具，保持流动性充裕。5 月新增社融为 2.29 万亿元，社融存量规模为 426 万亿元，同比增长 8.7%，继续保持较大规模和较快增速。5 月末广义货币（M2）余额为 326 万亿元，同比增长 7.9%，增速维持较高水平。5 月下调存款准备金率 0.5 个百分点，向金融市场提供长期流动性约 1 万亿元，为实体经济发展提供有力支持。阶段性降低汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率从 5% 降至 0。

三是引导信贷结构调整优化。推动优化科技创新和技术改造再贷款，推出两项资本市场支持工具，落实好各项存续的结构性货币政策工具，创设新的政策工具。实施好普惠小微贷款支持工具，对涉农、小微企业、民营企业提供普惠性、持续性的资金支持。3 月末专精特新中小企业贷款增长 15.1%，4 月末普惠小微贷款同比增长 11.9%，两项贷款增速均继续高于全部贷款增速。截至 4 月末，存续的结构性政策工具共 9 项，主要聚焦于国民经济重大战略、重点领域和薄弱环节，存量余额约为 5.9 万亿元。

（二）从总量、价格、结构三个方面发力，促进我国经济持续回升向好

面对当下复杂严峻的国际国内环境，要继续推动我国经济高质量发展扎实推进，就必须按照中共中央政治局会议战略部署，统筹国内经济工作和国际经贸斗争，坚定不移扩大高水平对外开放。从总量、价格、结构三个方面发力，实施好适度宽松的货币政策，实现我国经

济较快增长、行稳致远，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

一是在价格方面，健全利率调控框架，畅通货币政策传导机制，优化金融资源配置，提升金融服务实体经济的效率。强化央行政策利率的引导作用，完善市场化利率形成和传导机制。全面降息与结构性降息相结合，通过降低央行政策利率、降低结构性货币政策工具利率，以及降低公积金贷款利率等政策措施，进一步降低实体经济融资成本、减轻企业和居民的利息负担，扩大企业投资和居民消费，提升社会总需求水平，实现物价稳定和经济增长。

二是在数量方面，充分发挥数量型货币政策工具的前瞻性特点，加力做好逆周期调节，扩大中长期流动性供给，保持市场流动性充裕。当前我国物价水平总体仍然处在低位，对企业生产经营带来一定压力，对居民就业增收产生一定影响。为此，应将推动物价合理回升放在更加重要的位置上，通过全面与定向降准相结合的方式，降低存款准备金率，完善存款准备金制度，保持流动性充裕，促进社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

三是在结构方面，充分发挥结构性货币政策的灵活性和针对性特点，进一步加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。通过激励相容机制设计，引导金融机构行为，促进信贷结构不断优化。创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具。坚持聚焦重点、合理适度、有进有退。引导金融机构加力支持科技金融、绿色金融、普惠小微，加力支持扩大消费、稳定外贸。提升金融服务可获得性和便利度。进一步丰富结构性货币政策工具箱，充分发挥其精准滴灌功能，扎实做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。

人工智能时代健全城市应急管理监测预警体系的对策建议

《国研分析》 2025-08-20

内容提要：做好城市应急管理工作是维护城市安全的重要措施，也是人民生命财产安全的重要保证。城市危机监测预警的速度和准确程度直接影响城市应急救援的速度和最终结果。人工智能时代，应积极推进人工智能技术与应急管理监测预警系统深度融合，利用人工智能技术提升监测预警体系效能，赋能城市应急管理体系建设。

做好城市应急管理工作是维护城市安全的重要措施，也是人民生命财产安全的重要保证。随着人工智能技术的发展，将其有效地应用于城市应急管理工作，对城市应急管理体系的建设完善具有重要意义。

人工智能技术助力健全城市应急管理综合监测预警体系

预防是解决突发危机事件的最好方法，应急管理的主要目的是避免和减少危机的发生。通过人工智能技术助力城市应急管理综合监测预警系统建设完善，对特定领域的数据进行监测、收集、分析、处理，将能够提供更加准确的预警信息，助力科学决策，及时有效防范、应对风险和危机。

首先，在人工智能技术的支持下，有了更加健全的监测体系，就可以做到在突发事件和自然灾害发生的第一时间掌握有关情况，从而迅速做出决策并尽快实施。如利用无人机等可以及时对灾害现场进行探测，不仅能够提高信息收集效率，节省人力物力成本，还能够最大限度保护人员安全，为精准制订救援方案提供信息依据。

其次，利用人工智能等新一代信息技术，依托监测平台的预警功能，可以在突发事件和自然灾害发生前提前预判可能出现的情况，制定相应的应急管理预案，防患于未然，大大降低应急管理成本，最大程度保护群众生命和财产安全。

最后，利用人工智能技术，一则可以更精准地进行监测预警和应急管理，减少失误，提高城市应急管理的针对性；二则可以更安全地进行监测预警和应急管理，如智能机器人可协同进行监测预警和应急管理，特别是在救援过程中极大地减少人员伤亡；三是可以更高效地进行监测预警和应急管理，节约资源，降低成本，提高应急管理成效。

健全城市应急管理综合监测预警体系有待解决的问题

一是监测范围有待拓展。现代城市不仅会面临各种自然灾害、突发公共卫生事件，还会面临各类事故、突发社会安全事件等。随着科技的进步，一些突发事件也会呈现出更多样的形式，给监测带来新的挑战。现有的监测体系受技术、设备和人力等因素的制约，对某些领

域难以展开监测或预测，还不足以支持对一些情况的防范与应对。

二是监测手段有待改进。目前，城市应急监测主要利用传感器对地下燃气、供热、给水、排水、通信、供电、隧道、桥梁、电梯、综合交通枢纽、危险化学品企业等各类高风险场所和区域进行在线监测，监测效果较以往取得了明显进步，但仍面临监测手段、传感器更新速度及覆盖面等局限。人工智能监测技术应用尚处于起步期，发挥作用的空间有待继续拓展。

三是预警时效需要提升。预警的关键在及时，预警越早，损失越少，效果越好。预警的前提是对真实情况的全面掌握，掌握真实情况要靠监测的及时性和有效性，这依赖于对大量数据的收集、整合、分析和处理。在当前的监测范围、监测手段、人工智能技术应用、大数据收集整合分析处理能力等因素条件下，预警的及时性还有待进一步加强。

四是预警的专业化程度有待加强。预警是一个系统工程，涉及危险化学品、火灾预防、森林防火、工矿商贸、建筑施工等专业领域，以及监测、识别、诊断、评价等环节，需要专业技术和人才支撑，进行专业化分工协作。但目前我国城市应急管理预警的专业技术特别是人工智能等先进技术应用不足，专业人才短缺，专业化分工协作有待加强。

五是监测预警的统筹协调力度需要加大。城市应急管理的监测和预警是密不可分的两个环节，监测与预警之间、各监测环节之间、各预警环节之间都需要统筹协调，需要进一步建设完善城市应急管理监测预警的管理体制、监管机制等，促进监测预警系统更好地协同开展应急管理工作。

六是相关平台建设需要加快。城市应急管理综合监测预警平台在城市应急管理中发挥着独特作用，是监测系统的重要组成部分。2021年9月，国务院安委办、应急管理部部署加强城市安全风险防范工作，确定18个城市（区）作为城市安全风险监测预警体系建设试点。几年来，试点建设取得明显成效。接下来需要将试点经验在更多地区推广，加快相关平台建设，促进应急管理监测预警能力和水平的整体性提高。

健全城市应急管理综合监测预警体系的对策建议

一是持续拓宽监测范围。对现代城市面临的各种突发事件、危机和灾害进行摸底和分析，列出清单，对其进行全覆盖监测。分析和掌握新技术影响下现代社会突发事件、危机和灾害的新形式，将其纳入监测范围。着力补齐开展全覆盖监测的技术、设备和人力等短板。

二是持续改进监测手段。充分利用人工智能技术改进监测手段，不断提高传感器质量，并加快其更新速度，拓宽传感器应用的范围。

不断拓展大数据技术应用领域，将人工智能技术与大数据技术深度融合，提升监测效率。进一步提高大数据的收集、整合、分析和处理能力。

三是持续提高预警速度和效率。不断优化城市应急管理预警工作流程，提高预警系统处理问题的及时性和效率。将人工智能技术、大数据技术等更多地应用到预警过程中；充分利用现代传播技术手段和途径，依法依规及时发布预警信息，从而整体提高预警速度和效率。

四是持续提高监测预警的专业化程度。明确城市应急管理综合监测预警系统各相关主体的职能分工和责权利关系，减少职责交叉和重复建设。组建专业化团队，对城市应急管理监测预警各环节事项进行处理，不断提高监测预警的专业化水平。积极培养城市应急管理综合监测预警领域专业人才，提升其专业技能。

五是持续加强监测预警系统各部分之间的协调配合。建设完善城市应急管理综合监测预警系统各相关主体间的统筹协调机制，对监测预警过程中各事项进行统筹协调。加强监测、分析、预警、预案、应急处理等各环节之间的衔接配合，提升危机管理效能。进一步理顺城市应急管理监测预警体制，完善相关激励和监督机制，形成统筹协调的城市应急管理合力。

六是持续加快应急管理平台建设。明确平台综合监测预警“数据赋能”和“指挥中枢”的职能定位。动态更新综合监测预警平台建设指南，不断完善与行业、企业标准高度衔接的平台基础标准、支撑技术标准等。定期开展数据评估，精准布点平台前端感知设备，提升感知数据收集质量。鼓励各地积极探索研究基于多灾种、多尺度、多物理场所的城市安全风险数据评估技术。建立集动态感知、智能预警、协同治理、应急联动于一体的“平战结合”协调联动指挥机制，促进平台高效运行。合理增加平台资金人才投入。

2025 大数据独角兽企业 TOP50

硅谷动力 2025-08-20

近年来，随着数字化浪潮的席卷，大数据技术逐渐成为推动全球经济发展的核心驱动力之一。在这一背景下，大数据独角兽企业（即估值超过 10 亿美元的初创企业）迅速崛起，成为科技与商业领域的重要力量。

大数据独角兽企业则专注于数据采集、存储、处理、分析和应用，其业务模式高度依赖数据驱动的决策和智能化技术，这些企业凭借先进的数据分析能力、创新的商业模式以及强大的资本支持，正在重塑各行各业的竞争格局。大数据独角兽企业的崛起离不开几个关键因素的推动。

首先，全球数据量的爆炸式增长为这些企业提供了丰富的“原材料”，数百亿 GB 的数据量，涵盖金融、医疗、零售、制造等多个领域，如此庞大的数据资源，使得企业能够通过分析挖掘出前所未有的商业价值；其次，计算能力的提升和云计算技术的普及，使得大规模数据处理成为可能，借助云服务，初创企业可以低成本、高效率地部署大数据分析平台；最后，资本市场的支持是大数据独角兽企业快速成长的关键因素，如风险投资机构、私募基金以及科技巨头纷纷加大对大数据企业的投资力度，推动了一批优秀企业的崛起。

大数据独角兽企业的商业模式多种多样，但主要可以分为这几类：数据即服务（DaaS）、分析即服务（AaaS）、垂直行业解决方案、平台化商业模式。数据即服务这类企业通过收集、清洗和加工数据，向客户提供高质量的数据集；分析即服务与 DaaS 不同，AaaS 企业不仅提供数据，还提供分析工具和算法，帮助客户从数据中提取洞察；以垂直行业解决方案为主的许多大数据独角兽企业专注于特定行业，如医疗、金融或零售，提供定制化的数据分析服务；平台化商业模式中的部分大数据独角兽企业采用平台化策略，构建开放的数据生态系统。

随着全球数据保护法规（如 GDPR、CCPA）的完善，大数据企业需要更加注重数据隐私和合规性，未来，能够平衡数据利用与隐私保护的企业将更具竞争力。同时，物联网设备的普及也让数据产生源头正从云端向边缘端转移，大数据独角兽企业将更加关注边缘计算技术，以实现更低延迟的数据处理。

AI 技术也将更加深度地融入大数据分析中，使得数据分析更加智能化。例如，自动化机器学习（AutoML）技术将帮助企业更高效地

构建预测模型。

结论

大数据独角兽企业正在全球范围内迅速崛起，成为数字经济时代的重要推动者。它们凭借强大的数据处理能力、创新的商业模式和资本市场的支持，正在改变各行各业的运作方式。未来，随着技术的不断进步和市场的持续扩大，大数据独角兽企业将继续引领数据驱动的商业变革，为社会创造更大的价值。

附：2025 大数据独角兽企业 TOP50



<https://mp.weixin.qq.com/s/ur9-VusMP1Qm9U3U2-5dSQ>

2025 数字中国 TOP100

硅谷动力 2025-08-20

变革浪潮下的国家新图景

数字浪潮的澎湃之力，首先根植于一张日益坚韧宽广的“数字底座”，信息基础设施如同无形的经脉，以前所未有的广度与深度延伸交织，这些基础非仅为技术存在，更构筑起支撑经济社会全面数字化转型的坚实基座，使万物互联、数据奔涌成为可能，奠定了一个智慧国度的物质前提。

在经济领域，数字动能正成为驱动高质量发展的核心力量。数字技术如春雨般浸润传统产业，推动制造业向“智造”跃迁，柔性生产、精准供应链管理成为常态；农业插上数字化翅膀，智慧农田、精准灌溉悄然改变“靠天吃饭”的古老逻辑；服务业形态在虚拟货架与指尖银行中重构，便捷与效率被重新定义。同时，数字产业化本身蓬勃生长，大数据、人工智能、云计算等前沿领域不断孕育新业态、新模式，开辟出经济增长的广阔“新蓝海”。数据作为新型生产要素，其价值在确权、流通、应用的探索中被不断激发，催化着整个经济体系的深刻重塑与能级提升。

数字中国的深层意义，更在于其对社会治理现代化与民生福祉的深刻赋能。依托强大数字能力，“一网通办”、“异地可办”成为政务服务标配，群众办事的“最后一公里”在指尖被轻松跨越。智慧城市建设如火如荼，城市运行的海量数据被实时感知、智能分析，交通拥堵得以科学疏导，突发公共事件响应更为精准高效，环境监测与保护拥有了全天候的“数字之眼”。在乡村，“互联网+”弥合城乡信

息鸿沟，优质教育、医疗资源借助远程平台普惠山乡。数字技术更成为生态治理的利器，从大气污染的精准溯源到森林资源的智能监测，科技力量守护着绿水青山。

数字中国亦为文化传承与创新开辟了璀璨星河。沉睡千年的文化遗产通过高精度数字化扫描与虚拟复原技术重焕生机，得以在云端永恒保存、无界触达；沉浸式体验、数字博物馆、元宇宙展览等创新形式，让历史与文化突破时空藩篱，以前所未有的鲜活姿态走入寻常生活，尤其激发年轻一代的深切共鸣。数字技术不仅成为保护文化根脉的“时光胶囊”，更是激活文化创造力的催化剂，催生出数字文创、网络文学、国潮 IP 等丰富的新兴文化形态，使中华优秀传统文化在数字时代绽放出全新的生命力与影响力。

当然，挑战与暗礁随行。数据安全如同达摩克利斯之剑，个人隐私保护、关键基础设施防护、数据跨境流动安全等议题日益凸显；不同区域、不同群体间数字接入能力和应用水平的“新鸿沟”亟待弥合，确保数字红利全民共享；算法推荐可能形成的信息茧房、技术应用中的伦理边界、人工智能发展带来的就业结构冲击等，都需要前瞻性的制度规范与人文思考。构建兼顾发展与安全、效率与公平、创新与规范的良性数字生态，是数字中国行稳致远的必答题。

结语

数字中国并非冰冷技术的简单堆砌，而是一场以人民福祉为中心、以国家发展为依归、以民族复兴为愿景的深刻实践。在这场伟大的数字脉动中，我们既是见证者，更是塑造者。

附：2025 数字中国 TOP100



<https://mp.weixin.qq.com/s/Zo2PErMu3mH8CKyM3LfYNw>

2025 算力中心 TOP30

硅谷动力 2025-08-25

数字时代的核心引擎

在人类文明演进的漫长历程中，每一个时代都有其标志性的基础设施。农业时代依靠水利工程与耕作系统，工业时代仰仗交通网络与能源电网，而当今的数字时代，则诞生了属于自身的关键基石——算力中心。这些庞大而复杂的设施，已悄然成为支撑现代社会运转的“数字心脏”，无声地驱动着经济、科技与社会的深刻变革。它们不再仅

仅是存放服务器的仓库，而是汇聚计算能力、存储资源与网络连接的核心枢纽，是智能化未来不可或缺的基础载体。

算力中心的核心价值在于其无可替代的集中化计算能力。在数据爆炸式增长的今天，全球每天产生的数据量已难以用传统计量单位估算。从科学研究的复杂模拟、金融市场的实时交易，到互联网服务的海量请求，无不依赖强大且可靠的算力支持。单个设备或分散的计算资源难以应对如此规模的需求，算力中心通过资源集中与规模化运营，实现了计算效率的极大提升。这种集中化不仅降低了单位计算成本，更通过专业化管理保障了计算任务的可靠性与安全性。尤其随着人工智能技术的快速发展，机器学习模型的训练与推理需要消耗巨量计算资源，算力中心因此成为人工智能产业化应用的关键前提。

现代算力中心是一个多层次、多模块的复杂系统工程，其核心包括计算系统、存储系统、网络系统和冷却系统等关键组成部分。同时，算力中心的运行需要巨大电能支持，这不仅包括计算设备本身的能耗，还有冷却系统、照明系统等辅助设施的能源需求。

随着全球数字化进程加速，算力中心的能耗总量呈指数级增长趋势，如何平衡算力需求与能源消耗已成为行业亟待解决的问题。这一挑战推动了多项技术创新与模式变革：采用更高效的供电架构与冷却技术显著降低能源损耗；部署智能能耗管理系统，根据负载动态调整资源分配；充分利用自然冷源和地域气候优势进行环境冷却；以及提高可再生能源使用比例，逐步实现算力中心的低碳化运营。这些措施不仅关乎企业经济效益，更关系到数字基础设施的可持续发展能力，是算力中心行业必须承担的社会责任。

展望未来，算力中心的发展将呈现多元化与智能化趋势。

随着边缘计算的兴起，算力基础设施正从集中式向“中心-边缘”协同架构演进。不同类型算力中心将形成层次分明、各司其职的生态系统，人工智能技术也将被深度应用于算力中心的运维管理，实现资源调度的最优化、故障预测的精准化和能效管理的智能化。

算力中心之间的互联互通也将更加紧密，形成跨地域、跨领域的算力资源池，使计算能力像电力一样成为可随时调用的公共服务。未来算力中心的建设与运营，将更加注重整体生态效益，追求算力性能、能源效率、环境友好的统一，最终为构建包容性数字社会提供坚实基础。

结语

算力中心作为数字时代的核心基础设施，其重要性已超越技术范畴，成为国家竞争力的重要体现，它们不仅是数据存储和处理的物理场所，更是创新孵化、产业升级和社会进步的战略资源。

附：2025 算力中心 TOP30



<https://mp.weixin.qq.com/s/WmexmVVJU0inWkw8JQlRKQ>

2025 保险 AI 应用 TOP30

硅谷动力 2025-08-25

迈入深水区

当前，人工智能正在重塑保险行业的价值链，从底层技术架构到商业模式创新，其渗透深度与影响力已超越初期工具替代阶段，进入系统性重构的深水区。

以技术视角切入，AI 在保险领域的应用已形成三大核心场景：销售与客户服务的精准化、核保理赔的智能化、以及风险控制与合规。

在销售环节，AI 可实现客户画像分析、需求精准匹配、个性化产品推荐，推动代理人从销售向“专业风险顾问”转型。在核保领域，OCR 识别与机器学习的融合使复杂案件处理效率得到极大提升；理赔环节的图像识别与多模态评估技术，则让保险公司理赔平均处理时长进一步压缩。这些案例表明，AI 正通过流程优化与决策升级，推动保险服务从“经验驱动”向“数据驱动”转型。

在政策层面，2024 年《政府工作报告》与《国务院关于加强监管防范风险 推动保险业高质量发展的若干意见》均将人工智能作为保险行业转型升级的战略抓手，明确提出在营销服务、风险管理和投资管理三大核心场景加快技术应用。同时，监管框架也在同步完善，以 2024 年互联网财产险新规的出台为标志，监管部门通过建立技术应用负面清单、强化算法备案机制等举措，既为 AI 创新划定安全边界，又为技术落地提供制度保障。

从市场投入维度看，中国保险科技投资呈现加速增长态势，2025 年行业投入规模将突破 670 亿元，其中大数据、云计算和人工智能三大技术方向占据主要的投入比重。这种政策引导与市场驱动的双重作用，不仅为保险业技术迭代构建了稳定的资金池，更通过相对开放的创新机制，为 AI 技术在核保定价、理赔评估等高敏感场景的应用提供了实验场域。

痛点与挑战

在行业应用百花齐放的同时，具体实践依然面临多重结构性挑战。

从实践层面看，数据治理与质量瓶颈是首要难题：中小险企普遍受限于数据孤岛和碎片化特征。以新能源车险领域为例，据相关统计，

目前超过 80%的行车数据被车企垄断，形成了典型的“数据孤岛”，导致中小险企在风控模型的建立上困难重重，面临精准定价等诸多难题。而大型险企虽然具备一定的数据资源，但跨业务系统的异构数据标准化程度低，难以支撑大模型的高效训练。更值得关注的是，保险业涉及大量敏感信息，如健康、财务数据等。AI 处理信息的过程存在着泄露风险。即使采用私有化部署的大模型，由于仍需联网，也难以完全保证数据安全。

与此同时，技术成熟度与成本压力正在形成双重制约。生成式 AI 在核保、理赔等场景的应用目前仍处于概念验证阶段，目前规模化落地较少。而且垂直领域大模型的训练成本高昂，中小险企受限于算力投入，多采用开源模型微调策略，但由此产生的模型漂移问题使业务稳定性受限。此外，更深层次的矛盾在于组织能力与人才储备的滞后。随着保险行业对复合型人才（既懂精算/风险管理又精通 AI 技术）的需求激增，多数公司现有团队中具备 AI 工程化经验的比例严重不足，且传统保险机构的科层制文化与 AI 敏捷开发模式存在冲突，还需进一步调整与优化。

面对这些挑战，破局路径呈现出双轨并行的特征。一方面，联邦学习与隐私计算技术正在破解数据壁垒。联邦学习可以在不共享原始数据的情况下，实现多个参与方之间的模型训练，保护了数据隐私。另一方面，轻量化模型与边缘计算结合，使中小险企理赔 Agent 部署成本进一步降低。值得关注的是，头部企业正通过 API 开放平台构建行业级 AI 能力共享网络，而创新型险企则聚焦“保险+健康管理”场景，生态协同成为关键突破口。

结语

毫无疑问，未来保险行业竞争焦点将转向生态协同与价值闭环构建。AI 大模型的应用正从“工具替代”向“价值共生”演进，保险行业需从成本中心向数据资产运营者转型。

随着实时行为数据流的动态风险定价与全生命周期健康管理成为可能，行业终极形态或将依赖技术架构的持续进化，以及监管框架与商业伦理的同步革新。在此过程中，险企需在技术创新、数据治理与生态协作间找到平衡点，方能在 AI 驱动的行业变革中占据先机。

附：2025 保险 AI 应用 TOP30



https://mp.weixin.qq.com/s/C_WtatIcNg3kCBS8-G3weg

2025 AI 硬件新物种 TOP30

硅谷动力 2025-09-02

当 AI 机器开始读懂人间温度

未来的轮廓，从未如此清晰地触摸当下。

2025 年的晨曦中，人们恍然发觉，AI 已不再是一串遥远服务器上的代码或手机里的语音助手。而是挣脱屏幕的束缚，化身万千形态，流淌进生活的每一条缝隙。它们有的四足踏地，稳健如兽；有的悬于耳畔，轻语如友；有的栖于指间，环绕如光。

这些从科技母体中诞生的“新物种”，正以一种近乎野蛮的生命力，重新定义着人们感知世界、连接彼此甚至确认自身存在的方式。

毫无疑问，这是一次从“工具”到“伙伴”的史诗级跃迁。过去的硬件，再智能也不过是命令的服从者与执行的终端，而今天的 AI 硬件，已经开始拥有情境的感知、意图的揣摩甚至情感的映射。宇树科技的四足机器狗 Unitree A2，不再只是实验室里的动态控制 demo，而是能在复杂家居环境中自主穿梭、替代取送物品的“工作伙伴”；字节跳动的 Ola Friend 耳机，不再仅是播放音频的设备，而是能与用户自然对话、主动筛选信息、甚至在嘈杂人群中实时翻译的“隐形同传”；傅利叶的 Care-bot GR-3 人形机器人，则以其拟人的形态与动作，尝试在康复训练、老人陪护等场景中，提供一种更具信任感的“身体在场”服务。

它们不再是冰冷的机器，而是被赋予了某种“主体性”的行动元，开始与人类共同书写生活的叙事。

交互无声浸润生活

人机交互的边疆，正在无声中彻底重构。

键盘、鼠标、触摸屏……这些统治了数十年的交互范式，正在一批“无屏化”“低介入感”甚至“多模态融合”的设备冲击下悄然退场。雷鸟与 XREAL 的 AR 眼镜，试图将信息图层叠加于现实世界，让交互从“低头”变为“抬头”；星纪魅族与玖治科技的智能指环，则将交互压缩于微末之间，通过手势、体感与生命体征的监测，实现无感调用；而 LiberLive 的无弦吉他 C2，更是彻底颠覆了乐器的定义，用 AI 降低演奏的门槛，让灵感与技术之间的鸿沟被瞬间弥合。

交互，正变得如呼吸般自然，如直觉般直接。

每一个垂直领域，都在被这些具身的 AI 重新发明。教育不再局限于教室与课本，如小猿学习机等教育硬件，正构建一个高度个性化、随时响应的一对一数字学伴；饮食不再局限于厨房与外卖，智能小吃机让自动化现烹美食成为可能；甚至宠物陪伴，也因 AI 而多了一种

温暖的数字选择。从办公（办公本、录音卡）到出行（AI 自行车），从家居清洁（扫地机器人）到娱乐休闲（下棋机器人、AI 潮玩），AI 硬件正在每一个它所能触及的角落，掀起效率与体验的革命。

从办公到出行，从家居清洁到娱乐休闲，AI 硬件正在每一个它所能触及的角落，掀起效率与体验的革命。

然而，真正的竞赛远未结束。2025 年的 AI 硬件战场，已从单纯的技术参数比拼，升维至“端云协同”“生态整合”与“可持续商业模式”的全面战争。

单纯的硬件参数已无法构成护城河，真正的胜者，必然是那些能将芯片算力、算法模型、传感器数据、云平台服务与内容生态无缝焊接，并为用户提供完整价值闭环的玩家。联想 AI PC 与夸克 AI 眼镜的背后，是巨头对下一代计算平台的野望；而无数创业公司则凭借对单一场景的极致洞察，试图在巨头的阴影下结出自己的硕果。

结语

30 款新奇酷炫的产品，代表着如今这样一个正在剧烈成型的新世界。它躁动、混沌，充满了无限可能，也布满了未解的伦理迷思与商业陷阱。

但可以确定的是，这场由 AI 硬件新物种所驱动的风潮，终将把所有人卷入其中：要么成为变化的参与者，要么成为被改变的旁观者。未来已至，只是分布得还不太均匀。而这一切，才刚刚开始。

附：2025 AI 硬件新物种 TOP30



<https://mp.weixin.qq.com/s/-0JzgJuSvUe8MrAj9jVSzA>

2025 信创云企业 TOP30

硅谷动力 2025-09-02

云端自主

在数字化浪潮席卷全球的当下，云计算已然成为支撑经济社会运行的关键基础设施。然而，当我们将目光投向这一技术领域的深处，一个更为深刻且具有战略意义的概念正在浮现——信创云，作为信息技术应用创新产业在云计算领域的具体实践，正以其独特的内涵和价值，重塑着中国数字基础设施的底层逻辑与发展路径。

信创云的兴起源于深刻时代背景与紧迫现实需求。

传统云计算架构中存在的诸多“黑盒”环节，使得关键业务系统

面临不可控的技术依赖和安全隐忧。这种背景下，发展自主可控、安全可信的云计算平台，就成为保障国家数字主权、维护网络空间安全的必然选择。同时，国内数字经济的蓬勃发展对算力需求呈现指数级增长，各行各业数字化转型进入深水区，对云计算的技术能力、服务模式 and 安全性提出了更高要求。

信创云的核心特征构成其区别于传统云平台的独特价值主张。自主可控是其最根本特征，体现在从底层硬件到上层应用的全面技术体系创新，包括基于自主指令集的处理架构、自主设计的操作系统与数据库系统、自主研发的云计算管理平台等，形成完整的技术栈闭环。安全可信是信创云的另一核心维度，通过硬件安全机制、固件安全验证、系统安全加固及数据安全保护等多层次安全架构，构建从芯片到云端的可信计算环境。兼容适配同样是信创云的关键特性，通过标准化接口、通用适配层及兼容性测试体系，确保在不同技术路线间的平滑迁移和生态融合。

信创云构建数字时代的国家技术基座

信创云的深远价值已经超越技术本身，具有多重战略意义。对国家而言，信创云是构建数字时代国家主权的重要基石，保障关键信息基础设施安全可控，减少对外部技术的依赖，降低供应链中断风险。

从产业角度分析，信创云推动形成完整的技术创新体系和产业生态，带动从硬件到软件、从产品到服务的全产业链升级，创造新的经济增长点；对用户而言，信创云提供安全可靠、性能优异的云服务选择，满足政企用户对数据主权、业务连续性和合规性的更高要求；在社会方面，信创云助力数字政府、智慧城市及关键行业数字化转型，支撑创新驱动发展战略实施，促进数字经济与实体经济深度融合。

信创云正在朝着多元化演进路径发展，信创云将与人工智能、大数据、区块链等新兴技术深度结合，形成智能化的云服务平台，提供更高效、更智能的计算服务，分布式云架构也将逐渐普及，支持公有云、私有云、边缘云等多元部署形态，满足不同场景需求。生态建设上，将形成更加开放合作的产业生态，通过标准共建、技术共享和市场协同，推动信创云产业的整体繁荣。

结语

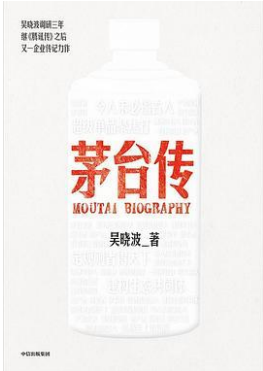
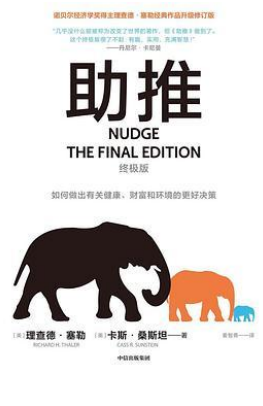
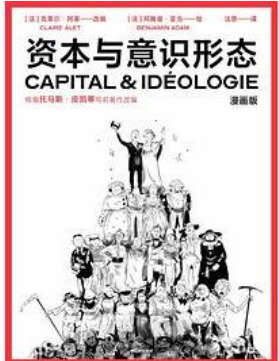
信创云作为云计算领域的国家战略实践，不止是技术替代，更是中国在全球数字格局中重塑技术话语权、构建安全可控数字基础设施的系统性努力。未来，随着技术体系的持续完善、产业生态的日益成熟和应用场景的不断拓展，信创云必将成为支撑中国数字经济高质量发展的重要基石，为网络强国建设和数字中国战略实施提供坚实支撑。

附：2025 信创云企业 TOP30



<https://mp.weixin.qq.com/s/NwG1wPkWHsTM3wDjlZNMxw>

图书推荐

	书名/著者：茅台传/吴晓波 出版社/出版日期：中信出版集团/2023-12 内容简介：全书基于实地调研与核心人物采访，结合财经作家吴晓波个人视角的细致观察和独到思考，从文化积淀到品牌建设，全景式呈现茅台变革历程，并以茅台为轴，回望中国商业与经济体制改革的历史，探寻中国白酒龙头企业驰名全球的秘密，解读中国本土品牌发展创新的成长逻辑。 推荐理由：通过作者独到的观察和深入的研究，读者们可以了解到茅台公司在中国商业与经济体制改革中扮演的角色，更好地理解白酒行业的崛起和中国本土品牌发展的奥秘。
	书名/著者：小池大鱼：在小市场里做出大生意/小林一雅 出版社/出版日期：中信出版社/2023-03 内容简介：本书作者从产品战略、组织和人才战略、经营理念三部分入手，结合其主导的多款畅销产品的开发思路，详细了解了做透细分市场，成就小而美、小而强的经营秘诀。 推荐理由：书中揭示普通人如何在有限环境中通过精准定位实现价值最大化。这种“有限空间无限可能”的理念，对职场人选择赛道、企业家制定战略均有破局意义。
	书名/著者：助推(终极版)/[美] 理查德·塞勒 出版社/出版日期：中信出版社/2023-07 内容简介：什么是我们一生中耗时最多、最费心力的事？是做出大大小小的决策。但是，我们往往深陷难以计数的偏见和非理性中，做出荒谬的判断。这本书要解决的就是这样一个核心问题：如何通过助推在不需要强迫的情况下巧妙地引导人们做出更理性的选择。 推荐理由：该书阐述了如何通过助推在不需要强迫的情况下巧妙地引导人们做出更理性的选择，为我们日常生活中面临的各种各样的问题提供了丰富的新见解，涉及健康、个人财务、退休储蓄、信用卡债务、住房抵押贷款、医疗保健、器官捐赠、气候变化等不同领域。
	书名/著者：资本与意识形态·漫画版/[法] 托马斯·皮凯蒂 出版社/出版日期：中信出版社/2023-08 内容简介：本书追溯了法国贵族朱尔家族从法国大革命至今跨越八代人的传奇历史，呈现了社会形态与不平等制度的历史演变。 推荐理由：以轻松的漫画形式来呈现厚重的经济学巨著，本书无疑是一个有益的尝试。希望借此机会能有更多的人了解托马斯·皮凯蒂的思想，了解贫富分化问题。